

**College van Gedeputeerde Staten  
Statenvoorstel**

DATUM	26-1-2021	NUMMER PS	PS2021OGV02
DOMEIN	Programma Invoering Omgevingswet	COMMISSIE	Omgevingsvisie
STELLER	Conny Raijmaekers	TELEFOONNUMMER	06-31979630
DOCUMENTNUMMER	821F0243	PORTEFEUILLEHOUDER	Van Essen

---

**Onderwerp** : Omgevingsvisie en Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht

---

- Bijlage(n):
1. Ontwerp Omgevingsvisie provincie Utrecht, te benaderen via:
    - a. <https://ruimtelijkeplannen.provincie-utrecht.nl/NL.IMRO.9926.2020OWVISIE-OW01>
    - b. <https://omgevingswet.provincie-utrecht.nl/ontwerp-omgevingsvisie-provincie-utrecht>
  2. Ontwerp Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht, te benaderen via:
    - a. <https://ruimtelijkeplannen.provincie-utrecht.nl/NL.IMRO.9926.2020InterimVerord-OW01>
    - b. <https://omgevingswet.provincie-utrecht.nl/ontwerp-omgevingsverordening-provincie-utrecht>
  3. PlanMER Omgevingsvisie provincie Utrecht, te benaderen via:  
<https://omgevingswet.provincie-utrecht.nl/milieuffectrapport-bij-omgevingsvisie-en-verordening>
  4. Concept nota van beantwoording Ontwerp Omgevingsvisie, Ontwerp Interim Omgevingsverordening en milieueffectrapport (planMER)
  5. Delegatiebesluit Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht
  6. Tarieventabel behorend bij de Legesverordening provincie Utrecht 2018 en geldend met ingang van 1 april 2021
  7. Schematisch overzicht van de wijzigingen in de tarieventabel per 1 april 2021 ten opzichte van de tarieventabel per 1 januari 2021
  8. Toetsingsadvies van de Commissie m.e.r. op het planMER
  9. Reactie op het toetsingsadvies van de Commissie m.e.r. op het planMER
  10. Advies van de Provinciale Commissie Leefomgeving over Omgevingsvisie en -verordening.
  11. Beantwoordingsbrief voor het advies van de Provinciale Commissie Leefomgeving
  12. Advies van de Adviseur Ruimtelijke Kwaliteit over Omgevingsvisie en -verordening
  13. Beantwoordingsbrief voor het advies van de Adviseur Ruimtelijke Kwaliteit
- 

Aan Provinciale Staten,

**Gevraagd besluit**

1. de Omgevingsvisie provincie Utrecht met planidentificatienummer **NL.IMRO.9926.2020OWVISIE-VA01** in elektronische vorm vast te leggen en in die vorm vast te stellen conform de vereisten uit de geldende regelgeving;
2. de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht met planidentificatienummer **NL.IMRO.9926.2020InterimVerord-VA01** in elektronische vorm vast te leggen en in die vorm vast te stellen conform de vereisten uit de geldende regelgeving;
3. de Omgevingsvisie provincie Utrecht vast te stellen voor werking onder de Omgevingswet en GS te mandateren voor de daarvoor noodzakelijke technische wijzigingen, zodat de Omgevingsvisie gepubliceerd wordt en opgenomen wordt in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO);
4. de volgende eerder door ons vastgestelde plannen en visies in te trekken:

