

**College van Gedeputeerde Staten
Statenvoorstel**

DATUM	18-9-2018	NUMMER PS	PS2018RGW10
AFDELING	LFO	COMMISSIE	RGW
STELLER	Sara Spano	DOORKIESNUMMER	030 - 258 21 36
DOCUMENTNUMMER	81DA7443	PORTEFEUILLEHOUDER	Pennarts-Pouw

Titel : Wijziging Reglement Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2009 in verband met toewijzing van geborgde zetels en kleine grenswijzigingen

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	pag. 3
Toelichting	pag. 6

Bijlage(n): Kaart behorende bij artikel I onder B van het ontwerpbesluit

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

De provincie stelt voor ieder waterschap binnen de provinciegrenzen een reglement vast. Hierin wordt de instelling en het gebied van het waterschap vastgesteld en wordt de inrichting van het bestuur geregeld. Wanneer een waterschap in meerdere provincies ligt, wordt het reglement door de betrokken provincies gezamenlijk vastgesteld. Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden (HDSR) ligt in de provincies Utrecht en Zuid-Holland. Daarom wordt dit besluit ook aan Provinciale Staten van Zuid-Holland voorgelegd.

Voorgeschiedenis

Het reglement voor HDSR is opgesteld in 2009 en in 2015 voor het laatst gewijzigd. De voorgestelde wijziging vindt deels plaats op verzoek van HDSR en deels naar aanleiding van een wetswijziging.

Essentie / samenvatting

De volgende wijzigingen vinden plaats:

Geborgde zetels

De Vereniging van Bos- en Natuurterreineigenaren (VBNE) wordt aangewezen als benoemende organisatie voor de geborgde zetels in de categorie natuurterreinen.

Grenswijzigingen

Op een aantal punten vinden kleine grenswijzigingen plaats. Het gaat om plekken waar de huidige grens niet logisch is, niet goed aansluit op een buurwaterschap, of waar de grens achterhaald is door ruimtelijke ontwikkelingen.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

- Geborgde zetels worden door de juiste organisatie aangewezen.
- Stemgerechtigden ontvangen de stempassen voor het juiste waterschap.

Wettelijke grondslag

Artikel 6 en 14 van de Waterschapswet.

Financiële consequenties

Geen financiële gevolgen voor de provincie. Zeer geringe financiële gevolgen voor het waterschap, door een kleine verandering in belastingopbrengsten.

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

HDSR en Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland zijn akkoord. Bij de Provinciale Statenbehandeling in Zuid-Holland worden geen gevoeligheden verwacht. Er zijn geen zienswijzen op het ontwerpbesluit ontvangen.

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

Grenswijzigingen

Overwogen is om de grenswijzigingen niet mee te nemen in de reglementswijziging, omdat het slechts om een klein aantal adressen gaat en in de praktijk niet heel veel problemen zal opleveren. Omdat het reglement echter toch gewijzigd moet worden en HDSR zelf heeft aangegeven het belangrijk te vinden, is besloten het wel mee te nemen. Hierbij is ook van belang dat de naburige waterschappen Rijnland en Amstel, Gooi en Vecht ook aan hun kant de kleine grenswijzigingen doorvoeren.

Effecten op duurzaamheid

Geen.

Voorgesteld wordt

Gedeputeerde Staten,

Voorzitter,

Secretaris,

Ontwerpbesluit van Provinciale Staten van Utrecht en Provinciale Staten van Zuid-Holland, van respectievelijk [datum] en [datum], tot wijziging van het Reglement voor Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2009

Provinciale Staten van Utrecht en Provinciale Staten van Zuid-Holland;

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van Utrecht en Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland;

Gelet op artikel 2 en 6 van de Waterschapswet;

Besluiten:

Artikel I

Het Reglement voor het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden wordt als volgt gewijzigd:

A

Aan artikel 8 wordt een lid toegevoegd, luidende:

3. Voor de categorie natuurterreinen wordt door de Vereniging van Bos- en Natuurterreineigenaren een vertegenwoordiger benoemd.

