

College van Gedeputeerde Staten
Statenvoorstel

DATUM	17 maart 2015	NUMMER PS	PS2015MME02
AFDELING	FLO	COMMISSIE	MME
STELLER	E. Blokker	DOORKIESNUMMER	06 2112 4561
DOCUMENTNUMMER	810AAAB9	PORTEFEUILLEHOUDER	De Vries

Titel : Vaststelling Provinciaal Uitvoeringsprogramma externe Veiligheid 2015-2018

Inhoudsopgave

Ontwerp-besluit	pag. 4
Toelichting	pag. 5
Bijlage(n):	1

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

Het extern veiligheidsbeleid is gericht op het voorkomen van rampen met gevaarlijke stoffen. Hoewel er grote vorderingen gemaakt zijn in de afgelopen tien jaar met het versterken van de uitvoering van het externe veiligheidsbeleid blijven er een aantal onderwerpen de nodige inzet vereisen. Deels vanwege de continuïteit van de uitvoering (lokale externe veiligheidsbeleid), deels vanwege achterstanden (BRZO, Publicatiereeks gevaarlijke stoffen) en deels vanwege nieuwe ontwikkelingen. Daarvoor zijn door rijk, de provincies, de VNG en de Veiligheidsregio's de volgende deelprogramma's ontwikkeld voor de periode 2015-2018:

- Het deelprogramma voor de uitvoering lokaal externe veiligheidsbeleid.
- Het deelprogramma voor inrichtingen die vallen onder het Besluit risico zware ongevallen (Brzo),
- Het deelprogramma t.a.v. te stellen eisen t.a.v. de vergunningverlening in de zogeheten Publicatiereeks gevaarlijke stoffen,
- Het deelprogramma gericht op de voor de professionals benodigde informatie en Kennisinfrastructuur

Het deelprogramma voor de uitvoering van het lokaal extern veiligheidsbeleid wordt door de afzonderlijke provincies gerealiseerd en geregisseerd. De middelen gaan naar de provincies. Dit deelprogramma staat centraal in het Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid (PUEV) 2015-2018 omdat de provincie Utrecht daar zelf voor verantwoordelijk is.

De overige deelprogramma's worden door de gezamenlijke provincies uitgevoerd. De rijksmiddelen gaan naar de landelijke coördinatoren. Deze programma's worden in het PUEV alleen op hoofdlijnen besproken.

Voorgeschiedenis

Het PUEV 2015-2018 is een vervolg op het PUEV 2006-2010 en het PUEV 2011-2014. Met de uitvoering van het programma worden mede de doelen gerealiseerd die de provincie Utrecht voor externe veiligheid heeft geformuleerd in het Provinciale Milieubeleidsplan en het ontwerp Bodem-, Water- en Milieuplan. De situatie in 2014 is dat de uitvoering van externe veiligheid is geborgd. Er is voldoende menskracht beschikbaar gekomen om regelgeving en beleid uit te voeren. Regelgeving op het gebied van externe veiligheid wordt standaard toegepast bij vergunningverlening, de handhaving van vergunningen en in ruimtelijke plannen. Risico's worden bijgehouden in het Risicoregister en vermeld op de Risicokaart. Er is een landelijk expertisecentrum met een landelijke site

(WWW.Relevant.nl) dat zorgdraagt voor kennisuitwisseling, introductie van nieuwe regelgeving, en de ontwikkeling van werkstandaarden. De risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen worden na de inwerkingtreding van het landelijk basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen in april 2015, in de provincie Utrecht met meer dan 50% gereduceerd.

Essentie / samenvatting

In het programma wordt toegewerkt naar een structureel adequate uitvoering van externe veiligheid. De provincie vervult hierin een regiefunctie.

De belangrijkste doelen in het PUEV voor 2015-2018 zijn:

- Het beschikbaar houden van voldoende externe veiligheidsspecialisten, het provinciale en landelijk kennisnetwerk in stand houden, organisatorische borging van externe veiligheid
- Het versterken van de borging van externe veiligheid in het gemeentelijk beleid. De borging van externe veiligheid in ruimtelijke plannen vergunningverlening en handhaving (m.u.v. de Brzo-bedrijven, zie deelprogramma Brzo).
- Het actueel houden van het Risicoregister

Het beschikbaar budget voor de uitvoering van de lokale externe veiligheidstaken sluit aan op de bestedingen in 2014. De verwachting is dat hiermee kan worden voorzien in de middelenbehoefte voor de uitvoering van deze taken. Het Rijk stelt aan de provincie jaarlijks €312.325 beschikbaar voor de uitvoering van het programma via het provinciefonds. Dit wordt aangevuld met middelen die resteren uit het voorgaande PUEV 2011-2014. Deze middelen zijn overgebleven omdat de rijksbijdrage hoger was dan nodig was voor de uitvoering. De beschikbare middelen sluiten aan op de bestedingen in 2014. De verwachting is dat deze middelen in het programma 2015-2018 besteed zullen worden.