- a. Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (herijking 2016), met planidentificatienummer NL.IMRO.9926.SV1212PRS-VA01;
  - b. 2<sup>e</sup> partiële herziening Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (herijking 2016) , met planidentificatienummer NL.IMRO.9926.SV1812PRSp2-VA02;
  - c. Mobiliteitsplan 2015-2028;
  - d. Afwegingskader Uitbreidingslocaties voor wonen;
5. de volgende eerder door ons vastgestelde verordeningen in te trekken:
- a. Provinciale Ruimtelijke Verordening (Herijking 2016) met planidentificatienummer NL.IMRO.9926.PV1612PRV-VA01;
  - b. 2e partiële herziening van de Provinciale Ruimtelijke Verordening (Herijking 2016), met planidentificatie NL.IMRO.9926.PV1812PRVph2-VA02;
  - c. Correctie 2017 Provinciale Ruimtelijke Verordening (Herijking 2016), met planidentificatienummer NL.IMRO.9926.PV1712PRVc-VA01;
  - d. Provinciale Milieuverordening 2013;
  - e. Wegenverordening provincie Utrecht 2010;
  - f. Waterverordening provincie Utrecht 2009;
  - g. Waterverordening Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2009;
  - h. Waterverordening Waterschap Amstel, Gooi en Vecht 2017
  - i. Waterverordening waterschap Rivierenland
  - j. Waterverordening waterschap Vallei en Veluwe
  - k. Verordening Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017;
  - l. Distelverordening provincie Utrecht 1990;
  - m. Ontgrondingenverordening, provincie Utrecht;
6. de Nota van beantwoording over zienswijzen op de Omgevingsvisie, Interim Omgevingsverordening en het milieueffectrapport (planMER), behorende bij de Omgevingsvisie, provincie Utrecht en de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht vast te stellen;
7. het Delegatiebesluit Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht vast te stellen;
8. de tarieventabel die behoort bij de Legesverordening provincie Utrecht 2018 per 1 april 2021 te vervangen door de tarieventabel die als bijlage 6 bij dit besluit is gevoegd.

## **Inleiding**

Met vaststelling van de Omgevingsvisie en de (Interim) Omgevingsverordening provincie Utrecht leggen uw Staten de integrale lange termijn ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving van de provincie Utrecht vast (Omgevingsvisie) en de juridische doorwerking hiervan (Omgevingsverordening). Na vaststelling van de documenten beschikt de provincie over een actueel beleidsinstrumentarium voor de fysieke leefomgeving dat ruimte biedt en uitnodigt tot ontwikkelingen die bijdragen aan de opgaven in onze provincie, aan meer omgevingskwaliteit en aan de bescherming van de Utrechtse kwaliteiten. Het instrumentarium biedt ook sturingsmogelijkheden om ongewenste ontwikkelingen te voorkomen.

Uw Staten hebben het startsein voor het opstellen van visie en verordening gegeven door in 2017 de 'Startnotitie Omgevingsvisie en Omgevingsverordening' en de 'Participatieaanpak Omgevingsvisie en Omgevingsverordening' vast te stellen. De eerste stap in het daarin beschreven proces was het opstellen van een Langetermijnvisie. Deze is in mei 2018 opgeleverd en aan uw Staten bekend gemaakt middels een Statenbrief. Daarna hebben wij het Koersdocument Omgevingsvisie en Omgevingsverordening 'Koersen met Kwaliteit' en de 'Notitie Reikwijdte en Detailniveau planMER' voorbereid. Deze hebben uw Staten op 10 december 2018 vastgesteld. Op basis hiervan hebben wij in 2019 en 2020 de nu voorliggende besluitvormingsstukken voorbereid. Uw Staten hebben dit proces begeleid via de Statencommissie Omgevingsvisie. Als tussenstap hebben wij eind 2019 concepten van de ontwerp Omgevingsvisie, ontwerp Omgevingsverordening opgesteld. Deze zijn in uw commissie besproken. De

inzichten hieruit zijn verwerkt in de ontwerpen. Zie onder het kopje 'participatie' voor een beschrijving van de betrokkenheid van andere partijen. Op 17 maart 2020 hebben GS de Ontwerp Omgevingsvisie provincie Utrecht, Ontwerp Omgevingsverordening provincie Utrecht en bijbehorende milieueffectrapport (planMER) vastgesteld. Deze documenten heeft u via een statenbrief ontvangen. Als gevolg van de coronacrisis en het daarop volgende uitstel van invoering van de Omgevingswet hebben wij besloten om de terinzagelegging uit te stellen en een Interim Omgevingsverordening op te stellen. U bent via statenbrieven meegenomen in deze besluiten. Op 4 september 2020 hebben GS de Ontwerp Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht vastgesteld. Deze hebben uw staten via een statenbrief ontvangen.

