

**College van Gedeputeerde Staten
Statenvoorstel**

DATUM	6 november 2018	NUMMER PS	PS2018RGW12
AFDELING	FLO	COMMISSIE	Omgevingsvisie
STELLER	Conny Raijmaekers	DOORKIESNUMMER	030-258 37 00
DOCUMENTNUMMER	81DEEB5D	PORTEFEUILLEHOUDER	Maasdam-Hoevers

Titel : Koersdocument Omgevingsvisie en Omgevingsverordening en ontwerp Notitie Reikwijdte en Detailniveau voor de milieueffectrapportage

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit pag. 3

Toelichting pag. 4

Bijlage(n):

- a. Koersdocument Omgevingsvisie en Omgevingsverordening: 'Koersen met kwaliteit'.
 - b. Ontwerp notitie Reikwijdte en Detailniveau voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) van de Omgevingsvisie.
-

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

Uw Staten hebben ons gevraagd om een Koersdocument voor te bereiden, als eerste stap op weg naar een Omgevingsvisie en Omgevingsverordening. Deze ontvangt u thans ter vaststelling.

Voorgeschiedenis

Uw Staten hebben in 2017 de 'Startnotitie Omgevingsvisie en Omgevingsverordening' en de 'Participatieaanpak Omgevingsvisie' vastgesteld. Via de ad hoc commissie Omgevingsvisie zijn leden van uw Staten dit najaar reeds geïnformeerd over de voorlopige koers, in de vorm van richtinggevende uitspraken, en over de m.e.r. procedure.

Essentie / samenvatting

In 2020 gaat de provincie Utrecht een Omgevingsvisie en Omgevingsverordening vaststellen. Met het Koersdocument bieden uw Staten inzicht in de ambities en keuzes die u voorstaat om ervoor te zorgen dat het ook in 2050 goed wonen, werken en leven is in onze provincie. Ook bevat het Koersdocument informatie over de wijze van opstellen van Omgevingsvisie en Omgevingsverordening in 2019. In het Koersdocument zijn koersen aangegeven, zonder dat deze gebiedsgericht zijn gemaakt. Die stap wordt in de Omgevingsvisie gezet.

Daarnaast is een ontwerp Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) opgesteld t.b.v. de milieueffectrapportage (m.e.r.) voor de Omgevingsvisie. Deze notitie is de formele aankondiging van de start van de m.e.r. procedure en vormt de basis voor het raadplegen van betrokken instanties en voor inspraak. Het doel van de inspraak is om een ieder uit te nodigen om mee te denken over de opzet van de m.e.r.. Het resultaat van de m.e.r. procedure wordt in 2020 vastgelegd in het planMER.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

Met het Koersdocument geven Provinciale Staten richting aan de in 2019 op te stellen en in 2020 vast te stellen

Omgevingsvisie en Omgevingsverordening. Met de NRD geven Provinciale Staten inzicht in de gewenste reikwijdte en detailniveau van de m.e.r. van de Omgevingsvisie.

Wettelijke grondslag

Artikel 158 Provinciewet en Omgevingswet in wording.

De voorbereiding en vaststelling van het planMER geschiedt op basis van hoofdstuk 7 Wet Milieubeheer.

Financiële consequenties

Voor het opstellen van de Omgevingsvisie hebben uw Staten budget beschikbaar gesteld. De tot op heden gemaakte kosten vallen binnen de raming. De nu voorliggende besluitvorming heeft dan ook geen aanvullende financiële consequenties.

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

Het Koersdocument bevat keuzes die bij externe partners gevoelig kunnen liggen. Vanuit het participatietraject voor de Horizon Utrecht 2050 weten we dat alle betrokken partijen onderschrijven dat keuzes noodzakelijk zijn en men is zich bewust dat niet aan alle belangen recht gedaan kan worden. Van de provincie vraagt dit dat bij afwegingen en keuzes, zowel in dit Koersdocument als in het proces om te komen tot de Omgevingsvisie en Verordening volgend jaar, gezorgd wordt voor heldere toelichting en verantwoording.

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

Geen: de ontwikkeling van een Koersdocument is ingezet op verzoek van uw Staten en kent gezien de verkiezingen in maart 2019, een deadline van december 2018.

Effecten op duurzaamheid

Het inhoudelijke doel van de Omgevingswet sluit goed aan op duurzaamheid. Het luidt: 'een veilige en gezonde leefomgeving met goede omgevingskwaliteiten en ruimte voor duurzame ontwikkeling'. Het Koersdocument gaat in op beide aspecten én de samenhang daartussen. De m.e.r. brengt de milieugevolgen van beleidskeuzes en alternatieven in beeld en draagt daarmee bij aan de duurzaamheid van de eindproducten.

Machtiging

Uw Staten zijn initiatiefnemer voor de Omgevingsvisie en daarmee voor de m.e.r.. U stelt de ontwerp NRD vast ter behoeve van de inspraak. Het voorstel aan u is om ons de inkomende zienswijzen en het advies van de commissie m.e.r. af te laten handelen en u hierover te informeren. Dit is in lijn met artikel 158 Provinciewet.

