

**College van Gedeputeerde Staten
Statenvoorstel**

DATUM	24 september 2019	NUMMER PS	PS2019PS21
DOMEIN	Uithoflijn	COMMISSIE	BEM
STELLER	Mr. M.J.J. Platell	DOORKIESNUMMER	06-54701767
DOCUMENTNUMMER	81F925BE	PORTEFEUILLEHOUDER	Schaddelee

Titel : Opheffing geheimhouding documenten Uithoflijn

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit pag. 3

Bijlage(n): 8

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

Voorgeschiedenis

Op 10 juli 2019 hebben Provinciale Staten, naar aanleiding van een Wob-verzoek, besloten om de geheimhouding op te heffen op de Verzoeken Tot Wijziging met betrekking tot de overeenkomst Traminfrastructuur die de provincie met de opdrachtnemer BAM heeft gesloten. Dit besluit was voor ons mede aanleiding om samen met de gemeente Utrecht te inventariseren op welke documenten in verband met de Uithoflijn nog geheimhouding rust en om te beoordelen of de geheimhouding kan worden opgeheven.

Provinciale Staten hebben met de volgende besluiten geheimhouding bekrachtigd op de volgende documenten: op 17 december 2018 (PS2018BEM16):

1. De ongelakte samenvatting van het rapport van Integis, het volledige rapport van Integis, alsmede op alle geheime bijeenkomsten en verslagen dienaangaande (N.B. een gelakte versie waarbij bedrijfsgevoelige gegevens van BAM onleesbaar zijn gemaakt, is toen wel openbaar gemaakt)

op 18 februari 2019 (PS2019BEM04) hebben PS besloten naar aanleiding van een Wob-verzoek van RTV Utrecht en Telegraaf de geheimhouding in stand te houden van het (volledige) rapport van Integis.

Op 4 februari 2019 (PS2019BEM02):

2. Plan van aanpak convenant project Uithoflijn
3. Principe-akkoord ter voorbereiding op het convenant
4. Nadere Overeenkomst 2016, Nadere Overeenkomst HUP bijlage 2 t/m 5, OG-VTW-150 versnellingsmaatregelen SABUTO, met uitzondering van de in deze stukken genoemde bedragen (zoals blijkt uit het "Memo van Gedeputeerde Straat over spoeddebat", d.d. 4 februari 2019)
5. B-stuk Nadere Overeenkomst met de Combinatie BAM voor project Uithoflijn d.d. 5 juni 2018

op 7 februari 2019 (PS2019PS03):

6. Het niet bindend advies van de commissie van deskundigen uit 2015
7. De Statenbrief "Duiding GS bij het spoorgeschild"
8. VTW-189 uitwerken maatregelen stationsgebied

op 7 maart 2019 (PS2019PS08):

9. Memo vaststellingsovereenkomst BAM met bijlagen
10. Geheime deel van het verslag en de geheime presentatie van de geheime Bijeenkomst van de Commissie Stad en Ruimte van de gemeente Utrecht
11. Memo risico's HUP met bijlage

Op 10 juli 2019 (PS2019MM01-02) is de geheimhouding opgeheven van:

- Ad 4: Nadere Overeenkomst 2016 (OG-VTW-079),
- Ad 4: Nadere Overeenkomst Herijking Uithoflijn Planning (inclusief bijlage 2 tot en met 5, OG-VTW-191),
- Ad 4: OG-VTW-150 versnellingsmaatregelen SABUTO;
- Ad 9: Vaststellingsovereenkomst d.d. 21 februari 2019 (OG-VTW-219);
- Ad 10: het concept verslag van de Commissie Stad en Ruimte van de gemeente Utrecht van 13 februari 2019 met uitzondering enkele passages die zijn aangegeven in bijlage 5 van het Statenbesluit;
- Ad 10: de presentatie voor de Commissie Stad en Ruimte van de gemeente Utrecht van 13 februari 2019 met uitzondering enkele financiële gegevens die zijn aangegeven in bijlage 6 van het Statenbesluit

Dit besluit betreft de openbaarmaking van documenten die bij de provincie geheim zijn verklaard. Bij de gemeente loopt ook een proces voor de openbaarmaking van documenten die bij de gemeente geheim zijn verklaard. Deze processen zijn aan elkaar gekoppeld. De documenten worden tegelijkertijd aan Statenleden en Raadsleden ter beschikking gesteld zodat zij er op hetzelfde moment over kunnen spreken.