Wij leggen u nu voor om de omgevingsvisie met plannaam Omgevingsvisie provincie Utrecht en met planidentificatienummer **NL.IMRO.9926.2020OWVISIE-VA01** en de omgevingsverordening met plannaam Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht en met planidentificatienummer **NL.IMRO.9926.2020InterimVerord-VA01** in elektronische vorm vast te leggen en in die vorm vast te stellen. Deze plannen vormen de combinatie tussen de Ontwerpdocumenten en de (opgenomen wijzigingen in de) concept nota van beantwoording die u als bijlagen bij dit statenvoorstel ontvangt. Om uw besluitvorming te ondersteunen, zullen wij ervoor zorgen dat de digitale plannen waarin de Ontwerpdocumenten en de wijzigingen uit de concept nota van beantwoording zijn samengevoegd voorafgaand aan uw Statenvergadering beschikbaar zijn. Met deze concepten van Omgevingsvisie en Interimverordening kunt u zien hoe de documenten die u vaststelt er uit gaan zien. Deze documenten zijn begin maart te vinden via de volgende linkjes:

Omgevingsvisie: <https://ruimtelijkeplannen.provincie-utrecht.nl/intern/NL.IMRO.9926.2020OWVISIE-VA01>

Interim Omgevingsverordening: <https://ruimtelijkeplannen.provincie-utrecht.nl/intern/NL.IMRO.9926.2020InterimVerord-VA01>

Let op, dit zijn nieuwe linkjes naar de digitale plannen en dus ander linkjes dan die opgenomen zijn bij de bijlagen.

U ontvangt de Omgevingsvisie en Interimverordening zowel digitaal als analoog. Zoals u bekend is, is krachtens de Wet ruimtelijke ordening, en in de toekomst ook de Omgevingswet, de digitale versie na vaststelling rechtsgeldig en niet de analoge versie. Door de objectgerichte opzet van Omgevingsvisie en Interim Omgevingsverordening hebben wij de gebruiksmogelijkheden van de digitalisering optimaal kunnen benutten, zowel in beleidsmatige zin als qua toegankelijkheid. Onze viewer ondersteunt de veelzijdige gebruiksmogelijkheden. De analoge versie is opgesteld om iedereen ook de mogelijkheid te bieden om over een pdf met de integrale kaarten en tekst te beschikken. Na vaststelling door uw Staten wordt de analoge versie verwerkt in de vormgeving van de Ontwerp Omgevingsvisie en Ontwerp Interim Omgevingsverordening. Daarmee ontstaan wederom aantrekkelijke producten.

Met de invoering van de Interim Omgevingsverordening worden onder meer de Wegenverordening provincie Utrecht 2010, de Waterverordening provincie Utrecht 2009 en de Verordening natuur en landschap provincie Utrecht 2017 ingetrokken. De leges die op grond van deze verordeningen worden opgelegd in de tarieventabel behorend bij de Legesverordening provincie Utrecht 2018 zullen per 1 april 2021 worden gebaseerd op de Interim Omgevingsverordening. Om het opleggen van deze leges vanaf deze datum mogelijk te maken is tekstuele aanpassing van de betreffende artikelen in de tarieventabel noodzakelijk. De tarieven zelf worden niet gewijzigd.

#### **Juridische en andere relevante kaders**

De Omgevingsvisie en Interim Omgevingsverordening zijn vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet (1-1-2022) opgesteld. De Omgevingsvisie en Interim Omgevingsverordening vervangen sectorale visies en een groot aantal verordeningen. Een aantal onderwerpen kan onder de huidige wetgeving niet geregeld worden. Deze regels komen later terug in de Omgevingsverordening onder de Omgevingswet. Dan zullen er opnieuw verordeningen ingetrokken moeten worden. Lopende procedures worden behandeld onder de huidige wet- en regelgeving, totdat de Omgevingswet daadwerkelijk in werking treedt.

Alle bestaande regels zijn op nut, noodzaak en subsidiariteit (moet de provincie dit regelen?) gecontroleerd volgens het Afwegingskader Omgevingsverordening (vastgesteld in [het Koersdocument](#) door PS, december 2018). Het principe van “decentraal, tenzij...” is uitgangspunt geweest en heeft minder regulering en het meer toepassen van andere instrumenten tot gevolg.

