

**College van Gedeputeerde Staten
Statenvoorstel**

DATUM	17-9-2019	NUMMER PS	PS2019BEM13
DOMEIN	LFO	COMMISSIE	BEM
STELLER	C. Grasmeijer	DOORKIESNUMMER	06-51608051
DOCUMENTNUMMER	81F882A6	PORTEFEUILLEHOUDER	Bruins Slot

Titel : Deelname aan de Stichting La Vuelta Holanda

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit pag. 4

Toelichting pag. 5

Bijlage(n): 4

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

Na de toewijzing van de start van de Vuelta 2020 aan Noord-Brabant en Utrecht (december 2018) en de toekenning van een subsidie van € 2,5 miljoen door het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport aan het evenement (februari 2019), is begonnen met de voorbereidingen voor de uitvoering van het evenement. Onderdeel daarvan is het inrichten van de uitvoeringsorganisatie. Zoals reeds in het haalbaarheidsonderzoek Vuelta en in de eerste twee kwartaalrapportages Vuelta 2020 dit jaar is aangegeven, maakt de oprichting van een stichting, de Stichting La Vuelta Holanda, hiervan een wezenlijk onderdeel uit.

In eerste instantie is besloten dat de gemeente Utrecht als formele contractpartner van de Vuelta a España, de genoemde stichting zou oprichten en mede namens de andere vier publieke partners zou optreden als opdrachtgever van de stichting. Daartoe heeft de gemeente Utrecht in het tweede kwartaal van 2019 de bijbehorende besluitvorming doorlopen en heeft zij de Utrechtse gemeenteraad gevraagd om wensen en bedenkingen. In de commissie van mei is dan ook door Gedeputeerde Van den Berg gemeld dat geen procedure doorlopen hoefde te worden voor de Stichting. De Nota Verbonden Partijen zou niet van toepassing zijn.

Ten tijde van het zomerreces bleek echter dat, gelet op de aanbestedingswetgeving, het vanuit rechtmatigheid noodzakelijk is dat niet alleen de gemeente Utrecht, maar alle vijf de publieke partners gaan deelnemen aan de stichting La Vuelta Holanda. Hiervoor is het nodig dat ook de andere vier publieke partners hun raden c.q. staten de benodigde voorhangprocedure doorlopen.

Om geen vertraging op te lopen in de uitvoering van het project heeft de gemeente Utrecht de Stichting La Vuelta Holanda op 5 september 2019 opgericht. In de statuten en overeenkomst van opdracht is de toetreding door de andere vier partners ingebouwd (nadat zij hun wensen en bedenkingenprocedure hebben afgerond).

Voorgeschiedenis

Het haalbaarheidsonderzoek naar het gezamenlijk organiseren van de Vueltastart in 2020 is de basis voor de samenwerking tussen de publieke partners. In 2018 heeft Provinciale Staten ingestemd met het actief deelnemen

in de organisatie van de Vuelta 2020 en heeft daarvoor financiën vrijgemaakt. Als centrale thema's zijn meegegeven een gezond stedelijk leven, duurzaamheid en innovatie en gericht op 'Feest in de stad/regio' door het organiseren van activiteiten op het gebied van sport, cultuur, kennisprogramma's en schoolprogramma's. In december 2018 is besloten door te gaan met het evenement omdat voldoende private financiering is toegezegd. Inmiddels zijn er twee kwartaalrapportages naar Provinciale Staten toegezonden.

Essentie / samenvatting

In december 2018 is de start van de Vuelta (Ronde van Spanje) 2020 aan Utrecht en Brabant toegewezen. De vijf publieke initiatiefnemers (provincie Noord-Brabant, gemeente Breda, gemeente 's-Hertogenbosch, gemeente Utrecht en provincie Utrecht) willen La Vuelta Holanda gezamenlijk organiseren en het evenement benutten voor een aantal maatschappelijke opgaven en beleidsdoelen.

