

**College van Gedeputeerde Staten
Statenvoorstel**

DATUM	18 september 2018	NUMMER PS	PS2018BEM12
DOMEIN	LFO	COMMISSIE	BEM
STELLER	E. Blokker	DOORKIES	06-21124561
DOCUMENTUM NUMMER	81D6453F	NUMMER PORTEFEUILLE HOUDER	Pennarts-Pouw

Titel : Het vaststellen van het Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid 2015-2019.

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	pag. 3
Toelichting	pag. 4
Bijlage(n):	1

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

Het externe veiligheidsbeleid is gericht op het beperken van risico's op calamiteiten met gevaarlijke stoffen waarbij dodelijke slachtoffers vallen. De risicobronnen zijn: Inrichtingen, transport van gevaarlijke stoffen over weg, water, spoor en door buisleidingen, vuurwerk bij evenementen en het gebruik van luchthavens.

Door het Rijk, de provincies, de VNG en de Veiligheidsregio's werden in het kader van de "Impuls Omgevingsveiligheid" deelprogramma's ontwikkeld voor de periode 2015-2018 om de kwaliteit van de uitvoering van externe veiligheids regelgeving te continueren danwel te verbeteren.

De uitvoering van (structurele) externe veiligheidstaken is vanaf 2004 steeds incidenteel gefinancierd. Het Rijk wilde aanvankelijk na 2010 de EV-taken structureel financieren, maar zag daarvan af ondermeer vanwege de vorming van de omgevingsdiensten en het tot stand komen van nieuwe wetgeving (basisnet). Het Rijk, de gemeenten en de provincies achten de tijd nu rijp om de uitvoering van deze taken structureel te financieren. In het Bestuurlijk Omgevingsberaad van 26 april 2018 is besloten om de deelprogramma's te verlengen tot en met 2019 in afwachting van de resultaten van een onderzoek dat in 2018 en 2019 plaatsvindt naar de structurele financiering van externe veiligheidstaken via het Gemeentefonds en het Provinciefonds. Mocht het niet lukken om deze structurele financiering voor 2020 via de fondsen tijdig te realiseren dan zullen de deelprogramma's worden verlengd tot en met 2020.

Het onderzoek naar de structurele financiering van externe veiligheidstaken betreft de uitvoering van lokale externe veiligheidstaken en de bovenwettelijke taken (zoals het kennisnetwerk en de coördinatie Brzo), maar niet de uitvoering van de VTH taken voor Brzo-bedrijven. De financiering van deze VTH taken is al structureel geregeld.

Het **deelprogramma voor de uitvoering van het lokaal extern veiligheidsbeleid** wordt door de afzonderlijke provincies gerealiseerd en geregistreerd. De Rijksmiddelen voor de lokale EV-taken gaan naar de provincies die deze doorsluizen naar de omgevingsdiensten ter financiering van de uitvoering van lokale externe veiligheidstaken voor de gemeenten. De andere deelprogramma's in het kader van de Impuls Omgevingsveiligheid worden landelijk aangestuurd. Het deelprogramma voor de uitvoering lokale EV-taken staat centraal in het Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid (PUEV) 2015-2018 dat door Provinciale Staten is vastgesteld. Het doel van het PUEV is om een structureel adequate uitvoering van externe veiligheidsregelgeving te realiseren. De provincie vervult in het PUEV een regiefunctie. Voorgesteld wordt om het PUEV 2015-2018 te verlengen tot en met 2019.

In de Jaarrapportage PUEV van 2019 of in het geval het programma wordt verlengd tot en met 2020 in de jaarrapportage 2020, zal worden aangegeven welke rol de provincie en de andere betrokkenen zullen vervullen ten aanzien van lokale externe veiligheidstaken en het kennisnetwerk in de periode na afloop van het programma.

Voorgeschiedenis

Het PUEV 2015-2018 is een vervolg op het PUEV 2004-2005, het PUEV 2006-2010 en het PUEV 2011-2014. Met de uitvoering van het programma worden mede de doelen gerealiseerd die de provincie Utrecht voor externe veiligheid heeft geformuleerd in het Provinciale Bodem- Water- en Milieuplan 2016-2021.