De Distelverordening komt niet door het Afwegingskader Omgevingsverordening heen. Voorgesteld wordt dan ook om de Distelverordening in te trekken en het aan gemeenten over te laten om regulerend op te treden tegen de distels, met inachtneming van de wettelijke grenzen.

Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet (1-1-2022) zijn ontwerpen van de Omgevingsvisie en Interim Omgevingsverordening opgesteld. Deze ontwerpen zijn gebaseerd op de huidige wetten en anticiperen waar mogelijk op de Omgevingswet. Uit artikel 158 van de Provinciewet volgt dat het opstellen van ontwerpen een bevoegdheid is van GS. De ontwerpen hebben conform afd. 3.4 Awb 6 weken ter inzage gelegen. Iedereen kon daarop zienswijzen indienen.

De Omgevingsvisie wordt mede vastgesteld op grond van artikel 3.1 van de Omgevingswet.

De juridische kaders voor de Omgevingsvisie, de Interim Omgevingsverordening, het bijbehorende milieueffectrapport en de Legesverordening provincie Utrecht 2018 volgen uit de volgende huidige wetten:

1. Provinciewet
2. Wet ruimtelijke ordening en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening
3. Waterwet en Waterbesluit
4. Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden
5. Wet milieubeheer
6. Waterschapswet
7. Wegenwet
8. Wegenverkeerswet
9. Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht
10. Wet lokaal spoor
11. Ontgrondingenwet
12. Wet natuurbescherming
13. Besluit uitvoering Crisis en herstelwet

Uit deze juridische kaders en uit artikel 158 Provinciewet volgt dat PS bevoegd zijn tot het nemen van de voorliggende besluiten. Met het nemen van deze besluiten heeft de Omgevingsvisie zowel werking onder de huidige wetten, als vanaf inwerkingtreding onder de Omgevingswet. De Interim Omgevingsverordening heeft alleen werking onder de huidige wetten. Voor werking onder de Omgevingswet bereiden wij, volgend op de vaststelling van de Interim Omgevingsverordening, een aangepaste Omgevingsverordening voor die tegelijk met de Omgevingswet in werking moet treden.

Om alvast te kunnen werken op een wijze zoals ook onder de Omgevingswet mogelijk is, hebben wij samen met de provincies Gelderland en Flevoland een aanvraag voor een experiment onder de Crisis en herstelwet bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken ingediend om met verbrede reikwijdte gebruik kunnen maken van de afwegingsruimte die de (Ontwerp Interim) Omgevingsverordening biedt. Het Ministerie heeft dit in procedure gebracht via de 23ste tranche van het Besluit uitvoering Crisis en herstelwet (Chw). Dit zorgt er voor dat we met de Interimverordening al kunnen handelen alsof de Omgevingswet al is ingevoerd. Bijvoorbeeld de Instructieregel ontheffing (artikel 1.5), het artikel voor plussen en minnen, kan met de 23ste tranche Chw gebruikt worden voor de gehele fysieke leefomgeving. Op grond van de Wro alleen is volledig gebruik van dit artikel alleen voor de

aspecten die vallen onder de Wet ruimtelijke ordening mogelijk en niet voor een integrale afweging binnen de gehele fysieke leefomgeving.

Wij hebben de visie en verordening opgesteld binnen het Programma Invoering Omgevingswet. In de Programmabegroting is dit opgenomen onder paragraaf 3.8.3 Omgevingswet. Omdat de Omgevingsvisie en (Interim) Omgevingsverordening over de gehele fysieke leefomgeving gaan én over de bestuurlijke samenwerking met medeoverheden en andere partijen, betreft dit (delen van) alle programma's uit de Programmabegroting.

### **Argumentatie**

#### *Toelichting op beslispunten 1, 2, 3 en 6*

Tijdens de terinzagelegging van de Ontwerpen heeft de provincie 175 zienswijzen ontvangen. Deze hebben wij beschreven en van een reactie voorzien in de concept nota van beantwoording. Hierin doen wij ook diverse voorstellen voor aanpassing van de Ontwerp Omgevingsvisie en Ontwerp Interim Omgevingsverordening, zowel op basis van de zienswijzen als op basis van inmiddels door ons, uw Staten of samenwerkingspartners genomen besluiten. De drie documenten tezamen vormen ons voorstel voor vaststelling van visie en verordening.

