

**College van Gedeputeerde Staten
Statenvoorstel**

DATUM	10-12-2019	NUMMER PS	PS2020MM01
DOMEIN	LFO	COMMISSIE	M&M
STELLER	E. Blokker	DOORKIESNUMMER	06 2112 4561
DOCUMENTNUMMER	82002314	PORTEFEUILLEHOUDER	van Muilekom

Titel : Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid 2015-2020

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	pag. 4
Toelichting	pag. 5

Bijlage(n): Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid 2015-2020

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

Het externe veiligheidsbeleid is gericht op het beperken van risico's op calamiteiten met gevaarlijke stoffen waarbij dodelijke slachtoffers vallen. De risicobronnen zijn: Inrichtingen, transport van gevaarlijke stoffen over weg, water, spoor en door buisleidingen, vuurwerk bij evenementen en het gebruik van luchthavens.

Door het Rijk, de provincies, de VNG en de Veiligheidsregio's zijn in het kader van de "Impuls Omgevingsveiligheid" (IOV) deelprogramma's ontwikkeld voor de periode 2015-2019 om de kwaliteit van de uitvoering van externe veiligheidsregelgeving te continueren of te verbeteren. In het Bestuurlijk Omgevingsberaad van oktober 2019 is besloten om de deelprogramma's met een jaar te verlengen tot en met 2020. Vanuit het Deelprogramma voor de uitvoering van het lokaal extern veiligheidsbeleid krijgt de provincie Utrecht een Rijksbijdrage voor de uitvoering van het Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid.

Het deelprogramma voor de uitvoering van het lokaal extern veiligheidsbeleid wordt door de afzonderlijke provincies gerealiseerd en geregisseerd. De Rijksmiddelen voor de lokale EV-taken gaan naar de provincies die deze doorsluizen naar de omgevingsdiensten ter financiering van de uitvoering van lokale externe veiligheidstaken voor de gemeenten. Dit deelprogramma staat dan ook centraal in het Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid (PUEV) 2015-2019 dat door Provinciale Staten is vastgesteld. De provincie vervult in het PUEV een regiefunctie. Het doel van het PUEV is om een structureel adequate uitvoering van externe veiligheidsregelgeving te realiseren. Wij stellen voor het PUEV 2015-2019 te verlengen tot en met 2020.

In het Bestuurlijk Omgevingsberaad is in oktober van 2019 besloten dat ernaar gestreefd wordt om de uitvoering van de lokale externe veiligheidstaken vanaf 2021 te financieren via het Gemeentefonds. Argument hiervoor is dat het gaat om de uitvoering van een structurele taak die structureel gefinancierd moet worden. Het Rijk gaat er van uit dat gemeenten zelf ook een deel van deze kosten moeten gaan dragen. De VNG heeft daarmee ingestemd. Als de financiering van lokale externe veiligheidstaken via het Gemeentefonds worden gefinancierd, dan zal de coördinerende en programmerende functie die de provincie vervult t.a.v. de lokale externe veiligheid

waarschijnlijk verminderen. In de PUEV Jaarrapportage 2020, of in het PUEV 2021 als het programma toch weer met een jaar wordt verlengd, zal nader ingegaan worden op de provinciale inzet na 2020.

De overige deelprogramma's in het kader van de Impuls Omgevingsveiligheid zullen de komende jaren via een programmatische aanpak worden gecontinueerd. Deze programma's worden landelijk aangestuurd.

Voorgeschiedenis

Het PUEV 2015-2018 is een vervolg op het PUEV 2004-2005, het PUEV 2006-2010 en het PUEV 2011-2014. Met de uitvoering van het programma worden mede de doelen gerealiseerd die de provincie Utrecht voor externe veiligheid heeft geformuleerd in het Provinciale Bodem- Water- en Milieuplan 2016-2021. Het PUEV 2015-2019 is in 2018 verlengd tot en met 2019.

Essentie / samenvatting

Het externe veiligheidsbeleid is gericht op het beperken van risico's op calamiteiten met gevaarlijke stoffen waarbij dodelijke slachtoffers vallen. De risicobronnen zijn: Inrichtingen, transport van gevaarlijke stoffen over weg, water, spoor en door buisleidingen, vuurwerk bij evenementen en het gebruik van luchthavens.

