

**College van Gedeputeerde Staten
Statenvoorstel**

DATUM	17 mei 2016	NUMMER PS	PS2016BEM10
AFDELING	MAO	COMMISSIE	BEM
STELLER	T. van Nieuwpoort	DOORKIESNUMMER	2983
DOCUMENTNUMMER	817F5A81	PORTEFEUILLEHOUDER	CvdK

Titel : Verordening Bezwaarschriften, klachten en administratieve beroepen Provincie Utrecht

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit pag. 3

Toelichting pag. 4

Bijlage(n): (Concept) Verordening Bezwaarschriften, klachten en administratieve beroepen Provincie Utrecht, inclusief artikelgewijze toelichting

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

Ten behoeve van een zorgvuldige behandeling van bezwaarzaken en klachten tegen besluiten van PS of GS, is op basis van de verordening van 5 juli 2011 een commissie belast met de behandeling van en advisering over bezwaarschriften en klachten op grond van de Awb. De Commissaris van de Koning ziet op grond van art.175 Awb toe op een zorgvuldige behandeling van bezwaarschriften en klachten door het provinciebestuur. Op grond van art. 168 van de Provinciewet voorziet de verordening Administratieve beroepen en geschillen van 19 september 2011 in de behandeling en advisering inzake administratieve beroepen en geschillen, in het geval GS daartoe bevoegd is.

Voorgesteld wordt de genoemde verordeningen te stroomlijnen en samen te voegen tot één verordening en tevens de behandeling van bezwaarschriften en klachten met betrekking tot de Commissaris van de Koning door de commissie te laten behandelen.

Opgemerkt dient te worden dat GS en PS niet de bevoegdheid hebben deze verordening voor de behandeling van bezwaarschriften en klachten met betrekking tot de Commissaris van de Koning vast te stellen. De Commissaris van de Koning zal zelf door middel van een besluit kenbaar moeten maken, dat hij de behandeling van bezwaren en klachten die op hem betrekking hebben laat behandelen door de Awb-commissie.

Bij het opstellen van de nieuwe verordening is de rol van PS bij de benoeming van nieuwe commissieleden opnieuw bekeken.

Voorgeschiedenis

Ten behoeve van een zorgvuldige behandeling van bezwaarzaken en klachten hebben GS en PS bij verordening van 5 juli 2011 vastgesteld dat een commissie als bedoeld in art. 7:13 en 9:14 van de Awb, belast is met de behandeling van - en advisering over - bezwaarschriften en klachten op grond van de Awb tegen besluiten van PS onderscheidenlijk GS. Op grond van art. 168 van de Provincie wet voorziet de verordening

Administratieve beroepen en geschillen van 19 september 2011 in de behandeling en advisering inzake administratieve beroepen en geschillen, in geval op grond van de wet GS daartoe bevoegd is.

Essentie / samenvatting

Voorgesteld wordt de huidige verordening bezwaarschriften en klachten van 5 juli 2011 samen te voegen met de verordening Administratieve beroepen en geschillen, van 19 september 2011. De voorgestelde nieuwe verordening omvat ook de behandeling van bezwaarschriften en klachten betreffende de Commissaris van de Koning. De nieuwe verordening, beoogt de bevoegdheden van voorzitter en de secretarissen explicieter te borgen. Bij het opstellen van de nieuwe verordening, heeft - op verzoek van PS - ten aanzien van de rol van PS bij de benoeming van nieuwe leden van de Awb-adviescommissie, een heroverweging plaatsgevonden. Om de betrokkenheid van PS bij de benoemingsprocedure te borgen is in de verordening opgenomen dat, voordat de kandidaatleden door de selectiecommissie definitief ter benoeming aan GS worden voorgedragen, (vertrouwelijk) overleg plaatsvindt met het fractievoorzitterconvent.

Financiële consequenties

Er zijn geen financiële consequenties aan verbonden.

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

Er zijn geen bestuurlijke dilemma's en/of politieke gevoeligheden voorzien.

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

Overwogen is om de bestaande verordeningen met betrekking tot de behandeling van bezwaarschriften en klachten van GS en PS en de verordening inzake Administratieve beroepen en geschillen afzonderlijk in stand te laten. Op grond van de hier bovengenoemde argumenten gaat de voorkeur echter uit naar één verordening.

Ten aanzien van de inbreng van PS bij de voordracht en benoeming van nieuwe commissieleden, zijn diverse varianten overwogen, zoals de huidige vorm te handhaven en statenleden te laten participeren in de selectiecommissie voor nieuwe commissieleden. Gezocht is naar een praktische vorm, rechtdoende aan de behoefte van de statenleden en de te onderscheiden verantwoordelijkheden van GS en PS.

Effecten op duurzaamheid

Er is geen relatie met duurzaamheid.