Aan de hand van de concept nota van beantwoording organiseren uw Staten een bijeenkomst voor indieners van zienswijzen die hierop willen reageren en hun standpunt nader willen toelichten. Hetgeen u tijdens deze bijeenkomst hoort kunt u in samenhang met de concept nota van beantwoording gebruiken bij uw besluitvorming. De Nota van beantwoording, waarin wordt ingegaan op de ontvangen zienswijzen ontvangt u ter vaststelling, als onderdeel van de Omgevingsvisie en Interim Omgevingsverordening. In uw besluitvorming dient u de Ontwerpen en de aanpassingsvoorstellen uit de concept nota van beantwoording in samenhang te bezien.

Belangrijk is dat ook na vaststelling door uw Staten de Omgevingsvisie, Interim Omgevingsverordening en de nota van beantwoording met elkaar overeenstemmen. Dit betekent dat eventueel gewijzigde vaststelling van de visie of verordening via aangenomen amendementen ook kan doorwerken in de Nota van beantwoording en door ons na afloop van de besluitvorming zal worden verwerkt in de definitieve nota van beantwoording.

In beslispunt 3 is een mandaat van uw Staten aan GS opgenomen. Dit mandaat is er op gericht het besluit wat u over de Omgevingsvisie neemt op basis van dit statenvoorstel ook in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) op te kunnen nemen. Daarvoor zijn enkele technische wijzigingen noodzakelijk, zoals verandering van het planidentificatienummer. Het DSO is op dit moment nog niet actief. Voor de Interim Omgevingsverordening is mandatering niet nodig, omdat voor werking onder de Omgevingswet nog een aangepaste Omgevingsverordening opgesteld gaat worden.

#### *Toelichting op beslispunt 4*

De basis voor de omgevingsvisie vormen onze vier wettelijk verplichte strategische plannen, namelijk:

- Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (herijking 2016), inclusief actualisaties;
- Bodem-, Water- en Milieuplan 2016-2021;
- Mobiliteitsplan 2015-2028;
- Natuurvisie 2017.

Daarnaast zijn diverse beleidsontwikkelingen als bouwsteen in de Omgevingsvisie betrokken, zoals:

- Thematische Structuurvisie Kantoren 2016-2027;
- Retailvisie;
- Landbouwvisie;
- Ruimtelijk-economische Strategie;
- Visie bodemdaling;
- Afwegingskader Uitbreidingslocaties voor wonen.

Ook zijn programma's en uitwerkingen van strategische plannen in de Omgevingsvisie betrokken, zoals:

- Programmaplan Energietransitie 2020 – 2025;
- Drinkwaterstrategie;
- Sociale agenda;
- Beleidsvisie Circulaire Samenleving 2050.

De plannen, visies of programma's die volledig in de Omgevingsvisie zijn opgenomen worden met dit besluit ingetrokken. De andere plannen, visies of programma's zijn middels opname van de hoofdlijnen ervan in de Omgevingsvisie verbonden aan de Omgevingsvisie en dienen ter uitvoering hiervan.

#### *Toelichting op beslispunt 5*

In de Interim Omgevingsverordening zijn diverse provinciale verordeningen samengenomen. De relevante regelgeving in deze verordeningen zijn herzien en opgenomen in de Interim Omgevingsverordening. De huidige verordeningen moeten ingetrokken worden, zodat er geen elkaar overlappende regelgeving is. Van een aantal onderwerpen is slechts een deel van de regels opgenomen in de Interim Omgevingsverordening ten opzichte van het ontwerp Omgevingsverordening die wij in maart 2020 hadden vastgesteld en die gebaseerd was op de Omgevingswet, omdat deze onderwerpen (nu nog) niet geregeld kunnen worden onder de Omgevingswet. Deze regels zijn in de Interim Omgevingsverordening als “[gereserveerd]” aangegeven.

