

**College van Gedeputeerde Staten  
Statenvoorstel**

DATUM	1 november '16	NUMMER PS	PS2016BEM22
AFDELING	MAO	COMMISSIE	BEM
STELLER	S. van Aken	DOORKIESNUMMER	06-21124682
DOCUMENTNUMMER	819BA944	PORTEFEUILLEHOUDER	J.Verbeek-Nijhof

---

**Titel** : Wijziging verordening interne zaken

---

### **Inhoudsopgave**

Ontwerpbesluit

pag. 3/4

Bijlage(n): geen

---

Aan Provinciale Staten,

### **Inleiding**

#### *Voorgeschiedenis*

Het artikel 4.10 'waardering en afschrijving van activa' is door de komst van de BRU al eerder op 1 februari 2016 gewijzigd voor investeringen met een economisch nut. Het voorliggende wijzigingsvoorstel sluit aan op de ingezette lijn. Inmiddels is de BBV aangepast voor investeringen van maatschappelijk nut en de renteomslag. Daarnaast is ook het treasurystatuut geactualiseerd en maken we van de gelegenheid gebruik herhalingen van corresponderende artikelen niet meer op te nemen in deze verordening maar wel te verwijzen naar (een vierjaarlijkse herziening van het) treasurystatuut.

#### *Essentie / samenvatting*

Directe aanleiding voor de wijziging in de Verordening Interne Zaken is de wijziging in het BBV met betrekking tot investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut, de rekenmethode voor renteomslag en de actualisering van het treasurystatuut. Tot nu toe was het toegestaan om investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut te activeren, maar voortaan stelt het BBV dit verplicht. Daarnaast stelt de nieuwe BBV een rekenmethode verplicht voor de berekening van de renteomslag. Met de actualisatie van het treasurystatuut zijn zaken omtrent de financieringsfunctie (i.e. functiescheiding; rapportage) vastgelegd in het statuut. Om onnodige herhaling te voorkomen zijn corresponderende artikelen in de verordening interne zaken komen te vervallen.

Deze wijzigingen in de BBV gaan in per 2017. De verordening moet worden aangepast in overeenstemming met het vernieuwde BBV.

#### *Meetbaar / beoogd beleidseffect*

n.v.t.

**Financiële consequenties**

Alle (vervangings)investeringen in materiële vaste activa boven €100.000 worden op de balans geactiveerd. Voor investeringen met een maatschappelijk nut die gedaan zijn voor 1 januari 2017 blijven de gemaakte afspraken gelden. Enkel nieuwe of vervangingsinvesteringen worden conform de gewijzigde artikelen afgehandeld. De praktijk wijst uit dat onze omslagrente de komende jaren 0% is.

**Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid**

Geen bijzonderheden.

**Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven**

n.v.t.

**Effecten op duurzaamheid**

n.v.t.

Voorgesteld wordt het besluit, nr. \_\_\_\_\_, tot wijziging van de verordening interne zaken provincie Utrecht **2004 vast te stellen.**

Gedeputeerde Staten,

Voorzitter,

Secretaris,

**Besluit van Provinciale Staten van Utrecht van 12-12-2016, nr. PS2016BEM22, tot wijziging van de verordening interne zaken provincie Utrecht**

Provinciale Staten van Utrecht;

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 1 november 2016, nr. 819BA944;

Gelet op artikel 216 van de Provinciewet;

Overwegende dat het wenselijk is de Verordening interne zaken provincie Utrecht 2004 te wijzigen in verband met de nieuwe BBV.

**Besluiten:**

De naam van de verordening interne zaken Provincie Utrecht 2004 te wijzigingen in verordening interne zaken provincie Utrecht.

**Artikel I De Verordening interne zaken provincie Utrecht als volgt te wijzigen**

Artikel 4:10, vierde lid wordt als volgt gewijzigd:

De materiële vaste activa groter dan 100.000 euro met maatschappelijk nut als bedoeld in artikel 35 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten, worden geactiveerd en lineair afgeschreven tenzij provinciale staten hiertoe anders besluiten. Vervanging van onderdelen en instandhouding in de vorm van (groot) onderhoud wordt niet geactiveerd, maar rechtstreeks bekostigd uit daarvoor bestemde structurele onderhoudsbudgetten.

**Wegen en fietspaden**

- a. 60 jaar voor verhardingsconstructies;
- b. 30-100 jaar voor vaste kunstwerken;
- c. 12-60 jaar voor wegmeubilair;
- d. 32 jaar voor openbare verlichting;
- e. 10-30 jaar voor verkeersregel- en managementinstallaties;

**Vaarwegen**

- f. 15-90 jaar voor vaarwegen;

**Overige (groen en kunst)**

- i. 40 jaar voor recreatieobjecten en landschapszorg tenzij vooraf bepaald is spoedig na afronding deze over te dragen;
- j. kunstvoorwerpen met een cultuurhistorische waarde worden niet geactiveerd en afschreven .
- m. ondergronden en terreinen die samenhangen met activa met een maatschappelijk nut worden afgeschreven gedurende de termijn die is vastgesteld voor het betreffende actief.

Activa die volgens bovenstaande criteria in aanmerking komen voor activering worden in de loop van de realisatie onder de vaste activa opgenomen als 'lopend actief'. Het gaat hierbij uitsluitend om activa die ontwikkeld worden met de intentie om ze bij de eigen beleids- en bedrijfsvoering van de provincie in te zetten.

Dit in afwijking van het onderhanden werk met betrekking tot grondexploitaties en ten behoeve van derden. De reeds gemaakte kosten hiervan worden op de balansdatum opgenomen onder de vlottende activa, onderhanden werken.