Het programma wordt jaarlijks geactualiseerd zodat flexibel ingespeeld kan worden op ontwikkelingen. In het PUEV 2015-2018 is aangegeven dat jaarlijks een bestedingsoverzicht in de begroting en de jaarrekening wordt opgenomen. Voor de begroting van 2015 is dat gebeurd.

De veiligheidsregio's krijgen vanaf 2015 hun middelen rechtstreeks via het Rijk dus daarom staan in dit programma geen middelen voor de Veiligheidsregio Utrecht (VRU). Zij zijn verantwoordelijk voor de uitvoering van hun toebedeelde taken. De VRU blijft wel deel uitmaken van het PUEV-overleg.

Er worden in het kader van de programmafianciering meer middelen uitgetrokken voor de versterking van de Brzo-taken, omdat de naleving van externe veiligheidsregels achterblijft bij deze inrichtingen. De uitvoering is geen onderdeel van het PUEV, maar van een landelijk programma.

Met ingang van 1 oktober 2012 is de Wet Revitalisering generiek Toezicht van kracht geworden. Één van de gevolgen is dat het specifieke toezicht van de I&M inspectie op milieuwetten overgegaan in een generiek toezicht door de provincie. De provincies zijn nu verantwoordelijk voor het toezicht op de wijze waarop gemeenten/RUD de externe veiligheidstaken uitvoeren.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

Met de uitvoering van het programma wordt een adequaat uitvoeringsniveau voor externe veiligheid bij provincie, gemeenten, uitvoeringsdiensten nagestreefd. Dit is in het programma vertaald in operationele doelen.

Financiële consequenties

De bestedingen in het programma passen binnen de beschikbare middelen van het Rijk aangevuld met middelen die resteren uit het PUEV 2011-2014.

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

Nvt

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

nvt

Effecten op duurzaamheid

Met de uitvoering van het programma wordt gewerkt aan het vergroten van de veiligheid en het voorkomen van Rampen met gevaarlijk stoffen en daarmee aan het voorkomen van slachtoffers, gewonden en maatschappelijke schade.

Voorgesteld wordt Het Provinciaal uitvoeringsprogramma externe veiligheid 2015-2018 vast te stellen.

Voorzitter,

Secretaris,

Ontwerp-besluit

Besluit van provinciale staten van Utrecht 30-04-2015 tot vaststelling van het Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid 2015-2018

Provinciale Staten van Utrecht in vergadering bijeen op 30 april 2015;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 17 maart 2015, afdeling FLO, nummer 811066CE;

Overwegende dat de provincie op basis van bestuurlijke afspraken tussen Rijk, provincies en VNG een regietaak heeft ten aanzien van externe veiligheid, en een rijksbijdrage ontvangt voor het opstellen en uitvoeren van een programma;

Besluiten:

Het Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid 2015-2018 vast te stellen.

Voorzitter,

Griffier,

1. Wettelijke grondslag

De uitvoering van externe veiligheidstaken vloeien voort uit de Wet Milieubeheer, de Wet op de Ruimtelijke ordening, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Wet Vervoer Gevaarlijke Stoffen. De regiefunctie van de provincie ten aanzien van externe veiligheid vindt zijn basis in bestuurlijke afspraken tussen rijk, provincies en gemeenten.

2. Beoogd effect

Met de uitvoering van het programma wordt beoogd om te komen tot een structureel adequate uitvoering van externe veiligheids regelgeving.

3. Effect op duurzaamheid/beleidseffect

Met de uitvoering van het programma wordt gewerkt aan het vergroten van de veiligheid en het voorkomen van Rampen met gevaarlijk stoffen en daarmee aan het voorkomen van slachtoffers, gewonden en maatschappelijke schade.

4. Argumenten

De belangrijkste doelen in het PUEV voor 2015-2018 zijn:

- Het beschikbaar houden van voldoende externe veiligheidsspecialisten, het provinciale en landelijk kennisnetwerk in stand houden, organisatorische borging van externe veiligheid
- Het versterken van de borging van externe veiligheid in het gemeentelijk beleid. De borging van externe veiligheid in ruimtelijke plannen vergunningverlening en handhaving (m.u.v. de Brzo-bedrijven, zie deelprogramma Brzo).
- Het actueel houden van het Risicoregister

5. Kanttekeningen

Er worden in het kader van de programmafianciering meer middelen uitgetrokken voor de versterking van de Brzo-taken, omdat de naleving van externe veiligheidsregels achterblijft bij deze inrichtingen. De uitvoering is geen onderdeel van het PUEV, maar van een landelijk programma. De meeste provinciale externe veiligheidstaken ten aanzien van inrichtingen zijn overgegaan naar de Brzo-RUD.

Met de inzet van de rijksmiddelen aangevuld met de middelen die resteren uit het voorgaande PUEV 2011-2014 zijn er voldoende middelen om het PUEV 2015-2018 uit te voeren. In 2018 zal door IPO en VNG worden onderhandeld over de financiering van de externe veiligheidstaken in de periode na 2018.