Voorgesteld wordt

1. het Koersdocument Omgevingsvisie en Omgevingsverordening 'Koersen met Kwaliteit' vast te stellen.
2. de ontwerp Notitie Reikwijdte en Detailniveau voor de m.e.r. van de Omgevingsvisie vast te stellen.
3. Gedeputeerde Staten te machtigen tot de afhandeling van de op de ontwerp Notitie Reikwijdte en Detailniveau inkomende zienswijzen en het advies van de commissie m.e.r..

Gedeputeerde Staten,

Voorzitter,

Secretaris,

Besluit van 10-12-2018 tot vaststelling van het Koersdocument Omgevingsvisie en Omgevingsverordening 'Koersen met Kwaliteit' en de ontwerp Notitie Reikwijdte en Detailniveau voor de m.e.r. van de Omgevingsvisie.

Provinciale Staten van Utrecht in vergadering bijeen op 10 december 2018;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 06-11-2018, afdeling FLO, nummer 81DEEB5D;

Gelezen;

- a. het Koersdocument Omgevingsvisie en Omgevingsverordening: 'Koersen met kwaliteit';
- b. de ontwerp notitie Reikwijdte en Detailniveau voor de m.e.r. van de Omgevingsvisie;

Overwegende;

dat het in het kader van de Omgevingswet in wording wenselijk is om voor 1-1-2021 te beschikken over een actueel en integraal afgewogen beleidskader voor de middellange termijn, dat uitnodigt tot ontwikkelingen die bijdragen aan de Utrechtse kwaliteiten, maar ook sturingsmogelijkheden biedt om ongewenste ontwikkelingen te voorkomen en dat kan rekenen op breed maatschappelijk draagvlak; en
dat het wenselijk is om ter voorbereiding hiervan de koers van de provincie kenbaar te maken, evenals de aanpak voor het opstellen van het integraal afgewogen beleidskader en de sturingsmogelijkheden;

Gelet op;

Artikel 158 Provinciewet, de Omgevingswet in wording en hoofdstuk 7 Wet Milieubeheer;

Besluiten:

1. het Koersdocument Omgevingsvisie en Omgevingsverordening 'Koersen met Kwaliteit' vast te stellen.
2. de ontwerp Notitie Reikwijdte en Detailniveau voor de m.e.r. van de Omgevingsvisie vast te stellen.
3. Gedeputeerde Staten te machtigen tot de afhandeling van de op de ontwerp Notitie Reikwijdte en Detailniveau inkomende zienswijzen en het advies van de commissie m.e.r..

Voorzitter,

Griffier,

1. Wettelijke grondslag

Artikel 158 Provinciewet en Omgevingswet in wording.

De voorbereiding en vaststelling van het planMER geschiedt op basis van hoofdstuk 7 Wet Milieubeheer.

2. Beoogd effect

3. Effecten op duurzaamheid

Het inhoudelijke doel van de Omgevingswet sluit goed aan op duurzaamheid. Het luidt: 'een veilige en gezonde leefomgeving met goede omgevingskwaliteiten en ruimte voor duurzame ontwikkeling'. Het Koersdocument gaat in op beide aspecten én de samenhang daartussen. De m.e.r. brengt de milieugevolgen van beleidskeuzes en alternatieven in beeld en draagt daarmee bij aan de duurzaamheid van de eindproducten.

4. Argumenten

Koersdocument

In het voorjaar van 2018 is de Horizon Utrecht 2050 opgesteld. Deze is tot stand gebracht via een breed participatieproces in de provincie Utrecht, met vele betrokkenen binnen en buiten de organisatie. De inbreng is vertaald in een aantal maatschappelijke opgaven. Die hoeven niet allemaal en geheel door de provincie te worden opgepakt. Hiervoor staan veel partijen aan de lat. Het Koersdocument biedt inzicht in de provinciale rol, ambities en inhoudelijke keuzes. Deze geven, samen met de provinciale sturingsfilosofie, richting aan de in 2019 op te stellen Omgevingsvisie en Omgevingsverordening. De inhoudelijke keuzes zijn in een consultatieronde zowel bij uw Staten, als bij de directe partners, gemeenten en waterschappen, en bij enkele andere partijen, zoals het Rijk, de GGD, de VRU en de Oostbroekorganisaties voorgelegd. Dit heeft tot diverse aanpassingen geleid.