Gelet op de aanbestedingswetgeving is het vanuit rechtmatigheid noodzakelijk dat niet alleen de gemeente Utrecht, maar alle vijf de publieke partners gaan deelnemen aan de stichting La Vuelta Holanda. Daarmee kan ook daadwerkelijk gestuurd worden op de resultaten. Om aan deze stichting te kunnen deelnemen is het nodig dat ook de andere vier publieke partners de voorhangprocedure doorlopen waarin hun raden c.q. staten in de gelegenheid zijn hun zienswijzen kenbaar te maken.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

Formeel vastleggen van de samenwerking voor het organiseren van het publieksevenement voor de Vueltastart in 2020.

Het op passende en rechtmatige wijze beleggen van het opdrachtgeverschap.

Wettelijke grondslag

Artikel 158, lid 1 en lid 2 van de Provinciewet.

Artikel 2.24b van de Aanbestedingswet 2012.

De Nota Verbonden Partijen.

Financiële consequenties

De kosten verbonden aan deze samenwerkingsovereenkomst zijn opgenomen in de projectbegroting van het evenement. De provincie Utrecht heeft voor dit evenement een bijdrage toegezegd van € 2,1 miljoen. Dit is opgenomen in de begroting, paragraaf 4.8 Stimuleren (internationaal) toerisme.

De opdrachtverlening aan de stichting, de overeenkomst van opdracht, vormt de grondslag voor het betalen van de provinciale bijdrage.

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

Provinciale Staten hebben ingestemd met het publieksevenement en de medefinanciering van de start van de Vuelta 2020. Tijdens de discussie is een motie aangenomen waarin is aangegeven dat de provincie Utrecht achteraf niet zal bijdragen aan eventuele financiële tegenvallers. Afgesproken is hier scherp op te monitoren. De Staten worden met kwartaalrapportages op de hoogte gehouden van de stand van zaken. Alle kosten en risico's moeten worden opgevangen in de begroting. Ook zoveel mogelijk onvoorziene zaken. Alleen bij onvoorziene, extreme omstandigheden vlak voor of tijdens het evenement kan sprake zijn van een mogelijk risico waar extra kosten mee gemoeid zijn die niet meer in de begroting kunnen worden opgevangen, zoals ook aan u gemeld in de oplegnotitie van 7 juli 2019 bij de tweede kwartaalreportage Vuelta. De Stuurgroep moet hiermee akkoord gaan. In de samenwerkingsovereenkomst zijn de afspraken vastgelegd over de verdeling van de risico's.

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

Er is geen alternatieve vorm voor de Stichting. In het haalbaarheidsonderzoek, dat als basis voor de besluitvorming om deel te nemen heeft gediend, is al aangegeven dat de stichtingsvorm passend is voor het

organiseren van het evenement. Verder is de eis vanuit het Ministerie van VWS die de Vuelta een subsidie van € 2.5 miljoen heeft gegeven dat er sprake moet zijn van een stichting. Tenslotte is het voor sponsors vreemd om aan een overheid sponsorgelden over te maken. Ook hiervoor is de Stichting een goede mogelijkheid. Gelet op de aanbestedingswetgeving is het vanuit rechtmatigheid noodzakelijk dat niet alleen de gemeente Utrecht, maar alle vijf de publieke partners gaan deelnemen aan de stichting La Vuelta Holanda.

Effecten op duurzaamheid

In gezamenlijkheid tussen de 5 publieke partners is besloten het thema duurzaamheid als belangrijk onderdeel te verbinden aan de start van de Vuelta. In de realisatie van zowel het hoofdevenement als de side-events wordt daarom zoveel mogelijk voorrang gegeven aan duurzame oplossingen.

Voorgesteld wordt Provinciale Staten in de gelegenheid te stellen wensen en bedenkingen te uiten tegen het voornemen deel te nemen aan de Stichting La Vuelta Holanda. Dit op basis van artikel 158 tweede lid van de Provinciewet. Voor het stellen van wensen en bedenkingen is een termijn gesteld van maximaal 14 dagen.