De regels uit de Distelverordening provincie Utrecht vervallen. Deze autonome provinciale verordening stamt uit de jaren vijftig en is laatstelijk herzien in 1993. Het doel van de verordening was het voorkomen van overlast door een tweetal meerjarige distelsoorten: de akkerdistel en de akkermelkdistel. Het verplichtte beheerders en terreineigenaren om hun percelen, die grenzen aan landbouwpercelen te zuiveren van deze distels als de buurman daarom verzoekt. Bij de laatste herziening van de verordening is de uitvoering in handen gelegd van gemeentebesturen, met name de burgemeester. Omdat al langere tijd de invulling van de handhaving van deze verordening niet meer plaatsvindt is besloten om deze min of meer slapende verordening niet meer om te zetten naar de Interim Omgevingsverordening en de verordening mede uit het oogpunt van deregulering in te trekken. Andere overwegingen zijn dat het uitvoeren van de verordening niet meer past in het nastreven van biodiversiteitsdoelen, dat als de distels moeten worden gemaaid ter voorkoming van bloei dit vaak samenvalt met het broedseizoen en zorgt voor de nodige verstoring en negen provincies al vele jaren eerder hebben besloten hun distelverordening in te trekken.

#### *Toelichting op beslispunt 7*

PS kunnen op grond van artikel 152 Provinciewet een aantal bevoegdheden aan GS delegeren, tenzij de aard van de bevoegdheid zich daartegen verzet. In de Omgevingswet is hiervoor expliciet een artikel opgenomen: artikel 2.8. Het delegatiebesluit geeft de reikwijdte van de bevoegdheid aan. Het bepaalt binnen welke grenzen en onder welke voorwaarden de bevoegdheid kan of moet worden uitgeoefend en, voor zover nodig, binnen welke termijn. De mogelijkheid om delen van de Interim Omgevingsverordening via delegatie in of aan te vullen of te wijzigen, biedt ruimte voor toedeling van bevoegdheden op maat. Ook vanuit het oogpunt van efficiency is delegatie wenselijk. PS kunnen niet integraal hun regelende bevoegdheden overdragen; het gaat om delen van de omgevingsverordening. Het delegatiebesluit maakt het mogelijk dat GS de Interim Omgevingsverordening kunnen aanpassen. Dit is wenselijk met het oog op het vereenvoudigen en versnellen van het wijzigen van de Interim Omgevingsverordening. Op grond van het delegatiebesluit kunnen GS bijv. kaarten (gebieden) wijzigingen of nadere regels stellen met betrekking tot vergunningverlening waarvoor zij bevoegd zijn. Het delegeren van dit soort wijzigingen is niet nieuw. Nu is dat bijv. in de PRV zelf geregeld.

#### *Toelichting op beslispunt 8*

Ten aanzien van de Legesverordening provincie Utrecht 2018 wordt voorgesteld om de legestarieven gebaseerd op de Wegenverordening provincie Utrecht 2010 (artikelen 2.2.1 tot en met 2.2.5 van de tarieventabel), de Waterverordening provincie Utrecht 2009 (artikel 3.1 van de tarieventabel) en de Verordening natuur en

landschap provincie Utrecht (artikel 6.1 tot en met 6.3 van de tarieventabel) tekstueel aan te passen. Deze leges worden daarmee vanaf 1 april 2021 gebaseerd op de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht welke voor de voornoemde verordeningen in de plaats komt. Indien deze aanpassing niet wordt doorgevoerd, vervalt per 1 april 2021 voor deze tarieven de wettelijke grondslag voor het opleggen daarvan. Met deze aanpassing wordt alleen de basis van de tarieventabel gewijzigd. De hoogte van de leges blijft hetzelfde.

#### *PlanMER en advies Commissie m.e.r.*

Voor de Omgevingsvisie is ook een milieueffectrapport (planMER) opgesteld. Tijdens het opstellen is enkele malen overleg geweest met de Commissie m.e.r.. Deze Commissie heeft ook over het definitieve planMER geadviseerd. De Commissie is van oordeel dat het MER de essentiële informatie bevat om een besluit te nemen over de Omgevingsvisie, waarin het milieubelang volwaardig wordt meegewogen. De Commissie geeft in haar advies aandachtspunten mee voor de besluitvorming van de Omgevingsvisie en voor het vervolgtraject. Wij hebben een reactie op dit advies opgesteld. Onze reactie op het advies van de Commissie m.e.r. ontvangt u ter informatie en kunt u betrekken bij uw besluitvorming.

