

**College van Gedeputeerde Staten  
Statenvoorstel**

DATUM	18 juni 2019	NUMMER PS	PS2019MM01
DOMEIN	Uithoflijn	COMMISSIE	BEM
STELLER	Mr. M.J.J. Platell	DOORKIESNUMMER	06-54701767
DOCUMENTNUMMER	81F31C8A	PORTEFEUILLEHOUDER	Schaddelee

---

**Titel** : Opheffing geheimhouding vier Verzoeken tot Wijziging Uithoflijn en twee andere documenten

---

**Inhoudsopgave**

Ontwerpbesluit pag. 4

Bijlage(n): 6

---

Aan Provinciale Staten,

**Inleiding**

*Voorgeschiedenis*

Op 4 februari 2019 hebben Provinciale Staten besloten om de geheimhouding te bekrachtigen die Gedeputeerde Staten op 1 februari 2019 hebben opgelegd op de volgende stukken in verband met de Uithoflijn: Nadere Overeenkomst 2016 d.d. 23 augustus 2016 (OG-VTW-079), Nadere Overeenkomst Herijking Uithoflijn Planning (inclusief bijlage 2 tot en met 5) d.d. 8 juni 2018 (OG-VTW-191) en OG-VTW-150 versnellingsmaatregelen SABUTO d.d. 6 juni 2016. Daarna hebben Provinciale Staten op 11 maart 2019 de geheimhouding bekrachtigd op de Vaststellingsovereenkomst van 21 februari 2019 (OG-VTW-219). Deze geheimhouding is voor onbepaalde tijd, totdat Provinciale Staten deze opheft.

Op 10 januari 2019 heeft een journalist van De Telegraaf, bij wijze van een verzoek op grond van de Wet Openbaarheid van Bestuur (Wob), verzocht om openbaarmaking van alle Verzoeken Tot Wijziging (VTW) met betrekking tot de Overeenkomst Traminfrastructuur. Deze overeenkomst is door Bestuur Regio Utrecht gesloten met een Combinatie van 4 bedrijven van Koninklijke BAM b.v. en is op 1 januari 2015 door de provincie overgenomen. Volgens de uitspraak 201507807/807/1/A3 van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State moet een Wob-verzoek tevens als een verzoek worden beschouwd tot opheffing van geheimhouding indien op de betreffende documenten geheimhouding rust.

*Essentie / samenvatting*

De overeenkomst Traminfrastructuur van de provincie met BAM kent een procedure om wijzigingen van de opdracht vast te stellen. De provincie en BAM hebben beide de mogelijkheid om een VTW in te dienen. Indien aan de VTW kosten voor BAM zijn verbonden, stelt BAM een kostenopgave op, die onderdeel wordt van de vast te stellen VTW. De indiener van het Wob-verzoek heeft verzocht om openbaarmaking van alle VTW's van de overeenkomst Traminfrastructuur. Voor de bovengenoemde VTW's, die geheim zijn verklaard, betekent dit, in het kader van het Wob-verzoek, dat er tevens wordt verzocht om de geheimhouding op te heffen. Inmiddels is de geheimhouding op de betreffende stukken niet meer nodig. Destijds had het openbaar maken van deze documenten de provincie en BAM kunnen benadelen bij haar lopende onderhandelingen met BAM over de Vaststellingsovereenkomst of bij de aanbesteding van de overeenkomst Vernieuwing Regionale

Traminfrastructuur (VRT). De uitzonderingsgronden van art 10 lid 2, sub b en g Wob waren hierop van toepassing. Nu de realisatie van de Traminfrastructuur is opgeleverd, is de overeenkomst Traminfrastructuur vrijwel afgerond waardoor er geen kans meer is op gesprekken met BAM over meerwerk. Daarnaast is de overeenkomst VRT eind april 2019 definitief gegund. Dat wil niet zeggen dat alle informatie uit de VTW's actief openbaar moet worden gemaakt. De kostenopgaves die onderdeel zijn van de VTW's bevatten bedrijfs- en fabricagegegevens die door BAM vertrouwelijk aan de provincie ter beschikking zijn gesteld en die op grond van art. 10 lid, lid 1, onder c Wob niet openbaar behoeven te worden gemaakt. Daarnaast zal informatie die tot personen is te herleiden niet openbaar worden gemaakt in het kader van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (art. 10 lid 1 sub e Wob), behalve als het functionarissen van de provincie betreft die handeling op grond van hun mandaatbevoegdheid. BAM heeft een zienswijze over het voornemen van openbaarmaking van de documenten ingediend waarin zij hebben aangegeven dat gedetailleerde financiële gegevens moeten worden uitgezonderd van openbaarmaking, omdat derde partijen deze gegevens kunnen gebruiken om met BAM te concurreren (art. 10 lid 1 onder c Wob). De gegevens bestaan uit uurtarieven, ureninzet, hoeveelheden, gebruik gereedschappen en machines, productiekosten en kostenberekeningen hiervan. Gedeputeerde Staten zullen in separaat besluiten over de openbaarmaking van alle VTW's. Aan Provinciale Staten wordt slechts het verzoek tot opheffing van de geheimhouding voorgelegd.