6. Financiën

Het rijk stelt jaarlijks € 312.325 beschikbaar voor de uitvoering van het programma via het provinciefonds. Een bestedingsoverzicht wordt jaarlijks vastgesteld in de begroting en de jaarrekening. Voor de begroting van 2015 is dat gebeurd onder voorbehoud van een definitieve toekenning van het Rijksbudget; In de begroting 2015 is aangegeven dat de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht dan € 184.100 ontvangt en de Omgevingsdienst Regio Utrecht € 152.250. Verder is aangegeven dat € 54.600 wordt aangewend voor de uren van team BMI en een bedrag van € 198.000 aan middelen worden uitgegeven.

Ten opzichte van de inkomsten die in de begroting zijn opgenomen (€ 336.350 Rijksbijdrage en € 152.600) bevat dit voorstel een kleine aanpassing. De Rijksbijdrage is € 24.025 lager en de inzet vanuit de Reserve PUEV is jaarlijks € 24.025 hoger. Het rijksbudget wordt aangevuld met middelen die resteren uit voorgaande programma's. Jaarlijks gaat het om een bedrag van € 176.625.

De provincie Zuid-Holland fungeert als kassier namens de provincies en maakt de rijksbijdrage over naar de provincie Utrecht. Reden voor deze constructie is dat het Ministerie van I&M haar administratieve lasten wil beperken.

7. Realisatie

Er is de afgelopen jaren veel vooruitgang geboekt. Er is ervaring opgedaan met nieuwe regelgeving op het gebied van externe veiligheid. De uitvoering van externe veiligheid is geborgd. Er is voldoende menskracht beschikbaar gekomen om regelgeving en beleid uit te voeren. Regelgeving op het gebied van externe veiligheid wordt standaard toegepast bij vergunningverlening, de handhaving van vergunningen en in ruimtelijke plannen. Risico's worden bijgehouden in het Risicoregister en vermeld op de Risicokaart. Er is een landelijk expertisecentrum met een landelijke site (WWW.Relevant.nl) dat zorgdraagt voor kennisuitwisseling, introductie van nieuwe regelgeving, en de ontwikkeling van werkstandaarden. De risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen worden na de inwerkingtreding van het landelijk basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen in april 2015 in de provincie Utrecht met meer dan 50% gereduceerd. Dit geschiedt door bronmaatregelen, routing (meer gebruik van de Betuweroute en de IJssellijn) en het vaststellen van een maximale risicoruimte voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Hiermee wordt een belangrijke PUEV doelstelling waarvoor de provincie heeft geijverd gerealiseerd.

Met ingang van 1 oktober 2012 is de Wet Revitalisering generiek Toezicht van kracht geworden. Één van de gevolgen is dat het specifieke toezicht van de I&M inspectie op milieuwetten overgegaan in een generiek toezicht door de provincie. De provincies zijn nu verantwoordelijk voor het toezicht op de wijze waarop gemeenten/RUD de externe veiligheidstaken uitvoeren.

De uitvoering van externe veiligheidstaken is ondergebracht in de regionale uitvoeringsdiensten. Het zwaartepunt voor de uitvoering van het PUEV 2015-2018 ligt in de provincie Utrecht bij de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU), de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (RUD Utrecht), de gemeente Nieuwegein, de gemeente Veenendaal, de Veiligheidsregio en de provincie. Deze deelnemers vormen de PUEV projectgroep. De gemeenten Nieuwegein en Veenendaal zijn aangesloten bij respectievelijk de RUD Utrecht en de OdrU. Kennis wordt gedeeld, problemen besproken en opgelost. Er zijn werkafspraken tussen deelnemers om elkaar bij ziekte en verlof te kunnen vervangen. De provincie voert de regie en is voorzitter van de projectgroep. In de projectgroep wordt de uitvoering van het programma gecoördineerd en vanuit de projectgroep vindt afstemming plaats met de gemeenten in de provincie.

8. Juridisch

Door de vaststelling van het PUEV 2015-2018 door Provinciale Staten en de koppeling van het programma aan de begroting, zijn de subsidieontvangers en de maximaal te verstrekken subsidiebijdragen vastgelegd en is krachtens artikel 4.23 derde lid, onderdeel sub c van de Algemene wet bestuursrecht geen verordening nodig als grondslag voor subsidieverleningen.

9. Europa

nvt.

10. Communicatie

Het PUEV 2015 wordt op de website van de provincie Utrecht geplaatst, waarbij melding van de vaststelling van het programma wordt gemaakt met een link naar het programma. Zo kan iedereen op lokaal niveau kijken wat voor haar of hem belangrijk of nieuwswaardig is. De gemeentelijke contactpersonen zijn betrokken bij de voorbereiding van het programma en ontvangen een door PS vastgesteld exemplaar. De gemeentebesturen ontvangen een exemplaar van het programma.

11 Bijlage

Het Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid 2015-2018