#### *Advies Provinciale Commissie Leefomgeving*

De PCL heeft een advies uitgebracht op de Ontwerp Omgevingsvisie en Ontwerp Interim Omgevingsverordening. De PCL spreekt in haar advies aan enthousiast te zijn over de Ontwerp Omgevingsvisie. Ook spreekt ze haar zorgen uit over de aansluiting van visie en verordening op elkaar. Deze zorg zit met name op de thema's circulair en klimaatadaptatie, die in de visie voldoende aandacht krijgen, maar in de ogen van PCL nog onvoldoende in de verordening. In onze reactie geven we aan dat we voor beide thema's van mening zijn dat ze het beste behartigd kunnen worden via samenwerking in programma's, o.a. omdat de uitwerking per regio en gemeente anders zal zijn. We gaan de realisatie van de ambities uit de Omgevingsvisie monitoren. Dit geeft de mogelijkheid om waar nodig mee te bewegen in programma's of in de verordening via de jaarlijks aanpassing.

#### *Advies Provinciale Adviseur Ruimtelijke Kwaliteit*

De onafhankelijk Provinciaal Adviseur Ruimtelijke Kwaliteit (PARK) heeft een advies uitgebracht op de Ontwerp Omgevingsvisie en Ontwerp Interim Omgevingsverordening. In het advies complimenteert hij de bestuurders, maar herhaalt wel enkele punten van zorg, waaronder de wijze waarop Groen Groeit Mee verwerkt is, de rol van de provincie in de uitvoering van de visie en de digitale leefomgeving. In onze reactie geven we aan dat veel van de adviezen van de PARK kunnen helpen bij de uitvoering van het werken met de Omgevingsvisie. We maken daarbij graag gebruik van zijn expertise.

### **Doelen en indicatoren**

De Omgevingsvisie en (Interim) Omgevingsverordening gaan over de gehele fysieke leefomgeving en wordt door uw Staten vastgesteld om als provincie te beschikken over een actueel, integraal afgewogen en adequaat beleidsinstrumentarium voor de fysieke leefomgeving welke doorwerkt naar gemeenten, waterschappen en initiatiefnemers en dat bijdraagt aan de balans tussen opgaven en kwaliteiten in onze provincie. Hiermee zorgen we er als provincie voor dat het ook in 2050 goed wonen, werken en leven is in onze provincie.

In relatie tot de doelenboom bevat de Omgevingsvisie de hoofdlijnen van het beleid voor alle provinciale activiteiten die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. Daarmee betreft de Omgevingsvisie dus het grootste gedeelte van de doelenboom die uw Staten hanteren. Uitvoering van deze hoofdlijnen van beleid gaat grotendeels lopen via programma's die verbonden zijn en worden aan de Omgevingsvisie. In de Omgevingsvisie, die opgesteld is op basis van zeven samenhangende thema's, vindt u per thema de programma's die zorgen voor uitvoering van de hoofdlijnen van beleid. Doelbereik zal dus verlopen via deze programma's. Ook de doelen op een hoger abstractieniveau, te weten circulariteit, sociale agenda en inclusiviteit zijn opgenomen in de

Omgevingsvisie, zodat ook deze doelen daar een basis vinden voor nadere uitwerking in bestaande en nieuwe programma's, zoals het programma klimaatadaptatie en de Beleidsvisie Circulaire Samenleving 2050.

### **Participatie**

Bij de totstandkoming van de Omgevingsvisie en (Interim) Omgevingsverordening heeft participatie een belangrijke rol ingenomen. Dit vanuit de motivatie dat door vroegtijdig met elkaar in gesprek te gaan, verschillende perspectieven, kennis en creativiteit snel op tafel komen. Daarmee vergroten we de kwaliteit en de herkenbaarheid van oplossingen.