Voorgesteld wordt:

1. De verordening bezwaarschriften, klachten en administratieve beroepen en geschillen provincie Utrecht vast te stellen.
2. De verordening Bezwaarschriften en Klachten provincie Utrecht, zoals vastgesteld bij vergadering van gedeputeerde staten van 5 juli 2011, nummer 80938A45 en van provinciale staten van 19 september 2011, nummer PS2011BEM07, in te trekken
3. De verordening Administratieve Beroepen en Geschillen provincie Utrecht, zoals vastgesteld bij vergadering van provinciale staten van 19 september 2011, nummer PS2011BEM07, in te trekken.

Gedeputeerde Staten,

Voorzitter,

Secretaris,

Verordening van Provinciale Staten van Utrecht;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 17 mei 2016, afdeling MAO, nummer 817F5A81;

Gelezen; het bijgevoegde Statenvoorstel

Overwegende dat het wenselijk is regels te stellen ten behoeve van de behandeling van en advisering over bezwaarschriften, klachten als bedoeld in hoofdstuk 9 van de Algemene wet bestuursrecht en administratieve beroepen als bedoeld in afdeling 7.3 van de Algemene wet bestuursrecht en voorzitters en leden te kunnen benoemen die geen deel uitmaken van gedeputeerde staten of hun commissies dan wel werkzaam zijn onder hun verantwoordelijkheid.

Gelet op;

De Algemene wet bestuursrecht en de provinciewet,

Besluiten:

1. De verordening Bezwaarschriften, Klachten en Administratieve beroepen en geschillen provincie Utrecht vast te stellen.
2. De verordening Bezwaarschriften en Klachten provincie Utrecht, zoals vastgesteld bij vergadering van gedeputeerde staten van 5 juli 2011, nummer 80938A45 en van provinciale staten van 19 september 2011, nummer PS2011BEM07, in te trekken
3. De verordening Administratieve Beroepen en Geschillen provincie Utrecht, zoals vastgesteld bij vergadering van provinciale staten van 19 september 2011, nummer PS2011BEM07, in te trekken.

Voorzitter,

Griffier,

1. Wettelijke grondslag

art.175 Awb, m.b.t. rol Commissaris van de Koning.

art. 145 Provinciewet m.b.t.bevoegdheid verordeningen.

art. 163 Provinciewet, overdragen bevoegdheden aan een commissie.

art. 168 van de Provinciewet, bevoegdheid verordening administratieve geschillen.

art. 7:13 en 9:14 Awb, met betrekking instellen adviescommissie bezwaren en klachten.

2. Beoogd effect

Met de nieuwe voorgestelde verordening wordt beoogd de bevoegdheden van de commissieleden bij de behandeling van klachten en bezwaarschriften beter te borgen; de verschillende regelingen te stroomlijnen en de rol van PS bij de benoeming van nieuwe commissieleden te vergroten.

3. Effecten op duurzaamheid

Er is geen relatie met duurzaamheid.

4. Argumenten

Stroomlijning van de diverse regelingen

De procedure voor afhandeling van administratieve beroepen of geschillen lijkt veel op die voor bezwaarschriften. Het grote verschil is dat bij een administratief beroep/geschil niet sprake is van een bestreden besluit dat door het eigen bestuursorgaan is genomen, maar door een ander bestuursorgaan. Deze procedures komen sporadisch voor.

Door het horen en de advisering met betrekking tot zowel de bezwaarschriften/klachtschriften gericht tegen besluiten en dan wel gedragingen van PS, GS en de Commissaris van de Koning en administratieve beroepen en geschillen op te dragen aan één commissie, vindt uniformering en deregulering plaats. Dit bevordert een onafhankelijke advisering op een deskundige en efficiënte wijze.

Passende inbreng van PS bij de benoeming van nieuwe commissieleden.

Omdat de Awb-adviescommissie tevens adviseert over bezwaarschriften en klachten met betrekking tot PS, ligt het in de rede PS een passende rol te geven in de benoemingsprocedure van nieuwe leden van de Awb-adviescommissie. Om de betrokkenheid van PS bij de benoemingsprocedure te borgen is in de verordening opgenomen dat, voordat de kandidaatleden door de selectiecommissie definitief ter benoeming aan GS worden voorgedragen, (vertrouwelijk) overleg plaatsvindt met het fractievoorzitterconvent.

Aan zich houden van de behandeling van bezwaarschriften

Een belangrijke vernieuwing in de voorgestelde verordening is dat GS, PS en de Commissaris van de Koning in bijzondere gevallen kunnen besluiten, voor categorieën bezwaarschriften of een individueel bezwaarschrift, om de behandeling van het dan wel de bezwaarschrift(en) aan zich te houden. Wanneer hiertoe besloten wordt, kan het horen ambtelijk plaatsvinden. Een dergelijke bijzondere situatie kan aan de orde zijn in het geval van bulkzaken met soortgelijke bezwaren, zoals de eerdere bezwaren tegen de stikstofbesluiten, of indien het gaat om een spoedeisende zaak dan wel zaken, die vanwege de betrokken belangen, naar het oordeel van het bestuursorgaan, niet kan c.q. kunnen wachten op de procedure via de adviescommissie.