Gedeputeerde Staten,

Voorzitter,

Secretaris,

Besluit van Provinciale Staten van Utrecht; In vergadering bijeen op 25 september 2019;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 17 september 2019, afdeling LFO, nummer 81F882A6;

Gelezen de Statuten van de Stichting La Vuelta Holanda, de overeenkomst van opdracht aan de Stichting en de Samenwerkingsovereenkomst La Vuelta Holanda 2019-2020;

Overwegende

1. dat de Stichting La Vuelta Holanda de organisatie van het evenement op zich neemt en de Provincie Utrecht, als medefinancier, een sturende rol kan vervullen om de maatschappelijke doelen, zoals die zijn gesteld bij het besluit tot deelname aan het evenement Vuelta start 2020, zoveel mogelijk te behalen;
2. de Provincie Utrecht, samen met de andere vier publieke partners (gemeenten Breda, 's-Hertogenbosch en Utrecht en de Provincie Noord-Brabant) deel wil nemen in de Stichting La Vuelta Holanda;
3. deelname aan de Stichting juridisch voortvloeit uit de opdrachtverlening aan de Stichting via quasi-inbesteding;

Gelet op; het bepaalde in de Provinciewet en de Nota Verbonden Partijen;

Besluiten:

Ter kennis van Gedeputeerde Staten te brengen dat zij geen wensen en bedenkingen hebben, als bedoeld in artikel 158, tweede lid van de Provinciewet, met betrekking tot het voornemen van Gedeputeerde Staten deel te nemen aan de stichting La Vuelta Holanda.

Voorzitter,

Griffier,

1. Wettelijke grondslag

Artikel 158, lid 1 en lid 2 van de Provinciewet, Artikel 2.24b van de Aanbestedingswet 2012 en de Nota Verbonden Partijen.

2. Beoogd effect

- Formeel vastleggen van de samenwerking voor het organiseren van het publieksevenement voor de Vueltastart in 2020.
- Het op passende en rechtmatige wijze beleggen van het opdrachtgeverschap.

3. Effecten op duurzaamheid

In gezamenlijkheid tussen de 5 publieke partners is besloten het thema duurzaamheid als belangrijk onderdeel te verbinden aan de start van de Vuelta. In de realisatie van zowel het hoofdevenement als de side-events wordt daarom zoveel mogelijk voorrang gegeven aan duurzame oplossingen. Bijvoorbeeld door, waar mogelijk:

- Het aantal vervoersbewegingen tussen Spanje en Nederland te beperken door materialen voor inrichting van start en finish door lokale bedrijven te laten leveren.
- Duurzaam benutten van kraanwater.
- Aandacht voor papierloos werken.
- De stichting stelt zichzelf tot doel om producten en diensten met betrekking tot de organisatie van de Vuelta in te kopen met een maximale duurzame waarde

4. Argumenten

a. In het haalbaarheidsonderzoek ligt de basis voor de samenwerking van de 5 publieke partners bij het organiseren van het evenement Vueltastart 2020.

In het haalbaarheidsonderzoek Vuelta 2020 is de basis gelegd voor de samenwerking van de publieke partners, de gemeenten Breda, 's-Hertogenbosch, Utrecht en de provincies Noord-Brabant en Utrecht, die het evenement mogelijk willen maken. Hierin zijn de eerste afspraken over de samenwerking en de governance vastgelegd. De afspraken zijn nu expliciet gemaakt en opgenomen in de voorliggende samenwerkingsovereenkomst.

b. Via deelname in de stichting kan de provincie gezamenlijk met andere publieke Vuelta-partners optreden als opdrachtgever en naast financieel ook inhoudelijk en bestuurlijk bijdragen aan de organisatie van de Vueltastart in 2020.

In de Stuurgroep is besloten tot een door alle partijen gedragen lijn, waarin de publieke partners gezamenlijk opdrachtgever zijn van de Stichting en de Stichting (grotendeels) financieren, waarbij de Stichting ook formeel belast wordt met de gehele organisatie van de start van de Vuelta.

