MEMORANDUM

PROVINCIE :: UTRECHT

DATUM	2-3-2021
ONDERWERP	Toegezegde antwoorden op vragen Commissie Omgevingsvisie d.d. 17 februari 2021 betreffenden geluidsnormen voor mobiliteit en windmolens

In de cie. vergadering kwam aan de orde in hoeverre de geluidsnormen voor mobiliteit en windmolens zich tot elkaar verhouden. In onderstaande memo wordt daarover nadere informatie gegeven.

WHO-advieswaarden wegverkeer

In de omgevingsvisie is opgenomen dat de provincie de WHO-advieswaarden voor weg, spoor, industrie en vliegverkeer als streefwaarde voor 2030 aanhoudt. De WHO-advies-waarden voor wegverkeer zijn als volgt:

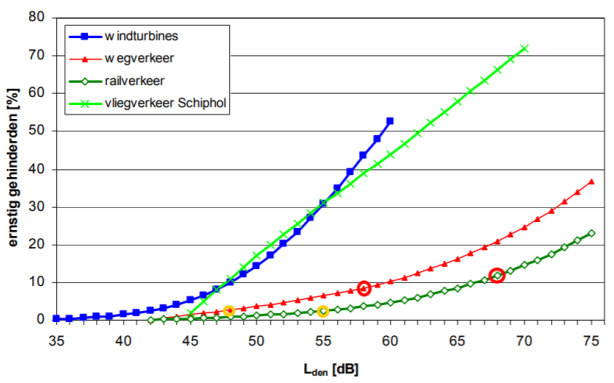
- Wegverkeer:
  - sterke aanbeveling om geluidniveaus door wegverkeer te reduceren tot onder 53 dB (Lden);
  - sterke aanbeveling om nachtelijke geluidniveaus door wegverkeer te reduceren tot 45 dB (Lnight).

wettelijke normen wegverkeer

Als wegbeheerder is de provincie verantwoordelijk voor voor de beperking van geluidsbelasting als gevolg van verkeer op provinciale wegen: bij uitvoering van provinciale wegenprojecten wordt hier voor zover mogelijk rekening mee gehouden. Daarnaast moet de gemeente bij bouwplannen de standaardwaarde uit de omgevingswet, die komt overeen met de WHO advieswaarde, respecteren. Niet de provincie, maar de gemeente mag hier, op basis van de Omgevingswet, gemotiveerd van afwijken. In de omgevingsvisie is gekozen voor het opnemen van de streefwaarde in relatie tot 2030. Op basis van de huidige bouwopgave en de technische mogelijkheden om geluid te reduceren is het niet realistisch om deze norm als harde norm in de Verordening op te nemen. Dit zou neerkomen op een grootschalig bouwverbod.

wettelijke geluidsnormen voor windmolens

GS heeft voor wat betreft geluidsnormen bij windenergie ervoor gekozen de bestaande wettelijk normering aan te houden: deze norm is 47 dB (Lden), met aanvullend een norm van 41 dB Lnight in de nacht. De wettelijke normen voor windenergie zijn getalsmatig lager (in dB) dan de wettelijke normen voor wegverkeer. Beide zijn echter gebaseerd op de hinderlijkheid van het geluid en op een zelfde percentage ernstig gehinderden. Geluid van windmolens en turbines wordt als hinderlijker ervaren dan van wegverkeer. Bijgevoegde grafiek geeft de relatie tussen geluidbelasting en gehinderden aan. Om deze reden is de normstelling anders voor wind dan voor wegverkeer.



Figuur 1: Relatie tussen L_{den} en het percentage ernstig gehinderden (binnenshuis) bij verschillende bronnen. De oranje en rode cirkels geven de meest relevante[7] hoogst toelaatbare waarden en maximale te ontheffen waarden weer voor verkeerslawaai. Bronnen: TNO, Wgh, VROM.

WHO aanbevelingen geluidsnormen windenergie
Daarnaast heeft de WHO ook aanbevelingen gedaan voor geluidsnormen voor windenergie:

- beveelt aan om te overwegen om geluidniveaus afkomstig van windturbines te reduceren tot onder 45 dB (Lden);
- Er worden geen aanbevelingen gegeven met betrekking tot de blootstelling aan nachtelijke geluidniveaus veroorzaakt door windturbines.

Het verschil in formulering van de WHO (sterke aanbeveling voor wegverkeer en overweging bij windenergie) hangt samen met het wetenschappelijk onderzoek waarop de waarde gebaseerd is. Voor de schadelijkheid van geluid van windmolens is veel minder onderzoek nog gedaan dan naar de schadelijkheid van geluid van wegverkeer. Voor de nacht heeft het nog niet geleid tot een advieswaarde, omdat daar te weinig onderzoek voor beschikbaar was om een waarde af te leiden.
GS heeft gezien de beperkte onderbouwing van de WHO advieswaarden voor windenergie er voor gekozen bij windenergie geen aanvullende eisen op de wettelijk normering te stellen (waarbij gemeenten uiteraard een andere afstandsnorm mogen hanteren tussen windturbines – woningen).