Taakuitoefening door en bevoegdheden van de commissieleden

In de nieuwe verordening zijn naar aanleiding van opgedane ervaringen in de afgelopen jaren, de bevoegdheden van de voorzitter, de afzonderlijke leden en leden van het secretariaat, explicieter benoemd. Ten behoeve van

een onafhankelijke taakuitvoering is in de verordening opgenomen dat de secretarissen uitsluitend verantwoording schuldig zijn aan de commissie.

De rol en bevoegdheden van de voorzitter zijn waar dit voor de duidelijkheid noodzakelijk wordt geacht, in de verordening (m.n. artikelen 6 t/m 15) nader omschreven. Hierdoor zijn de verhoudingen binnen de commissie duidelijk en is voor de indiener van het bezwaarschrift of de klacht, de werkwijze van de commissie transparant.

Samenstelling van de commissie.

Ten behoeve van de behandeling van administratief beroep wordt de commissie per zitting gevormd door een GS-lid en twee voorzitters van de commissie. Het GS-lid treedt in die gevallen op als voorzitter. Voor deze afwijking ten opzichte van de behandeling van bezwaar- en klachtschriften is gekozen omdat het karakter van administratief beroep anders is. Immers, bij administratief beroep wordt aan een ander (vaak hoger) bestuursorgaan gevraagd om een besluit te beoordelen en eventueel een andere beslissing te nemen. Belangrijk verschil tussen administratief beroep en bezwaar/klachten is aldus dat bezwaarschriften/klachten worden ingediend bij hetzelfde bestuursorgaan als die het besluit heeft genomen. Door ten behoeve van de behandeling van administratief beroep een GS-lid onderdeel uit te laten maken van de commissie, wordt aangesloten bij het doel en de achterliggende gedachte van administratief beroep. Op deze wijze wordt GS actief betrokken (ten behoeve van een goede oordeelsvorming, nu zij niet het orgaan is dat het bestreden besluit heeft genomen) en wordt meer gewicht in de schaal gelegd.

Onafhankelijkheid van de Awb-adviescommissie

De advisering bij bezwaarschriften, klachten en administratieve geschillen wordt in handen gelegd van een onafhankelijke adviescommissie. Het advies moet berusten op de deskundigheid van de commissie en hun oordeel over de wet en het beleid, maar moet ten opzichte van de belanghebbenden onpartijdig zijn. Ook de schijn van partijdigheid, moet in het kader van de onafhankelijkheid van de adviescommissie vermeden worden. Wanneer de voorzitter of een ander lid bijvoorbeeld bij de voorbereiding van het bestreden besluit of de gedraging betrokken is geweest, een persoonlijk belang heeft bij de zaak, in een bijzondere relatie tot de indiener van het bezwaar of klacht staat of zijn mening over soortgelijke zaken in de (vak-)media bekend heeft gemaakt, is er sprake van (de schijn van) partijdigheid en verwacht het bestuursorgaan dat het bewuste commissielid, uit eigen beweging dan wel op verzoek, afziet van de behandeling van de betreffende zaak. In dit artikel wordt aansluiting gezocht bij de afdeling 8.1.4 van de Algemene wet bestuursrecht ten aanzien van de wraking en verschoning van rechters.

5. Kanttekeningen

Aan zich houden van de behandeling van bezwaarschriften

De vraag is of de mogelijkheid van het aan zich houden van de behandeling van bezwaarschriften door GS, PS of de Commissaris van de Koning, uit hoofde van een zorgvuldige behandeling wenselijk is. Vanuit deze optiek dient het bestuursorgaan hier dan ook zeer terughoudend mee om te gaan. Om een onafhankelijke en zorgvuldige behandeling te waarborgen dient het bestuursorgaan - alleen in zeer bijzondere situaties - te besluiten de behandeling aan zich te houden.

6. Financiën

Het voorstel heeft geen financiële consequenties.

7. Realisatie

Na vaststelling door PS

8. Juridisch

Het Ondermandaatbesluit Directeuren van 21 juli 2015 moet worden aangepast, overeenkomstig de bevoegdheden van de voorgestelde verordening.

9. Europa

Er is geen relatie met Europa.

10. Communicatie

Publicatie in: www.officiëlebekendmakingen.nl.

11. Bijlagen

- Verordening Bezwaarschriften, klachten en administratieve beroepen Provincie Utrecht