Investerings met een meerjarig maatschappelijk nut die worden uitgevoerd in het kader van een grondexploitatie, worden geactiveerd, indien PS vaststelt dat het algemeen nut van de investering(en) hoger is dan het specifieke nut voor de grondexploitatie. Per grondexploitatie ontvangt PS daartoe een overzicht van de uitgaven ingedeeld naar investeringen die een overwegend specifiek nut hebben en investeringen die een overwegend algemeen nut hebben. De indeling wordt gemotiveerd. Bijdragen van derden in de grondexploitatie worden in mindering gebracht op de aanschafwaarde van de investering, naar rato van de kosten van de investering in de totale kosten van de grondexploitatie. Van deze wijze van toerekening kan gemotiveerd worden afgeweken.

Bij de waardering is de locatie van de investering niet van belang bij de bepaling van de economische levensduur; Waardering is exclusief BTW.

Vervroegde afschrijving vindt plaats bij duurzame waardevermindering

Als er herinrichting plaatsvindt en het oude kapitaalgoed is niet volledig afgeschreven, dan wordt de boekwaarde van het 'oude' kapitaalgoed vervroegd afgeschreven tot 0.

Direct gerelateerde bijdragen van derden worden in mindering gebracht op de aanschafwaarde.

Dekking van de kapitaalslasten van de investering vindt plaats uit de hiervoor bestemde dekkingsreserve (zie nota kapitaalgoederen). De reserve mag dus net worden afgetrokken van de investering alvorens de kapitaalslasten te bepalen.

Investerings in de openbare ruimte met een reeds genomen (principe)besluit op de ingangsdatum van deze verordening, kunnen volgens al ingezette methodiek tot einde looptijd worden afgeschreven of ten laste van de exploitatie worden gebracht.

2. Artikel 4:6 wordt als volgt gewijzigd:

Gedeputeerde Staten bieden Provinciale Staten ten minste eenmaal in de vier jaar een treasurystatuut ter vaststelling aan. In het statuut wordt o.a. de doelstelling van de financieringsfunctie vastgelegd. Tevens worden in dit statuut de richtlijnen met betrekking tot de liquiditeitsprognose en de rentebeschoouwing en regelingen voor het uitzetten van overtollige middelen vastgelegd.

De financiering van investeringen brengt rentelasten met zich mee. In Utrecht hanteren we het systeem van integrale financiering. Dat betekent dat de werkelijk betaalde rente op leningen niet rechtstreeks doorbelast wordt aan individuele investeringsprojecten maar wel naar evenredigheid wordt verdeeld (=omgeslagen) over de vaste activa. Het rentepercentage wordt vastgesteld conform BBV-regels. Hierbij wordt geen rentekosten berekend over het eigen vermogen. Ook gemaakte kosten tijdens de bouw en vaste activa in exploitatie worden verhoogd met omslagrente. Het omslaan van rentekosten over de boekwaarden vindt plaats via treasury.

De lasten als gevolg van het over de jaren spreiden van investeringskosten zijn de kapitaalslasten, die bestaan uit de som van afschrijvingslasten en rentelasten. Richtlijnen met betrekking tot kapitaalslasten zijn vastgelegd in de nota kapitaalgoederen.

3. Artikel 4:7 wordt als volgt gewijzigd:

Vervallen.

4. Artikel 4:8, wordt als volgt gewijzigd:

Vervallen.

## **Artikel II**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin het wordt geplaatst.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van Provinciale Staten van Utrecht van *atum, nummer*.

Provinciale Staten van Utrecht,

Voorzitter

Griffier

## **1. Wettelijke grondslag**

Artikel 216 van de Provinciewet

## **2. Beoogd effect**

n.v.t.

## **3. Effecten op duurzaamheid**

n.v.t.

## **4. Argumenten**

1. Het BBV stelt ons vanaf 1 januari 2017 verplicht de (vervangings)investeringen met een maatschappelijk nut te activeren op de balans. De wijzigingen zijn in lijn met de BBV. In overleg met de accountant is de ondergrens voor activeren gesteld op €100.000,-, passend bij onze begroting en overeenkomstig de investeringen van maatschappelijk nut. Kleinere investeringen worden in de exploitatie gedekt.
2. De lineaire afschrijvingsmethodiek is voor alle investeringen hetzelfde voor een stabiel meerjarenbeeld.
3. De afschrijvingstermijnen voor investeringen met maatschappelijk nut bieden een ruime bandbreedte. Nadere invulling is opgenomen in een (nog te) herziene nota kapitaalgoederen.

## **5. Kanttekeningen**

n.v.t.

## **6. Financiën**

Alle (vervangings)investeringen in materiële vaste activa boven €100.000 worden op de balans geactiveerd. Voor investeringen met een maatschappelijk nut die gedaan zijn voor 1 januari 2017 blijven de gemaakte afspraken gelden. Enkel nieuwe of vervangingsinvesteringen worden conform de gewijzigde artikelen afgehandeld. De praktijk wijst uit dat onze omslagrente de komende jaren 0% is.

## **7. Realisatie**

n.v.t.

## **8. Juridisch**

Geen bijzonderheden

## **9. Europa**

n.v.t.

## **10. Communicatie**

De wijziging van de Verordening interne zaken wordt ten behoeve van de inwerkingtreding gepubliceerd in het provinciaal blad, waarna het op [www.officiëlebekendmakingen.nl](http://www.officiëlebekendmakingen.nl) en de regelingenbank op onze website komt te staan.

## **11. Bijlagen**

Geen