Essentie / samenvatting

De inventarisatie en beoordeling hebben er toe geleid dat thans aan Provinciale Staten wordt voorgesteld om de geheimhouding op alle documenten op te heffen, behalve op drie documenten: het (volledige) Integisrapport alsmede op alle geheime bijeenkomsten en verslagen dienaangaande (ad 1), het document "Duiding van GS van het Spoorgeschil" (ad 7) en een gedeelte van het verslag van de commissie Stad en Ruimte van 13 februari 2019 (ad 10) omdat voor die documenten gronden zijn in de Wet openbaarheid van bestuur om de geheimhouding te handhaven. Op deze documenten is op grond van art. 25 Pw permanente geheimhouding opgelegd.

Geheimhouding is op de bovengenoemde documenten is meestal opgelegd (en door Provinciale Staten bekrachtigd) om documenten aan Provinciale Staten beschikbaar te stellen voor overleg terwijl voor die documenten gold dat openbaarmaking op dat moment tot nadelige gevolgen voor de provincie dan wel gemeente zou kunnen leiden. Er zijn thans geen gronden in de Wob meer aanwezig om geheimhouding van de andere documenten (dan de drie hierboven genoemde) te handhaven.

Het volledige Integisrapport (ad 1) bevat, zo schrijft Integis in de samenvatting van het rapport (BEM2018109-02) vertrouwelijke (bedrijfs)gevoelige gegevens en bevindingen die (grotendeels) van persoonlijke aard zijn. Op 28 maart 2019 hebben wij besloten het Integisrapport niet openbaar te maken als beslissing op een Wob-verzoek waarin om openbaar making wordt verzocht. De verzoekende partij heeft hier tegen bezwaar gemaakt, waardoor het bezwaarschrift nu in behandeling is bij de bezwaarschriftencommissie van GS en PS. Hangende de behandeling van dat bezwaar is het prematuur om nu een besluit voor te stellen voor het al dan niet opheffen of handhaven van de geheimhouding van het Integisrapport.

Het document "Duiding GS van het spoorgeschil" (ad 7) en de geheim verklaarde passages uit het verslag van de commissie Stad en Ruimte bevatten een beschrijving respectievelijk een verslag van een bespreking van de juridische positie van de provincie in het spoorgeschil, als gevolg waarvan openbaarmaking de economische of financiële belangen van de provincie zou kunnen schaden, waardoor deze passages op grond van art. 10, tweede lid onder b van de Wob geheim dienen te blijven.

Van de documenten, genoemd in de besluiten waarvoor opheffing van de geheimhouding wordt voorgesteld, kan worden gesteld dat er destijds op grond van Wob gronden waren om ze geheim te verklaren en de geheimhouding te bekrachtigen, maar dat die gronden zijn vervallen.

Dat wil niet zeggen dat alle informatie uit de documenten waarvan de geheimhouding wordt opgeheven actief openbaar moet worden gemaakt. De documenten bevatten vaak bedrijfs- en fabricagegegevens die door BAM of Qbuzz vertrouwelijk aan de provincie ter beschikking zijn gesteld en die op grond van art. 10 lid 1, onder c Wob niet openbaar behoeven te worden gemaakt. Daarnaast zal informatie die tot personen is te herleiden niet openbaar worden gemaakt in het kader van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (art. 10 lid 1 sub e Wob), behalve als het functionarissen van de provincie betreft die handeling op grond van hun mandaatbevoegdheid.

