

DATUM 20-1-2016
AAN Commissie RGW
VAN Gedeputeerde Krol
DOORKIESNUMMER
ONDERWERP Aanvullende info: vragen en toezeggingen cie RGW

In het op maandag 25 november verzonden memo is in de beantwoording van de vraag van de heer De Kruijf is het volgende opgemerkt: *“Na bekendmaking treedt het bestemmingsplan in werking.”* Deze zin verdient nuancering. Daarom voeg ik hier het volgende aan toe:

Een bestemmingsplan treedt, in afwijking van het reguliere systeem van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) voor de inwerkingtreding van besluiten, niet direct in werking na vaststelling door de gemeenteraad. Ingevolge art. 3.8 lid 5 Wro treedt een bestemmingsplan (behoudens de mogelijkheid van een reactieve aanwijzing) eerst in werking met ingang van de dag na die waarop de beroepstermijn afloopt. De beroepstermijn, die zes weken bedraagt, vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan overeenkomstig art. 3:44 Awb ter inzage is gelegd. Aldus wordt bepaald door artikel 6:8 lid 4 Awb.

BIJLAGE Ingekomen vraag van de PvdA, de heer De Kruijf

VRAAG

“Tijdens de bespreking van de TSK in RGW van 18-01-2016 gaf de gedeputeerde aan dat hij een eventueel voorstel vanuit PS om Afas in Leusden tegemoet te treden, geen steun zou geven. Desgevraagd gaf hij aan daar niet zozeer politiek-bestuurlijke overwegingen voor te hebben, maar vooral juridische. De juridische houdbaarheid van het ingezette kantorenbeleid zou daardoor bij eventuele procedures in een latere fase kunnen worden aangetast. Ook al was precedentwerking in dit geval niet aan de orde. Ik zou graag die opmerking nog wat uitvoeriger onderbouwd willen zien.”

ANTWOORD

Het is goed om te realiseren dat het vaststellen van de TSK en de daarin aangekondigde volledige reductie van de in Leusden aanwezige plancapaciteit die de nieuwbouw van zelfstandige kantoren mogelijk maakt, het tijdig verlenen van een omgevingsvergunning voor het AFAS Experience Center niet in de weg staat. Indien de gemeente Leusden vóór de tervisielegging van het ontwerpinpassingsplan een omgevingsvergunning voor het AFAS Experience Center verleent, is planreductie in het eind 2017 vast te stellen inpassingsplan niet aan de orde. Tot die tijd worden belanghebbenden namelijk in de gelegenheid gesteld eventuele schade die voortvloeit uit het schadeveroorzakende besluit (het inpassingsplan) hun schade te verminderen of te beperken. Een uitzonderingspositie voor de ontwikkeling van het AFAS Experience in de TSK is niet alleen ongewenst, maar ook niet nodig. Ook niet als er sprake is van beroep tegen het nieuwe bestemmingsplan. Het bestemmingsplan moet binnen twaalf weken na het aflopen van de termijn van tervisielegging worden vastgesteld (art. 3.8, lid 1 onder e), dus in totaal achttien weken na 5 januari 2016: 10 mei 2016. Na bekendmaking treedt het bestemmingsplan in werking. Gedurende zes weken na de dag van bekendmaking kan tegen het bestemmingsplan beroep worden ingesteld bij de ABRvS. Zolang tijdens de beroepstermijn geen verzoek tot schorsing wordt ingediend, kan het gemeentebestuur een omgevingsvergunning op basis van het inwerkinggetreden bestemmingsplan verlenen. Het indienen van een dergelijk verzoek tijdens de beroepstermijn leidt tot schorsing van rechtswege; na afloop van deze beroepstermijn kan om opheffing van de schorsing worden verzocht. Ook na afloop van de beroepstermijn kan een belanghebbende bij de Vz. van de ABRvS om schorsing verzoeken. Het indienen van dat verzoek leidt echter niet tot schorsing van rechtswege zodat de schorsing alleen ontstaat door een uitspraak van de Vz.

Ingeval van schorsing moet een aanvraag omgevingsvergunning worden aangehouden tot uitspraak wordt gedaan. De Afdeling moet binnen twaalf maanden na afloop van de beroepstermijn uitspraak doen. Deze termijn wordt in de praktijk ook gehaald. Al met al kan de inwerkingtreding van het bestemmingsplan plaatsvinden ruim vóór het ontwerp-inpassingsplan medio 2017 ter inzage wordt gelegd.

Met het provinciale kantorenbeleid wordt het optimaal gebruik van bestaande kantoorgebouwen en de ruimte waarin deze gebouwen staan beoogd. Door plancapaciteit te reduceren worden investeringen in de vernieuwing van bestaande kantoorgebouwen (renovatie/ sloop nieuwbouw) bevorderd. Op basis Kantorenmarktonderzoek 2015, dat constateert dat er tot en met 2027 geen vraag naar toe te voegen kantooruimte is in Leusden, mag verwacht worden dat de leegstand van kantoren in Leusden structureel zal toenemen, als gevolg van het achterlaten van het huidige pand door AFAS. Door het AFAS Experience Center in de TSK op voorhand uit te zonderen van planreductie, juist op een locatie waar geen behoefte aan toe te voegen kantooruimte is, wordt de legitimiteit van de planreductie op andere locaties in de provincie ernstig ondergraven. In het geval dat deze uitzondering in de TSK wel wordt gemaakt is te verwachten dat in eventuele beroepszaken tegen het inpassingsplan met betrekking tot de planreductie op andere locaties, zal worden gewezen op inconsequent handelen door de provincie. Verwacht wordt dat dit een verhoogd risico met zich meebrengt, wat betreft de houdbaarheid van het inpassingsplan, hetgeen in strijd wordt geacht met het besluit tot de Provinciale Aanpak Kantorenleegstand. Het feit dat bij de provincie op dit moment geen met het AFAS Experience Center vergelijkbare gevallen bekend zijn, doet hier niets aan af.