Op de opdrachtverlening van de publieke partners aan de Stichting – die gepaard gaat met financiële geldstromen - rust (in beginsel) een aanbestedingsplicht. Een uitzondering op de verplichting Europees aan te besteden doet zich o.a. voor in het geval van “quasi inhouse”. Daartoe dienen onder meer alle publieke opdrachtgevers toezicht te kunnen uitoefenen op de Stichting als op een “eigen dienst” en dient de Stichting minimaal 80% van haar werkzaamheden te verrichten voor deze toezichthoudende overheden. Door onder meer deelname in de Stichting is aan de voorwaarden voor ‘quasi inhouse’ voldaan.

c. Door deelname in de stichting is er een passende juridische grond voor het overmaken van de door de toegezegde/gereserveerde bijdrage van € 2.1 miljoen.

Provinciale Staten hebben met het participeren in de Vuelta 2020 tevens besloten een financiële bijdrage toe te zeggen van € 2,1 miljoen. Met de huidige aanpassingen zijn de voorwaarden gecreëerd voor een heldere en rechtmatige opdrachtverlening aan de stichting en organisatie van de Vuelta en de betaling van de toegezegde bijdrage.

d. Op basis van de Nota Verbonden Partijen moet Provinciale Staten in de gelegenheid worden gesteld hun wensen en bedenkingen te uiten bij deelname aan een stichting.

In de Nota Verbonden Partijen zijn de afspraken vastgelegd over hoe te handelen bij o.a. het deelnemen in een Stichting. De Provinciewet stelt in artikel 158, lid 1, sub e, Gedeputeerde Staten bevoegd is tot privaatrechtelijke rechtshandelingen. Dit betreft ook het aangaan van deelname in een privaatrechtelijke rechtspersoon. Lid 2 van datzelfde artikel geeft aan dat voorafgaande aan het aangaan van deze verbinding Provinciale Staten in de gelegenheid worden gesteld wensen en bedenkingen te uiten.

5. Kanttekeningen

Er zijn procesafspraken gemaakt om te voorkomen dat er financiële tegenvallers zullen ontstaan. Dit is vastgelegd in de samenwerkingsovereenkomst. De begroting wordt aangepast op het moment dat er in de aanloop naar La Vuelta Holanda extra kosten zijn of worden voorzien; oplossingen worden in beginsel binnen de begroting gevonden.

Alleen bij onvoorziene extreme omstandigheden vlak voor of tijdens het evenement kan sprake zijn van een mogelijk risico waar extra kosten mee gemoeid kunnen zijn. Deze extra kosten worden, indien deze niet binnen de begroting kunnen worden opgelost en de Stuurgroep akkoord geeft, over partijen verdeeld naar rato van de financiële inbreng. Voor ons betekent dit een derde in deze kosten.

6. Financiën

De kosten verbonden aan deze samenwerkingsovereenkomst zijn opgenomen in de projectbegroting van het evenement. De provincie Utrecht heeft voor dit evenement een bijdrage toegezegd van € 2,1 miljoen. Dit bedrag is opgenomen in de begroting, paragraaf 4.8 Stimuleren (internationaal) toerisme.

De deelname aan de stichting vormt de grondslag voor het betalen van de provinciale bijdrage.

7. Realisatie

De uitvoering van het evenement ligt bij de stichting en de daaraan gelieerde projectorganisatie.

8. Juridisch

De documenten zijn opgesteld en beoordeeld door juristen van alle partijen, waaronder de onze. Als externe ondersteuning is de hulp ingeroepen van Pels Rijcken. De nu voorgelegde documenten voldoen aan de daarvoor gestelde eisen.

9. Europa

n.v.t.

10. Communicatie

Communicatie over de Vuelta verloopt via de projectorganisatie. Zij zullen een persbericht verspreiden over de organisatieopzet en de besluitvorming hierover.

11. Bijlagen

1. Concept-Samenwerkingsovereenkomst Vuelta
2. Concept-Projectplan (augustus 2020)
3. Concept-statuten Stichting La Vuelta Holanda
4. Concept-overeenkomst van opdracht aan de Stichting