Op grond van art 25 lid 4 Provinciewet kan de door Provinciale Staten opgelegde geheimhouding alleen door Provinciale Staten worden opgeheven. Omdat het project Uithoflijn wordt aangelegd door twee opdrachtgevers, de provincie en de gemeente Utrecht, heeft ook de gemeente Utrecht geheimhouding op een aantal van deze documenten opgelegd toen de documenten aan haar raadsleden werden verstrekt. Wij hebben Burgemeester en Wethouders van Utrecht gevraagd om een zienswijze ten aanzien van dit voorstel om de geheimhouding op te heffen. Wij hebben Burgemeester en Wethouders tevens verzocht de geheimhouding van deze documenten, voor zover van toepassing, ook op te heffen, onder het voorbehoud dat Provinciale Staten hier ook mee instemt. Omdat de documenten pas openbaar gemaakt kunnen worden als zowel de gemeente als de provincie de geheimhouding hebben opgeheven, is een vergelijkbaar voorbehoud in dit besluit opgenomen. Met betrekking tot het niet-bindend advies van de commissie van deskundigen vanwege het spoorgeschied hebben de provincie en BAM afgesproken dat het advies geheim zou blijven en dat externe communicatie alleen zal plaatsvinden met voorafgaande goedkeuring van de andere partij. Dit verzoek heeft de provincie bij BAM ingediend. Inmiddels heeft BAM mondeling positief op dit verzoek gereageerd en is de verwachting dat de schriftelijke bevestiging uiterlijk 27 september zal worden ontvangen.

Voorgesteld wordt te besluiten conform bijgevoegd ontwerp-besluit.

Gedeputeerde Staten,

Voorzitter,

Secretaris,

Provinciale Staten van Utrecht; In vergadering bijeen op 25 september 2019;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van, nummer 81F925BE;

Gelezen het voorstel,

Overwegende dat:

- de contractrelatie met BAM nagenoeg is beëindigd;
- daarmee de noodzaak en de grond voor de geheimhouding van de betreffende documenten is vervallen;

Gelet op de Provinciewet, de Wet Openbaarheid van Bestuur en het Reglement van Orde van Provinciale Staten;

Besluiten, onder de voorwaarden dat de gemeente Utrecht ook heeft ingestemd met de opheffing van de geheimhouding en dat voor punt 4a BAM het openbaar maken heeft goedgekeurd:

1. Geheimhouding op te heffen van het volgende stuk, waarvan Provinciale Staten op 3 december 2018 de geheimhouding hebben bekrachtigd:
 - a. De ongelakte samenvatting van het rapport van Integis
2. Geheimhouding op te heffen van de volgende stukken, waarvan Provinciale Staten op 4 februari 2019 de geheimhouding hebben bekrachtigd:
 - a. Plan van aanpak convenant project Uithoflijn
 - b. Principeakkoord ter voorbereiding op het convenant
 - c. B-stuk Nadere Overeenkomst met de Combinatie BAM voor project Uithoflijn d.d. 5 juni 2018
3. Geheimhouding op te heffen van de volgende stukken, waarvan Provinciale Staten op 7 februari 2019 de geheimhouding hebben bekrachtigd:
 - a. Het niet bindend advies van de commissie van deskundigen uit 2015, indien en voor zover BAM dit schriftelijk goedkeurt
 - b. VTW-189 uitwerken maatregelen stationsgebied
4. Geheimhouding op te heffen van de volgende stukken, waarvan Provinciale Staten op 7 maart 2019 de geheimhouding hebben bekrachtigd:
 - a. presentatie van de geheime Bijeenkomst van de Commissie Stad en Ruimte van de gemeente Utrecht
 - b. Memo risico's HUP met bijlage

Voorzitter,

Griffier,

Bijlage 1: De ongelakte samenvatting van het rapport van Integris (tot besluitvorming geheim, daarna openbaar)

Bijlage 2: Plan van aanpak convenant project Uithoflijn (tot besluitvorming geheim, daarna openbaar)

Bijlage 3: Principe-akkoord ter voorbereiding op het convenant (tot besluitvorming geheim, daarna openbaar)

Bijlage 4: B-stuk Nadere Overeenkomst met de Combinatie BAM voor project Uithoflijn d.d. 5 juni 2018 (tot besluitvorming geheim, daarna openbaar)

Bijlage 5: Het niet bindend advies van de commissie van deskundigen uit 2015 (tot besluitvorming geheim, daarna openbaar)

Bijlage 6: VTW-189 uitwerken maatregelen stationsgebied (tot besluitvorming geheim, daarna openbaar)

Bijlage 7: Presentatie van de geheime Bijeenkomst van de Commissie Stad en Ruimte van de gemeente (tot besluitvorming geheim, daarna openbaar)

Bijlage 8: Memo risico's HUP met bijlage (tot besluitvorming geheim, daarna openbaar)