Notitie Reikwijdte en Detailniveau

Om de m.e.r. procedure optimaal te kunnen gebruiken, loopt deze parallel aan het opstellen van de Omgevingsvisie. Hierdoor kan de m.e.r. ondersteunen bij het maken en mogelijk trechteren van inhoudelijke keuzes in het proces tot vaststelling van de Omgevingsvisie. Het planMER (het rapport) richt zich op de vier grote ruimtevragers uit het Koersdocument: verstedelijking, energieneutrale omgeving, klimaatbestendige leefomgeving en perspectief bodemdalingengebieden. Deze opgaven worden in de Omgevingsvisie en het planMER zoveel mogelijk gebiedsgericht uitgewerkt. Bij een gebiedsgerichte uitwerking wordt duidelijk welke opgaven in een gebied gerealiseerd kunnen worden, ook gezien de aanwezigheid van Utrechtse kwaliteiten zoals aantrekkelijke landschappen. Hier kan het planMER helpen door alternatieven uit te werken en te beoordelen op de effecten.

Advies PCL

De PCL heeft een advies uitgebracht voor het Koersdocument: 'Strategie voor een gezonde en inclusieve samenleving', 'de provinciale Omgevingsvisie als richtinggevend kader'. De PCL adviseert om drie doelen centraal te stellen in de Omgevingsvisie: (1) een gezonde en inclusieve samenleving (maak dit tot hoofddoel), (2) een hoge kwaliteit van natuur, landschap, landbouw en watervoorziening, en (3) een circulaire economie met een voortvarende energietransitie. Dit zijn onderwerpen die ook uit de consultatie voor de Horizon Utrecht 2050 zijn gekomen. Deze onderwerpen zijn, in een iets andere clustering, terug te vinden in het Koersdocument. Het advies om een hoofddoel op te nemen over de gezonde en inclusieve samenleving is hierbij niet overgenomen. Daarnaast adviseert de PCL om de Omgevingsvisie een wensbeeld te laten dat richting geeft aan het werk van de provincie op alle domeinen. En daarbij zichtbare afwegingen te maken en hiervan te leren om zo een steeds beter afwegingskader te ontwikkelen dat recht doet aan actuele dynamiek, maatschappelijke urgentie, draagvlak

en optimale rolvulling. Ook dit is in het Koersdocument terug te vinden via het zoeken naar de balans tussen kwaliteiten en opgaven en het actief faciliteren van het zoeken naar balans via informatievoorziening. Het advies van de PCL beantwoorden wij middels een brief na de besluitvorming van uw Staten.

Advies ARK

De Provinciaal Adviseur Ruimtelijke Kwaliteit Utrecht heeft in een mondeling advies voor het Koersdocument meegegeven dat hij het belangrijk vindt dat er bij het komen tot een Omgevingsvisie voldoende aandacht is voor ruimtelijk ontwerp. Dit kan het maken van afwegingen en het keuzeprocess ondersteunen. Ruimtelijk ontwerp kan de aanwezige ruimtelijke kwaliteit met nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen verbinden. Dit voorstel heeft een plek gekregen in het Koersdocument in hoofdstuk 4 'aanpak' en zal volgend jaar invulling krijgen. De Adviseur heeft aangeboden om ook mee te denken in het proces in 2019.

5. Kanttekeningen

Anders dan de Horizon Utrecht 2050, kent het Koersdocument een beperkter participatietraject. Een deel van de externe partners had meer betrokken op prijs gesteld. Hier is niet voor gekozen omdat de vertaling van algemene maatschappelijke opgaven naar provinciale relevantie in de eerste plaats een proces van de provincie zelf is.

6. Financiën

Voor het opstellen van de Omgevingsvisie hebben uw Staten budget beschikbaar gesteld. De tot op heden gemaakte kosten vallen binnen de raming. De nu voorliggende besluitvorming heeft dan ook geen aanvullende financiële consequenties.

7. Realisatie

Op basis van het Koersdocument worden in 2019 de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening opgesteld.

8. Juridisch

De Omgevingswet vraagt van de provincies om diverse voorbereidingen te treffen. Eén daarvan is invulling geven aan de instrumenten Omgevingsvisie en Omgevingsverordening. De Omgevingswet treedt naar verwachting begin 2021 in werking. Om die reden is de planning om de visie en verordening in 2019 op basis van het Koersdocument op te stellen, begin 2020 in inspraak te brengen en eind 2020 vast te stellen.

9. Europa

Er is niet gebleken dat er Europeesrechtelijke risico's zijn.

10. Communicatie

Na vaststelling van het Koersdocument door PS wordt het document gepubliceerd op de website Omgevingswet.provincie-utrecht.nl. Bestuurders van gemeenten en waterschappen ontvangen van de coördinerend gedeputeerde een mailbericht dat het Koersdocument is vastgesteld met de vermelding van eventuele aanpassingen waartoe PS hebben besloten.

De ontwerp NRD wordt na vaststelling door Provinciale Staten ter inzage gelegd voor het raadplegen van betrokken instanties en een ieder.

11. Bijlagen

- a. Koersdocument Omgevingsvisie en Omgevingsverordening: 'Koersen met kwaliteit'.
- b. Ontwerp notitie Reikwijdte en Detailniveau voor de m.e.r. van de Omgevingsvisie.