B

De als Bijlage 2 bij het reglement behorende kaart gewijzigd op de wijze zoals aangegeven op de als bijlage 1 bij dit besluit behorende kaart.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang op 1 januari 2019 of, ingeval voor die datum het besluit nog niet is goedgekeurd, op de datum van inwerkingtreding van het goedkeuringsbesluit van de Minister, en werkt in dat geval terug tot en met 1 januari 2019. Ten aanzien van het nieuwe lid 3 van artikel 8 werkt dit besluit terug tot en met 1 januari 2018

Toelichting:

Artikel I

A. Geborgde zetels

Per 1 januari 2015 is bij de Wet opheffing bedrijfslichamen het Bosschap definitief opgeheven. Het Bosschap was op grond van de Waterschapswet de benoemende organisatie voor de geborgde zetels van waterschapsbestuurders die bos- en natuurterreineigenaren vertegenwoordigen.

Artikel 14 van de Waterschapswet regelt nu dat de vertegenwoordigers van natuurbeheerterreinen worden benoemd door bij reglement aangewezen organisaties. De wettelijke bevoegdheid waterschappen in te stellen en te reglementeren ligt bij Provinciale Staten op grond van artikel 2 van de Waterschapswet.

Als overgangsrecht bij de Wet opheffing bedrijfslichamen is opgenomen dat de Minister van Infrastructuur en Milieu tijdelijk de aanwijzing van de benoemende organisatie op zich zal nemen. Bij besluit¹ is de Vereniging van Bos- en Natuurterreineigenaren (VBNE) aangewezen door de Minister. Deze aanwijzing is afgestemd met de VBNE, het Interprovinciaal Overleg (IPO) en de Unie van Waterschappen.

Het is nu aan Provinciale Staten om deze organisatie aan te wijzen en de reglementen van de waterschappen aan te passen. Met deze wijziging wordt voor de categorie natuurterreinen de VBNE ingesteld als benoemende organisatie.

B. Grenswijziging

Bij de afgelopen waterschapsverkiezingen bleken de waterschapsgrenzen niet overal logisch te zijn en niet altijd aan te sluiten op grenzen van de buurwaterschappen. Het is wenselijk om dit voor de volgende verkiezingen op te lossen, omdat aan deze grenzen de kiesgerechtigdheid is gekoppeld.

De huidige grenzen zijn niet overal logisch om verschillende redenen. Het gaat onder andere om verschillen in keuzes voor het leidend principe voor grensbepaling. Dit is meestal de waterkering, maar soms het waterzuiveringsgebied, het oppervlaktewaterstroom of de historische belastingheffing. Daarnaast zijn de huidige grenzen op dit moment op bepaalde plaatsen achterhaald door ruimtelijke ontwikkelingen. Ook doorsnijdt de grens soms een woning of appartementencomplex. Ten slotte sluiten de grenzen niet overal goed aan op die van de buurwaterschappen.

Met de voorliggende wijziging wordt de ligging van de waterkering consequent als leidend principe gehanteerd. De grens wordt als gevolg van ruimtelijke ontwikkelingen geactualiseerd. In geval een grens dwars door een appartementencomplex of woning heenloopt, worden zoveel als mogelijk de grens daarvan gevolgd, voor zover dit niet strijdig is met de ligging van de waterkering. De voorgestelde grenswijzigingen zijn afgestemd met de buurwaterschappen, zodat deze goed op elkaar aansluiten.

Artikel II

Terugwerkende kracht

Het besluit van de Minister van Infrastructuur en Milieu, waarin de minister tijdelijk de aanwijzing van de benoemende organisatie op zich heeft genomen, vervalt per 1 januari 2018. Vanaf die datum moeten Provinciale Staten bij reglementen van de waterschappen de organisatie aanwijzen die de vertegenwoordigers benoemt. Daarom treedt de wijziging onder artikel I B van dit besluit met terugwerkende kracht op 1 januari 2018 in werking.

Utrecht,

Provinciale Staten van Utrecht,

Voorzitter,

Griffier,

¹ Besluit van de Minister van Infrastructuur en Milieu, van 26 februari 2015, nr. IENM/BSK-2015/31599, houdende aanwijzing van de Vereniging van Bos- en Natuurterreineigenaren als benoemende organisatie van waterschapsbestuurders.

Den Haag,

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Voorzitter,

Griffier,

Bijlagen:

Kaart behorende bij artikel I onder B.