Essentie / samenvatting

In 2015 is door Provinciale Staten het Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid (PUEV) 2015-2018 vastgesteld. Het Rijk, IPO en VNG hebben besloten om de programmafinanciering voor externe veiligheid te verlengen tot en met 2019, in afwachting van resultaten van een onderzoek dat plaatsvindt naar de structurele financiering van externe veiligheidstaken via het Gemeentefonds en het Provinciefonds. Tot dusver zijn de externe veiligheidstaken met uitzondering van de vergunningverlening, toezicht en handhavingstaken in het kader van het Besluit Risico Zware Ongevallen incidenteel gefinancierd. Er wordt naar gestreefd om de structurele financiering in te laten gaan in 2020. Mocht dit niet tijdig gerealiseerd worden dan zal de programmafinanciering in 2019 met nog een jaar verlengd worden. Voorgesteld wordt om het PUEV 2015-2018 te verlengen tot en met 2019.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

1. Goede uitvoering van regelgeving op het gebied van externe veiligheid.
2. In 95% van de ruimtelijke plannen die aan de provincie worden voorgelegd is externe veiligheid goed opgenomen.

Wettelijke grondslag

Wet milieubeheer

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Wet vervoer gevaarlijke stoffen

Wet op de ruimtelijke ordening

Artikel 158 Provinciewet

Financiële consequenties

In de provinciale begroting 2019 is nog geen budget opgenomen voor het PUEV. Echter, voor 2019 heeft het Rijk toegezegd dat in de Rijksbegroting zal worden voorzien in de benodigde middelen voor de uitvoering van de Impuls Omgevingsveiligheid en dus ook voor het onderdeel lokale EV-taken. Op basis van de provinciale verdeelsleutel ontvangt de provincie Utrecht € 243.025. De middelen worden na de vaststelling in de Rijksbegroting 2019 via een circulaire beschikbaar gesteld aan het Provinciefonds. Formeel is het dan pas zeker dat de middelen beschikbaar worden gesteld. Dat betekent dat de financiële gevolgen van de vaststelling van het Uitvoeringsprogramma bij de Voorjaarsnota 2019 ingevuld zullen worden. De Rijksmiddelen zullen dan voor 2019 vanuit de Reserve PUEV voor tenminste € 200.000 aangevuld worden. Daarmee is het jaarprogramma 2019 gedekt.

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

n.v.t.

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

n.v.t.

Effecten op duurzaamheid

n.v.t.

Voorgesteld wordt het Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe veiligheid 2015-2019 vast te stellen.

Gedeputeerde Staten,

Voorzitter,

Secretaris,

Ontwerp-besluit

Provinciale Staten van Utrecht in vergadering bijeen op 5 november 2018;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van, domein Leefomgeving, nummer 81D6453F;

Gelezen het Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid 2015-2019;

Overwegende;

- Dat het Bestuurlijke Omgevingsberaad op 26 april 2018 heeft besloten om de deelprogramma's voor externe veiligheid in het kader van de Impuls Omgevingsveiligheid 2015-2018 te verlengen tot en met 2019, in afwachting van onderzoek naar en regeling van de structurele financiering van externe veiligheidstaken via het Gemeentefonds en het Provinciefonds;
- Dat het Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid (PUEV) dat valt onder het programma lokaal extern veiligheidsbeleid daarmee ook verlengd moet worden tot en met 2019;
- Dat de Rijksmiddelen voor het PUEV na de begrotingsbehandeling van 2019 beschikbaar worden gesteld middels een circulaire.

Gelet op;

- De noodzaak om de continuïteit in de uitvoering van lokale externe veiligheidstaken te waarborgen in de provincie Utrecht;

Besluiten:

1. Het Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid 2015-2019 vast te stellen op voorwaarde dat de in het programma vermelde Rijksmiddelen beschikbaar worden gesteld.

Voorzitter,

Griffier,

Toelichting

1. Wettelijke grondslag

De regiefunctie die de provincie vervult in het kader van het PUEV is gebaseerd op afspraken die tussen het Rijk, gemeenten en provincies zijn gemaakt in het Bestuurlijk Omgevingsberaad. De wettelijke basis is Artikel 158 van de Provinciewet.

