

College van Gedeputeerde Staten
Statenvoorstel

DATUM	11 december 2018	NUMMER PS	PS2019RGW02
DOMEIN	LFO	COMMISSIE	RGW
STELLER	Sara Spano	DOORKIESNUMMER	030 - 258 21 36
DOCUMENTNUMMER	81E20429	PORTEFEUILLEHOUDER	Pennarts-Pouw

Titel : Statenvoorstel wijziging Reglement voor het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht 2017

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit pag. 3

Toelichting pag. 6

Bijlage(n): Kaart, als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van het Reglement voor het Waterschap Amstel- Gooi- en Vecht 2017

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

Essentie / samenvatting

In het Reglement voor het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV) is een aantal wijzigingen noodzakelijk. Het betreft de volgende wijzigingen – alle zijn aanpassingen op de kaart, waarop het gebied van het waterschap is aangegeven, behorend bij het Reglement:

- het nieuwe eiland ‘Centrumeiland’ – behorend bij IJburg, Amsterdam – wordt toegevoegd;
- enkele kleine grensafwijkingen die zijn ontdekt tussen waterschappen worden opgelost i.v.m. de waterschapsverkiezingen in 2019.

Voorgeschiedenis

Het ontwerpbesluit is voorbereid door provincie Noord-Holland, in afstemming met Waterschap Amstel, Gooi en Vecht en de provincies Zuid-Holland en Utrecht. Het ontwerpbesluit heeft zes weken ter inzage gelegen en er zijn geen zienswijzen ontvangen. De drie betrokken provincies stellen het reglement gezamenlijk vast.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

- Het Centrumeiland IJburg wordt toegevoegd aan het beheersgebied van AGV.
- Stemberechtigden ontvangen de stempassen voor het juiste waterschap.

Wettelijke grondslag

Artikel 2 en artikel 6 van de Waterschapswet

Financiële consequenties

Geen

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

In de voorbereidingsprocedure is door AGV de wens geuit om in het reglement te regelen dat woonbootbewoners wiens boot in rijkswater ligt ook in een waterschap actief en passief kiesrecht hebben. Dit is momenteel niet het geval, omdat dit kiesrecht (en de bijbehorende belastingplicht voor de watersysteemheffing) alleen geldt voor ingezetenen van het beheersgebied van het waterschap. Rijkswater valt daarbuiten. AGV heeft twee verschillende constructies voorgesteld om dit kiesrecht toch mogelijk te maken. Op beide voorstellen is door de provincies extern juridisch advies aangevraagd. Uit de adviezen bleek dat beide constructies juridisch niet mogelijk waren, omdat, kort samengevat, de ingezetencriteria voor waterschappen uitputtend in de wet zijn opgenomen en de provincies geen bevoegdheid hebben hier andere criteria aan toe te voegen.

Hoewel AGV de conclusies van dit juridisch advies heeft geaccepteerd en ermee instemt dat er geen aanpassingen in het reglement worden gedaan voor woonbootbewoners, blijft bij AGV wel de wens bestaan hier een oplossing voor te vinden. De betrokken provincies zien hier echter geen juridische mogelijkheid voor.

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

Geen, de beoogde doelen kunnen alleen via een reglementswijziging worden gerealiseerd.

Effecten op duurzaamheid

Geen.

Voorgesteld wordt het bijgevoegde ontwerpbesluit vast te stellen.

Gedeputeerde Staten,

Voorzitter,

Secretaris,

Besluit van Provinciale Staten van Noord-Holland van 4 februari 2019, Provinciale Staten van Utrecht van 18 februari 2019 en Provinciale Staten van Zuid-Holland van 20 februari 2019 tot wijziging van het Reglement voor het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht 2017

Provinciale Staten van Noord-Holland, Provinciale Staten van Utrecht en Provinciale Staten van Zuid-Holland, ieder voor zover het hun bevoegdheid betreft:

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van Utrecht van 11 december 2018,

Overwegende dat het wenselijk is om de kaart waarop het gebied van het waterschap is aangegeven te wijzigen;

Gelet op artikel 2 en artikel 6 van de Waterschapswet;

Besluiten:

Artikel I

Het Reglement voor het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht 2017 wordt als volgt gewijzigd:

De bij het reglement behorende kaart waarop het gebied van het waterschap is aangegeven, bedoeld in artikel 3, eerste lid, wordt vervangen door de kaart bij dit besluit waarop het gebied van het waterschap is aangegeven.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het laatste uitgegeven provinciaal blad waarin dit besluit wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 januari 2019.