Het Rijk, IPO en VNG hebben in het Bestuurlijk Omgevingsberaad besloten om de deelprogramma's in het kader van de Impuls Omgevingsveiligheid te verlengen tot en met 2020. Vanuit het Deelprogramma voor de uitvoering van het lokaal extern veiligheidsbeleid krijgt de provincie Utrecht een Rijksbijdrage voor de uitvoering van het PUEV. Voorgesteld wordt om het PUEV te verlengen tot en met 2020.

Na 2020 streeft het Bestuurlijk Omgevingsberaad ernaar dat het Rijk middelen die nu via het PUEV en de provincie aan omgevingsdiensten beschikbaar worden gesteld, rechtstreeks via het Gemeentefonds gaat overmaken naar gemeenten. Als dat gebeurt dan zal de coördinerende en programmerende functie die de provincie vervult t.a.v. de lokale externe veiligheid waarschijnlijk verminderen. In de PUEV Jaarrapportage 2020, of in het PUEV 2021 als het programma toch weer met een jaar wordt verlengd, zal nader ingegaan worden op de provinciale inzet na 2020.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

1. Goede uitvoering van regelgeving op het gebied van externe veiligheid.
2. In ruimtelijke plannen die aan de provincie worden voorgelegd is externe veiligheid goed opgenomen.

Wettelijke grondslag

Wet milieubeheer;

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;

Besluiten externe veiligheid (inrichtingen, buisleidingen, transport);

Wet vervoer gevaarlijke stoffen;

Wet op de ruimtelijke ordening;

Artikel 158 Provinciewet.

Financiële consequenties

In de provinciale programmabegroting 2020 is aangegeven dat het PUEV 2015-2019 wordt verlengd tot en met 2020 en dat de resterende middelen in de Reserve PUEV nodig zullen zijn om de uitvoering van het programma te kunnen financieren. In de provinciale begroting 2020 is nog geen budget opgenomen voor het PUEV, omdat de besluitvorming over de Rijksbijdrage in het kader van de Rijksbegroting 2020 nog moest plaatsvinden. Inmiddels is er zekerheid over de Rijksbijdrage. Dat betekent dat de begroting zal moeten worden gewijzigd. Op basis van de provinciale verdeelsleutel ontvangt de provincie Utrecht € 204.142. Dit bedrag is opgebouwd uit € 183.000 decentralisatie-uitkering en € 21.142 Rijksbijdrage die in het kader van de Impuls Omgevingsveiligheid via de

provincie Zuid Holland aan de provincie Utrecht wordt overgemaakt voor het onderdeel kennisnetwerk. In de Reserve PUEV resteert voor 2020 tenminste € 170.000.

Hieronder staat het bestedingsoverzicht voor 2020.

Hieronder staat het bestedingsoverzicht voor 2020.

Externe veiligheid	Begroting	2019	2020
PUEV 2015-2018	Uitgaven		
	RUD Utrecht	184.100	184.100
	ODrU*	161.250	161.250
	Middelen PUEV	97.675	28.792
	Mobiliteitsprogramma**		100.000
	Totaal	443.025	474.142
	Inkomsten		
	Rijksbijdrage	243.025	204.142
	Reserve PUEV	200.000	170.000
	Mobiliteitsprogramma t.b.v. tellingen transporten**		100.000
	Totaal	443.025	474.142

*inclusief extra middelen voor de gemeente Vijfheerenlanden

** dit bedrag is al opgenomen in de provinciale begroting van 2020.

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

n.v.t.

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

n.v.t.

Effecten op duurzaamheid

n.v.t.

Voorgesteld wordt het Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe veiligheid 2015-2020 vast te stellen.

Gedeputeerde Staten,

Voorzitter,

Secretaris,

Provinciale Staten van Utrecht; In vergadering bijeen op 29 januari 2020;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 10 december 2019, afdeling LFO, nummer 82002314;

Gelezen het Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid 2015-2020;

Overwegende;

- Dat het Bestuurlijke Omgevingsberaad op 30 oktober 2019 heeft besloten om de deelprogramma's voor externe veiligheid in het kader van de Impuls Omgevingsveiligheid 2015-2019 te verlengen tot en met 2020;
- Dat het Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid (PUEV) dat valt onder het programma lokaal extern veiligheidsbeleid daarmee ook verlengd moet worden tot en met 2020;
- Dat de Rijksmiddelen voor het PUEV in 2020 beschikbaar worden gesteld;

Gelet op;

- De noodzaak om de continuïteit in de uitvoering van lokale externe veiligheidstaken te waarborgen in de provincie Utrecht;

Besluiten:

1. Het Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid 2015-2020 vast te stellen.
2. De begroting 2020 als volgt te wijzigen:
 - a. Het bedrag van € 183.000 uit de decentralisatie-uitkering Impuls Omgevings Veiligheid 2020 conform Septembercirculaire van het Rijk toe te voegen aan het uitvoeringsbudget PUEV;
 - b. De bijdrage van de provincie Zuid-Holland van € 21.142 toe te voegen aan het uitvoeringsbudget PUEV;
 - c. Het bedrag van € 170.000 uit de reserve PUEV eveneens toe te voegen aan het uitvoeringsbudget PUEV.
3. De volgende begrotingssubsidies aan de Programmabegroting 2020 toe te voegen:
 - a. € 184.100 bestemd voor RUD Utrecht;
 - b. € 161.250 bestemd voor ODRU.

Voorzitter,

Griffier,

1. Wettelijke grondslag

De regiefunctie die de provincie vervult in het kader van het PUEV is gebaseerd op afspraken die tussen het Rijk, gemeenten en provincies zijn gemaakt in het Bestuurlijk Omgevingsberaad. De wettelijke basis is Artikel 158 van de Provinciewet.

De regiefunctie heeft een relatie met de taken die de provincie vervult in het kader van de Wet milieubeheer, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet vervoer gevaarlijke stoffen en de Wet op de ruimtelijke ordening

2. Beoogd effect

De belangrijkste doelen in het PUEV voor 2020 zijn:

- Het beschikken over voldoende externe veiligheidsspecialisten, het provinciale en landelijk kennisnetwerk in stand houden, organisatorische borging van externe veiligheid;
- Het versterken van de borging van externe veiligheid in het gemeentelijk beleid;
- De borging van externe veiligheid in ruimtelijke plannen/omgevingsplannen en vergunningverlening;
- Goed voorbereid zijn op de inwerkingtreding van de Omgevingswet in 2021;
- Het actueel houden van het Risicoregister, waarbij wordt geanticipeerd op de Omgevingswet;
- Het voorkomen van saneringsgevallen en overschrijdingen van de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico;
- Belangen behartigen van de provincies in de Stuurgroep Basisnet om ervoor te zorgen dat het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor past binnen de risicoruimte die in het Basisnet is vastgesteld.

3. Effecten op duurzaamheid

n.v.t.

4. Argumenten

In bijgevoegd programma wordt voorzien in verlenging van het PUEV 2015-2019 tot en met 2020, omdat de Impuls Omgevingsveiligheid, met daarin het Deelprogramma voor de uitvoering van lokaal externe veiligheidsbeleid, is verlengd tot en met 2020.

5. Kanttekeningen

Externe veiligheid is in het kader van het PUEV organisatorisch geborgd bij omgevingsdiensten en beleidsmatig bij gemeenten. De provincie heeft in het kader van het PUEV voorwaarden geschapen voor een goede uitvoering van externe veiligheidsregelgeving.

Over het vervolg op de IOV- activiteiten na 2020 worden het komend jaar voorstellen uitgewerkt. De rijksbijdrage voor lokale externe veiligheidstaken zal naar verwachting via het gemeentefonds aan gemeenten worden overgemaakt. Het Rijk gaat er van uit dat gemeenten dan zelf ook een deel van deze kosten zullen dragen. De VNG heeft daarmee ingestemd.

De coördinerende en programmerende functie die de provincie vervult t.a.v. de lokale externe veiligheid zal na afronding van het PUEV waarschijnlijk verminderen als de middelen niet via de provincie maar rechtstreeks via het Gemeentefonds naar de gemeenten gaan.

In de PUEV Jaarrapportage 2020, of in het PUEV 2021 als het programma toch weer met een jaar wordt verlengd, zal nader ingegaan worden op de provinciale inzet na 2020.

6. Financiën

In de provinciale programmabegroting 2020 is aangegeven dat het PUEV 2015-2019 wordt verlengd tot en met 2020 en dat de resterende middelen in de Reserve PUEV nodig zullen zijn om de uitvoering van het programma te kunnen financieren. In de provinciale begroting 2020 is nog geen budget opgenomen voor het PUEV, omdat de besluitvorming over de Rijksbijdrage in het kader van de Rijksbegrotings 2020 nog moest plaatsvinden. Inmiddels is er zekerheid over de Rijksbijdrage. Dat betekent dat de begroting zal moeten worden gewijzigd. Op basis van de provinciale verdeelsleutel ontvangt de provincie Utrecht € 204.142. Dit bedrag is opgebouwd uit € 183.000 decentralisatie-uitkering en € 21.142 Rijksbijdrage die in het kader van de Impuls Omgevingsveiligheid via de provincie Zuid Holland aan de provincie Utrecht wordt overgemaakt voor het onderdeel kennisnetwerk. In de Reserve PUEV resteert voor 2020 tenminste € 170.000. Hieronder staat het bestedingsoverzicht voor 2020.