Doordat de grondslag voor de geheimhouding van de VTW's is vervallen, is ook de grondslag voor de geheimhouding van geheim verklaarde delen van het verslag van de commissie Stad en Ruimte van de gemeente Utrecht van 13 februari 2019 vervallen en voor de presentatie in die commissie over de Uithoflijn. Uitzondering daarop zijn het deel van het verslag waarop permanente geheimhouding is opgelegd en enige financiële gegevens in de presentatie, zoals aangegeven in bijlage 5 en 6.

Op grond van art 25 lid 4 Provinciewet kan de door Provinciale Staten opgelegde geheimhouding alleen door Provinciale Staten worden opgeheven. Omdat het project Uithoflijn wordt aangelegd door twee opdrachtgevers, de provincie en de gemeente Utrecht, heeft ook de gemeente Utrecht geheimhouding van deze documenten opgelegd toen de documenten aan haar raadsleden werden verstrekt. Wij hebben Burgemeester en Wethouders van Utrecht gevraagd om de geheimhouding op te heffen, onder het voorbehoud dat Provinciale Staten hier ook mee instemt. Omdat de documenten pas openbaar gemaakt kunnen worden als zowel de gemeente als de provincie de geheimhouding hebben opgeheven, is een vergelijkbaar voorbehoud in dit besluit opgenomen.

In het beginstadium van de behandeling van het Wob-verzoek is met de journalist overlegd of de informatie over de VTW's via een overzicht verstrekt kon worden. In het overzicht zouden alle VTW's staan met een korte omschrijving en de totaalbedragen. Het genereren van een overzicht zou namelijk een hoop tijd besparen in vergelijking met het beoordelen van circa 500 VTW's. Omdat de journalist toch zijn prioriteit had gelegd bij twee andere Wob-verzoeken, heeft hij begin maart 2019 aangegeven dat de behandeling van het Wob-verzoek over de VTW's kon worden aangehouden. In april 2019 heeft hij te kennen gegeven toch het Wob-verzoek over de VTW's te willen doorzetten. De journalist is vervolgens nog gevraagd of hij akkoord ging met het openbaar maken van een overzicht, zoals eerder was voorgesteld. De journalist ging hier niet meer akkoord en heeft aangegeven toch alle VTW's te willen ontvangen. Op dit moment zijn alle VTW's beoordeeld.

Voorgesteld wordt te besluiten conform bijgevoegd ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten,

Voorzitter,

Secretaris,

Provinciale Staten van Utrecht; In vergadering bijeen op 10 juli 2019;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 18 juni 2019, afdeling Projectorganisatie Uithoflijn, 81F20FE0

Gelezen het voorstel,

Overwegende dat:

- de contractrelatie met BAM nagenoeg is beëindigd;
- de overeenkomst voor Vernieuwing Regionale Traminfrastructuur definitief is gegund;
- daarmee de noodzaak en de grond voor de geheimhouding van de betreffende documenten is vervallen;

Gelet op de Provinciewet, de Wet Openbaarheid van Bestuur en het Reglement van Orde van Provinciale Staten;

Besluiten, onder de voorwaarde dat de gemeente Utrecht geen bezwaar heeft tegen opheffen van de geheimhouding:

1. Geheimhouding op te heffen van de volgende op 1 februari 2019 door Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten aangeboden stukken:
  - a. Nadere Overeenkomst 2016 (OG-VTW-079),
  - b. Nadere Overeenkomst Herijking Uithoflijn Planning (inclusief bijlage 2 tot en met 5, OG-VTW-191),
  - c. OG-VTW-150 versnellingsmaatregelen SABUTO;
2. Geheimhouding op te heffen van de op 7 maart 2019 door Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten aangeboden Vaststellingsovereenkomst d.d. 21 februari 2019 (OG-VTW-219);
3. Geheimhouding op te heffen van de op 7 maart 2019 door Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten aangeboden concept verslag van de commissie Stad & Ruimte d.d. 13 februari 2019, behoudens enkele passages, die zijn aangegeven in bijlage 5;
4. Geheimhouding op te heffen van de op 13 februari 2019 door Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten aangeboden presentatie "Uithoflijn, onderbouwing overeenkomsten", behoudens enkele financiële gegevens, die zijn aangegeven in bijlage 6;

Voorzitter,

Griffier,

Bijlage 1: Nadere Overeenkomst 2016 (OG-VTW-079) (geheim)

Bijlage 2: Nadere Overeenkomst Herijking Uithoflijn Planning (geheim)

Bijlage 3: OG-VTW-150 versnellingsmaatregelen SABUTO (geheim)

Bijlage 4: Vaststellingsovereenkomst (OG-VTW-219) (geheim)

Bijlage 5: Verslag van de Commissie Stad en Ruimte van de gemeente Utrecht d.d. 13 februari 2019 (geheim)

Bijlage 6: Presentatie voor de Commissie Stad en Ruimte van de gemeente Utrecht d.d. 13 februari 2019 (geheim)