De regiefunctie heeft een relatie met de taken die de provincie vervult in het kader van de Wet milieubeheer, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet vervoer gevaarlijke stoffen en de Wet op de ruimtelijke ordening

2. Beoogd effect

De belangrijkste doelen in het PUEV voor 2019 zijn:

- Het beschikken over voldoende externe veiligheidsspecialisten, het provinciale en landelijk kennisnetwerk in stand houden, organisatorische borging van externe veiligheid;
- Het versterken van de borging van externe veiligheid in het gemeentelijk beleid;
- De borging van externe veiligheid in ruimtelijke plannen/omgevingsplannen en vergunningverlening;
- Het goed voorbereid zijn op de inwerkingtreding van de Omgevingswet in 2021;
- Het actueel houden van het Risicoregister, waarbij wordt geanticipeerd op de Omgevingswet;
- Het voorkomen van saneringsgevallen en overschrijdingen van de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico;
- Belangen behartigen van de provincies in de Stuurgroep Basisnet om er voor te zorgen dat het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor past binnen de risicoruimte die in het Basisnet is vastgesteld.

3. Effecten op duurzaamheid

n.v.t.

4. Argumenten

In bijgevoegd programma wordt voorzien in verlenging van het huidige PUEV 2015-2018 tot en met 2019. De verlenging van het programma tot 2019 is nodig omdat het Rijk, provincies en gemeenten voldoende tijd moeten hebben voor het uitvoeren van het onderzoek naar en het regelen van de structurele financiering van externe veiligheid.

5. Kanttekeningen

Externe veiligheid is in het kader van het PUEV organisatorisch geborgd bij omgevingsdiensten en beleidsmatig bij gemeenten. De provincie heeft in het kader van het PUEV voorwaarden geschapen voor een goede uitvoering van externe veiligheidsregelgeving. Het is nu aan de gemeenten om voor de periode na afronding van het programma in 2019 of 2020 met de omgevingsdiensten afspraken te maken over de organisatorische borging van externe veiligheid bij de omgevingsdiensten.

De coördinerende en programmerende functie die de provincie vervult t.a.v. de lokale externe veiligheid zal na afronding van het PUEV waarschijnlijk verminderen omdat de provincie niet meer de middelen zal verdelen. De middelen gaan dan rechtstreeks naar de gemeenten. Hoe de rol van de provincies zal worden ingevuld is nu nog niet volledig duidelijk, maar de provincie Utrecht zal in ieder geval de volgende taken blijven uitvoeren:

- In het ruimtelijk domein zal de provincie samen met gemeenten in het kader van de Omgevingswet werken aan het verbeteren van de omgevingsveiligheid;
- De provincie zal in het kader van de Wet Vervoer Gevaarlijke stoffen de gemeentelijke routing blijven coördineren en periodiek tellingen doen;
- De provincie is lid van de Stuurgroep basisnet en zal bij het Rijk blijven lobbyen voor een veilig basisnet;
- De provincie zal in het kader van het Interbestuurlijk toezicht een vinger aan de pols houden om er op toe te zien dat wat tot nu toe gerealiseerd is niet teloor gaat.

In de Jaarrapportage PUEV van 2019 of in het geval het programma wordt verlengd tot en met 2020 in het PUEV 2020 en de Jaarrapportage PUEV van 2020, zal worden aangegeven welke rol de provincie en de andere betrokkenen zullen vervullen ten aanzien van lokale externe veiligheidstaken en het kennisnetwerk in de periode na afloop van het programma.

6. Financiën

In de provinciale begroting 2019 is nog geen budget opgenomen voor het PUEV. Echter, voor 2019 heeft het Rijk toegezegd dat in de Rijksbegroting zal worden voorzien in de benodigde middelen voor de uitvoering van de Impuls Omgevingsveiligheid en dus ook voor het onderdeel lokale EV-taken. Op basis van de provinciale verdeelsleutel ontvangt de provincie Utrecht € 243.025. De middelen worden na de vaststelling in de Rijksbegroting 2019 via een circulaire beschikbaar gesteld aan het Provinciefonds. Formeel is het dan pas zeker dat de middelen beschikbaar worden gesteld. Dat betekent dat de financiële gevolgen van de vaststelling van het Uitvoeringsprogramma bij de Voorjaarsnota 2019 ingevuld zullen worden. De Rijksmiddelen zullen dan voor 2019 vanuit de Reserve PUEV voor tenminste € 200.000 aangevuld worden. Daarmee is het jaarprogramma 2019 gedekt. Zie de volgende tabel:

Externe veiligheid	Begroting	2019
PUEV 2015-2018	Uitgaven	
	RUD Utrecht	184.100
	ODrU	161.250*
	middelen	97.675
	totaal	443.025
	Inkomsten	
	Rijksbijdrage	243.025
	Reserve PUEV	200.000
	totaal	443.025

*inclusief extra middelen voor de gemeente Vijfheerenlanden

Voor de afwikkeling van de besteding dient te Reserve PUEV in stand te blijven tot en met 2020. Bij verlenging van het programma tot en met 2020 zal de Reserve PUEV in stand moeten blijven tot en met 2021.

7. Realisatie

Met de uitvoering van het PUEV zijn goede resultaten behaald. Er is ervaring opgedaan met nieuwe regelgeving op het gebied van externe veiligheid. De uitvoering van externe veiligheid is geborgd. Regelgeving op het gebied van externe veiligheid wordt standaard toegepast bij vergunningverlening, de handhaving van vergunningen en in ruimtelijke plannen. Risico's zijn bijgehouden in het Risicoregister en vermeld op de Risicokaart. Er is een landelijk expertisecentrum met een landelijke site (WWW.Relevant.nl) dat zorgdraagt voor kennisuitwisseling, introductie van nieuwe regelgeving, en de ontwikkeling van werkstandaarden. Er is een provinciedekkend gemeentelijk routenet voor gevaarlijke stoffen. De provincie streeft er naar om dit in 2019 te continueren met de inzet van Rijksmiddelen en provinciale middelen.

Ten opzichte van 2018 wordt in het PUEV in 2019 meer aandacht besteed aan het goed voorbereid zijn op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Voor het overige zijn de acties in het PUEV voor 2019 hetzelfde als in 2018.

De uitvoering van externe veiligheidstaken (anders dan onze taken bij BRZO-inrichtingen) is ondergebracht in de regionale uitvoeringsdiensten (RUD Utrecht en ODRU). Het zwaartepunt voor de uitvoering van het PUEV 2015-2019 ligt in de provincie Utrecht bij de omgevingsdiensten, de Veiligheidsregio en de provincie Utrecht. Samen met de gemeenten Nieuwegein en Veenendaal (die ook zijn aangesloten bij een regionale uitvoeringsdienst), vormen zij de PUEV projectgroep. In deze projectgroep wordt kennis gedeeld, worden problemen besproken en opgelost. Er wordt nauw samengewerkt tussen de RUD en de OdrU. De provincie voert de regie en is voorzitter van de projectgroep. In de projectgroep wordt de uitvoering van het programma gecoördineerd en vanuit de projectgroep vindt afstemming plaats met de gemeenten.

8. Juridisch

Door de vaststelling van het PUEV 2015-2019 door Provinciale Staten en de koppeling van het programma aan de begroting, zijn de subsidieontvangers en de maximaal te verstrekken subsidiebijdragen vastgelegd en is krachtens artikel 4.23 derde lid, onderdeel sub c van de Algemene wet bestuursrecht geen verordening nodig als grondslag voor subsidieverleningen. In januari 2019 zullen de subsidies aan de OdrU en de RUD-Utrecht worden verleend op voorwaarde dat deze via de Voorjaarsnota worden toegevoegd aan de provinciale begroting van 2019.

9. Europa

n.v.t.

10. Communicatie

Het PUEV 2015-2019 wordt na vaststelling door Provinciale Staten op de website van de provincie Utrecht geplaatst. Er wordt een link naar het programma opgenomen en er wordt vermeld dat het programma is vastgesteld. Zo kan iedereen op lokaal niveau kijken wat voor haar of hem belangrijk of nieuwswaardig is. De gemeentelijke contactpersonen zijn betrokken bij de voorbereiding van het programma en ontvangen een vastgesteld exemplaar. Naast plaatsing op de website zullen we nog een nieuwsbericht doen uitgaan bij vaststelling van het programma door Provinciale Staten.

11. Bijlagen

Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid 2015-2019