Externe veiligheid	Begroting	2019	2020
PUEV 2015-2018	Uitgaven		
	RUD Utrecht	184.100	184.100
	ODrU*	161.250	161.250
	Middelen PUEV	97.675	28.792
	Mobiliteitsprogramma**		100.000
	Totaal	443.025	474.142
	Inkomsten		
	Rijksbijdrage	243.025	204.142
	Reserve PUEV	200.000	170.000
	Mobiliteitsprogramma t.b.v. tellingen transporten**		100.000
	Totaal	443.025	474.142

*inclusief extra middelen voor de gemeente Vijfheerenlanden

** dit bedrag is al opgenomen in de provinciale begroting van 2020.

7. Realisatie

Met de uitvoering van het PUEV zijn goede resultaten behaald. Er is ervaring opgedaan met nieuwe regelgeving op het gebied van externe veiligheid. De uitvoering van externe veiligheid is geborgd. Regelgeving op het gebied van externe veiligheid wordt standaard toegepast bij vergunningverlening, de handhaving van vergunningen en in ruimtelijke plannen. Risico's zijn bijgehouden in het Risicoregister en vermeld op de Risicokaart. Er is een landelijk expertisecentrum met een landelijke site (WWW.Relevant.nl) dat zorgdraagt voor kennisuitwisseling en introductie van nieuwe regelgeving. Er is een provinciedekkend gemeentelijk routenet voor gevaarlijke stoffen. De provincie streeft ernaar om dit in 2020 te continueren met de inzet van Rijksmiddelen en provinciale middelen. In 2020 wordt extra aandacht besteed aan het goed voorbereid zijn op de inwerkingtreding van de Omgevingswet in 2021.

De uitvoering van externe veiligheidstaken (anders dan onze taken bij BRZO-inrichtingen) is ondergebracht in de regionale uitvoeringsdiensten (RUD Utrecht en ODRU). Het zwaartepunt voor de uitvoering van het PUEV 2015-2019 ligt in de provincie Utrecht bij de omgevingsdiensten, de Veiligheidsregio en de provincie Utrecht. Samen met de gemeenten Nieuwegein en Veenendaal (die ook zijn aangesloten bij een regionale uitvoeringsdienst), vormen zij de PUEV- projectgroep. In deze projectgroep wordt kennis gedeeld, worden problemen besproken en opgelost. Er wordt nauw samengewerkt tussen de RUD, de OdrU en de VRU. De provincie voert de regie en is voorzitter van de projectgroep. In de projectgroep wordt de uitvoering van het programma gecoördineerd en vanuit de projectgroep vindt afstemming plaats met de gemeenten.

8. Juridisch

Door de vaststelling van het PUEV 2015-2020 door Provinciale Staten en de koppeling van het programma aan de begroting, zijn de subsidieontvangers en de maximaal te verstrekken subsidiebijdragen vastgelegd en is krachtens artikel 4.23 derde lid, onderdeel sub c van de Algemene wet bestuursrecht geen verordening nodig als grondslag voor subsidieverleningen. In januari 2020 zullen de subsidies aan de OdrU en de RUD-Utrecht worden verleend op voorwaarde dat deze via de Voorjaarsnota worden toegevoegd aan de provinciale begroting van 2020.

9. Europa

n.v.t.

10. Communicatie

Het PUEV 2015-2020 wordt na vaststelling door Provinciale Staten op de website van de provincie Utrecht geplaatst. Er wordt een link naar het programma opgenomen en er wordt vermeld dat het programma is vastgesteld. Zo kan iedereen op lokaal niveau kijken wat voor haar of hem belangrijk of nieuwswaardig is. De gemeentelijke contactpersonen zijn betrokken bij de voorbereiding van het programma en ontvangen een vastgesteld exemplaar. Naast plaatsing op de website zullen we nog een nieuwsbericht doen uitgaan bij vaststelling van het programma door Provinciale Staten.

11. Bijlagen

Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid 2015-2020

Artikelsgewijze toelichting

n.v.t.