Overzichtskaat. Voorstel grenswijziging tussen Rijnland en De Stichtse Rijnlanden (16 maart 2018)

Toelichting

1. Wettelijke grondslag

Artikel 6 en 14 van de Waterschapswet.

2. Beoogd effect

- Geborgde zetels worden door de juiste organisatie aangewezen.
- Stemgerechtigden ontvangen de stempassen voor het juiste waterschap.

3. Effecten op duurzaamheid

Geen.

4. Argumenten

Geborgde zetels

Voorheen werden de geborgde zetels in de categorie natuurterreinen toegewezen door het Bosschap. Dit bedrijfslichaam is echter opgeheven. De minister van Infrastructuur en Waterstaat heeft, in overleg met het IPO en de Unie van Waterschappen, de VBNE aangewezen als benoemde organisatie van waterschapsbestuurders. Dit besluit was bedoeld als overgangsrecht, totdat de provincies het zelf in de reglementen hebben vastgelegd. Met de voorliggende reglementswijziging wordt dit voor HDSR geregeld.

Grenswijzigingen

Bij de afgelopen waterschapsverkiezingen bleken de waterschapsgrenzen niet overal logisch te zijn en niet altijd aan te sluiten op grenzen van de buurwaterschappen. HDSR heeft aangegeven het wenselijk te vinden om dit voor de volgende verkiezingen op te lossen, omdat aan deze grenzen de kiesgerechtigdheid is gekoppeld. Met deze wijziging wordt geregeld dat voor ieder adres duidelijk wordt in welk waterschap het ligt. De grenswijzigingen liggen op het grondgebied van de provincie Zuid-Holland.

5. Kanttekeningen

Overgangsrecht

Bij de opheffing van het Bosschap is er overgangsrecht vastgesteld om de periode te overbruggen tot de nieuwe benoemde organisatie is vastgelegd. Dit overgangsrecht is echter per 1 januari 2018 verlopen. De wijziging wordt daarom met terugwerkende kracht ingevoerd. In de praktijk heeft dit echter geen gevolgen, omdat de nieuwe benoemingen pas weer bij de verkiezingen van maart 2019 plaatsvinden.

In het ontwerpbesluit was de terugwerkende kracht van toepassing op het volledige besluit. Ambtelijk is echter ontdekt dat deze terugwerkende kracht voor de grenswijziging ongewenste gevolgen zou hebben voor de inning van belastingen door waterschappen. Dit zou betekenen dat enkele adressen het afgelopen jaar in een ander waterschap belastingplichtig waren. Het zou onnodig werk opleveren om dit te herstellen. In het voorliggende voorstel is daarom de inwerkingtreding met terugwerkende kracht tot 1 januari 2018 alleen van toepassing op het artikel over geborgde zetels. De grenswijziging treedt per 1 januari 2019 in werking.

Motie 'Democratie waterschappen betekent geen geborgde zetels'

In 2015 heeft PS een motie aangenomen waarin ze zich op het standpunt stelt dat het fenomeen 'geborgde zetels' niet past bij een democratisch bestuur. Ook roept PS in deze motie GS op zich richting het Rijk uit te spreken voor afschaffing van de geborgde zetels. Het standpunt van PS is op dit punt sindsdien niet gewijzigd. Het is echter niet mogelijk om via een reglementswijziging geborgde zetels af te schaffen. Hiervoor is een wetswijziging nodig. Waar mogelijk zal GS deze wens van PS blijven uit dragen naar het Rijk.

6. Financiën

Geen financiële gevolgen voor de provincie. Zeer geringe financiële gevolgen voor het waterschap, door een kleine verandering in belastingopbrengsten.

7. Realisatie

Na instemming door Provinciale Staten van Utrecht en Zuid-Holland zal het besluit ter goedkeuring aan de minister worden voorgelegd. Vervolgens treedt het besluit in werking. Dit zal deels of volledig met terugwerkende kracht gebeuren, afhankelijk van wanneer de goedkeuring door de minister plaats vindt.

8. Juridisch

Geen juridische bijzonderheden.

9. Europa

N.v.t.

10. Communicatie

Het besluit zal worden gepubliceerd in het provinciaal blad van Utrecht en Zuid-Holland.

11. Bijlagen

Kaart behorende bij artikel I onder B van het ontwerpbesluit.