Haarlem, 4 februari 2019

Provinciale Staten van Noord-Holland,

, voorzitter

, statengriffier

Utrecht, 18 februari 2019

Provinciale Staten van Utrecht,

, voorzitter

, statengriffier

Den Haag, 20 februari 2019

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

, voorzitter

, statengriffier

Toelichting Wijziging Reglement Waterschap Amstel, Gooi en Vecht 2017

Artikelsgewijs

Artikel I Wijziging gebiedskaart (bijlage)

Het Reglement voor het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht 2017 wordt gewijzigd omdat er aanpassingen nodig zijn op de kaart waarop het gebied van het waterschap is aangegeven. Het gebied van het waterschap wordt aangegeven op de bijbehorende kaart, die deel uitmaakt van het reglement. Deze kaart wordt gewijzigd op de volgende onderdelen:

IJburg; Centrumeiland toevoegen

Het stedenbouwkundig project 'IJburg 2e fase' van de gemeente Amsterdam bestaat uit een heel aantal eilanden die zullen worden aangelegd in het IJmeer. Momenteel wordt in opdracht van de gemeente Amsterdam het *Centrumeiland* ontwikkeld. Op of langs het Centrumeiland zal een primaire waterkering worden aangelegd, die de te bouwen woningen op het eiland dient te beschermen. Met de aanleg van de kering is in de zomer 2018 begonnen door de gemeente Amsterdam. Daarbij is de bedoeling dat die primaire kering in beheer zal komen bij AGV. Het waterlichaam (IJmeer) waarin het eiland ligt is nu nog in beheer bij het Rijk.

Om die reden wordt dit eiland toegevoegd aan de kaart die behoort bij het reglement. Zie ook de toelichting onder artikel II voor informatie over de inwerkingtreding van de overdracht van het waterbeheer door het Rijk aan AGV voor dit eiland.

Kleine grenswijzigingen

Uit de evaluatie van de waterschapsverkiezingen van 2015 kwam naar voren dat er grensconflicten spelen tussen waterschappen. De Unie van Waterschappen heeft in januari 2017 alle waterschappen opgeroepen om de grensconflicten tussen de waterschappen structureel op te lossen. Doel is dat de grenzen zijn gecorrigeerd vóór de verkiezingen van 2019. Naar aanleiding hiervan heeft AGV de grenzen nagelopen en is waar nodig in overleg getreden met de buurwaterschappen (Vallei & Veluwe, De Stichtse Rijnlanden, Rijnland en Hollands Noorderkwartier).

Bij grensconflicten is de grens tussen beheergebied van Rijkswaterstaat en het waterschap onduidelijk of is de grens tussen waterschappen niet helder. Het kan gaan om relatief kleine overlap of 'witte vlekken' tussen waterschappen. Soms is de situatie ter plekke gewijzigd; een watergang of kering is bijvoorbeeld verplaatst vanwege een bouwproject. Daardoor is de grens die vaak naast een watergang of op een kering ligt verschoven. Kortom; de grenzen sluiten niet goed op elkaar aan. Het is van belang dat de grenzen goed aansluiten in verband met het bepalen van de kiesgerechtigdheid voor de waterschapsverkiezingen. Daarnaast is de woonplaats belangrijk vanwege het kandidaatstellen voor de waterschapsverkiezingen. Om die reden is de kaart op verscheidene plaatsen aangepast.

Artikel II

Omdat vanwege de toevoeging van het Centrumeiland aan het gebied van AGV met deze wijziging het gebied van het waterschap wordt vergroot en door de kleine grenscorrecties wordt gewijzigd, heeft dit besluit op grond van artikel 5 van de Waterschapswet eerst de goedkeuring van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat). Daarna zal publicatie in de provinciale bladen plaatsvinden en treedt dit besluit in werking. Aangezien deze wijzigingen nodig zijn vóór de waterschapsverkiezingen 2019 werkt dit besluit terug tot en met 1 januari 2019.

Voor wat betreft het beleggen van het waterbeheer voor IJburg Centrumeiland bij AGV zijn voor de werkelijke inwerkingtreding nog handelingen van het Rijk vereist. Het waterbeheer op het eiland is door deze reglementswijziging alvast opgenomen op de reglementskaart, maar het Rijk blijft beheerder ter plekke totdat via een wetswijziging het rijksbeheer wordt beëindigd. Dit gebeurt door aanpassing van de kaarten behorend bij art.

3.1 Waterbesluit. Hierover zijn afspraken gemaakt tussen gemeente Amsterdam, AGV en het Rijk. Zie ook art. 5 eerste lid van het Reglement: *De taak van het waterschap is de waterstaatkundige verzorging van zijn gebied, bedoeld in artikel 3, eerste lid, voor zover deze taak niet aan andere publiekrechtelijke lichamen is opgedragen.*

Toelichting bij het Statenvoorstel

In het Reglement voor het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV) is een aantal wijzigingen noodzakelijk. Het betreft de volgende wijzigingen – alle zijn aanpassingen op de kaart, waarop het gebied van het waterschap is aangegeven, behorend bij het Reglement:

- het nieuwe eiland 'Centrumeiland' – behorend bij IJburg, Amsterdam – wordt toegevoegd;
- enkele kleine grensafwijkingen die zijn ontdekt tussen waterschappen worden opgelost i.v.m. de waterschapsverkiezingen in 2019.

Het vaststellen of wijzigen van het reglement van AGV is een bevoegdheid van PS van Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland gezamenlijk. Voor het wijzigen van het reglement gelden procedurele voorschriften op grond van de Waterschapswet. Gedeputeerde staten van de provincies Utrecht en Zuid-Holland hebben Gedeputeerde Staten van Noord-Holland gemachtigd om de voorbereidingen van de voorgenomen wijzigingen van het reglement uit te voeren, hieronder valt ook het voeren van vooroverleg met AGV. Utrecht en Zuid-Holland zijn gedurende dit proces op ambtelijk niveau geïnformeerd en betrokken geweest bij de besluitvorming. Het ontwerpbesluit is vervolgens door Gedeputeerde Staten van de drie provincies vastgesteld. Dit ontwerpbesluit heeft zes weken ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ontvangen. Het besluit wordt daarom ongewijzigd aan Provinciale Staten van de drie provincies voorgelegd.

1. Wettelijke grondslag

Artikel 2 en artikel 6 van de Waterschapswet

2. Beoogd effect

- Het Centrumeiland IJburg wordt toegevoegd aan het beheersgebied van AGV.
- Stemgerechtigden ontvangen de stempassen voor het juiste waterschap.

3. Effecten op duurzaamheid

Geen.

4. Argumenten

IJburg; Centrumeiland toevoegen

Voor het stedenbouwkundig project 'IJburg 2e fase' van de gemeente Amsterdam is het noodzakelijk een nieuwe primaire waterkering aan te leggen die de te bouwen woningen dient te beschermen. Het is de bedoeling dat deze primaire kering in beheer zal komen bij AGV. Het waterlichaam (IJmeer) waarin het centrumeiland van dit project ligt is nu nog in beheer bij het Rijk. Om die reden wordt dit eiland toegevoegd aan de kaart die behoort bij het reglement.

Kleine grenswijzigingen

Uit de evaluatie van de waterschapsverkiezingen van 2015 kwam naar voren dat er grensconflicten spelen tussen waterschappen. De Unie van Waterschappen heeft in januari 2017 alle waterschappen opgeroepen om de grensconflicten tussen de waterschappen structureel op te lossen. Doel is dat de grenzen zijn gecorrigeerd vóór de verkiezingen van 2019. Naar aanleiding hiervan heeft AGV de grenzen nagelopen en is waar nodig in overleg getreden met de buurwaterschappen (Vallei & Veluwe, De Stichtse Rijnlanden, Rijnland en Hollands Noorderkwartier).

Bij grensconflicten is de grens tussen beheergebied van Rijkswaterstaat en het waterschap onduidelijk of is de grens tussen waterschappen niet helder. Het kan gaan om relatief kleine overlap of 'witte vlekken' tussen waterschappen. Soms is de situatie ter plekke gewijzigd; een watergang of kering is bijvoorbeeld verplaatst vanwege een bouwproject. Daardoor is de grens die vaak naast een watergang of op een kering ligt verschoven. Kortom; de grenzen sluiten niet goed op elkaar aan. Het is van belang dat de grenzen goed aansluiten in verband met het bepalen van de kiesgerechtigdheid voor de waterschapsverkiezingen. Daarnaast is de woonplaats

belangrijk vanwege het kandidaatstellen voor de waterschapsverkiezingen. Om die reden is de kaart op verscheidene plaatsen aangepast.

5. Kanttekeningen

Geen.

6. Financiën

Geen financiële gevolgen.

7. Realisatie

Na vaststelling van de reglementswijziging door Provinciale Staten van Noord-Holland, Zuid-Holland en Utrecht wordt het besluit ter goedkeuring aan de Minister van Infrastructuur en Waterstaat voorgelegd. Vervolgens wordt het besluit in de drie provinciale bladen gepubliceerd. Het besluit zal met terugwerkende kracht op 1 januari 2019 in werking treden, in verband met het bepalen van kiesgerechtigdheid voor de aankomende waterschapsverkiezingen.

8. Juridisch

Zie "Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid". Geen andere bijzonderheden.

9. Europa

N.v.t

10. Communicatie

Het besluit zal worden gepubliceerd in de provinciale bladen van de betrokken provincies.

11. Bijlagen

Kaart, als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van het Reglement voor het Waterschap Amstel- Gooi- en Vecht 2017