In opmaat naar het Koersdocument hebben wij samen met uw Staten met een breed publiek gesproken over hoe de Utrechtse leefomgeving er in 2050 uit kan zien. Op vier verschillende locaties wisselden we met belanghebbenden van gedachten over dilemma's rond opgaven. Tijdens een Trends, Plans & Food brainstorm gaven jongeren antwoord op de vraag hoe om te gaan met de schaarse ruimte. Via een digitale enquête konden inwoners aangeven wat Utrecht ook in 2050 een mooie provincie maakt om te wonen, te werken en te leven. Via ontwerpend onderzoek is met een vast Tourteam van experts gebouwd aan een verhaal- en beeldlijn 2050. De provincie Utrecht heeft deze diverse oogst in de Horizon Utrecht 2050 samengebracht, waarna wij deze basis ook gebruikt hebben om het Koersdocument op te stellen.

Op weg naar het concept Ontwerp van Omgevingsvisie en -verordening hebben wij binnen de regio's U16, Amersfoort en Foodvalley in drie rondes dialogen met medeoverheden, kennisinstellingen, maatschappelijke organisaties en bedrijfsleven gevoerd. Aanvullend op deze regiodialogen is een bijeenkomst voor jongeren georganiseerd waarin zij konden meepraten over hún ideale provincie Utrecht van de toekomst. Ook hebben wij samen met uw Staten bijeenkomsten georganiseerd voor inwoners, belanghebbenden en volksvertegenwoordigers. Daarnaast zijn video's ontwikkeld waarin we ondernemers vragen hoe zij anticiperen op vraagstukken van de toekomst en wat zij daarin nodig hebben van ons of anderen. En we zijn met alle gemeenten en waterschappen ambtelijk en bestuurlijk in gesprek gegaan over de thema's waar wij de grootste veranderingen doorvoeren, zoals wonen, werken en energie en waar we elkaar het meest tegenkomen, het landelijk gebied.

Eind 2019 hebben wij de concept Ontwerp Omgevingsvisie en Omgevingsverordening vastgesteld voor consultatie bij de deelnemers aan de hiervoor genoemde bijeenkomsten. In de periode januari – februari 2020 hebben over beide documenten diverse overleggen met gemeenten, waterbeheerders, buurprovincies en maatschappelijke organisaties plaatsgevonden. Ook hebben 52 partijen schriftelijk gereageerd op de concept Ontwerpen. Deze reacties hebben bijgedragen aan de Ontwerp Omgevingsvisie en -verordening. Hierover is een reactienota opgesteld die uw Staten via een statenbrief ontvangen hebben.

Om reacties op te halen onder de Ontwerp Omgevingsvisie, Ontwerp Interim Omgevingsverordening en het planMER hebben uw Staten deze documenten van 22 september t/m 2 november 2020 ter inzage gelegd. In deze periode kon iedereen die dat wilde reageren door een zienswijze in te dienen. Er zijn in de periode ook 4 informatieavonden georganiseerd en een hoorzitting voor het mondeling indienen van zienswijzen. Uw Staten hebben in deze periode 175 zienswijzen ontvangen. Ook heeft u drie adviezen ontvangen, van de Commissie m.e.r., van de Provinciale Commissie Leefomgeving en van de Provinciale Adviseur Ruimtelijke Kwaliteit.

### **Financiële consequenties**

Het vaststellen van de Omgevingsvisie en Interim Omgevingsverordening heeft geen eigen financiële consequenties. Het uitvoeren van het hierin opgenomen beleid via programma's heeft dit vanzelfsprekend wel. De financiën hiervoor worden per programma geregeld via de programmabegroting.

**Vervolg**

Na vaststelling volgt publicatie van de Omgevingsvisie provincie Utrecht, de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht en de wijziging van de Legesverordening provincie Utrecht 2018. Vaststelling en publicatie van de Omgevingsvisie en de Interim Omgevingsverordening zullen bekend worden gemaakt via het provinciaal blad, via [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) en via de provinciale website.

De omgevingsvisie wordt in het najaar opnieuw bekendgemaakt onder de Omgevingswet via het provinciaal blad en in het DSO. De Interim Verordening wordt bij vaststelling van de Omgevingsverordening ingetrokken.

Publicatie van de wijziging van de Legesverordening zal plaatsvinden middels een provinciaal blad en op de website [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl).

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,  
mr. J.H. Oosters

Secretaris,  
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen

Besluit op 10 maart 2021 tot vaststelling van de Omgevingsvisie en Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht.

Provinciale Staten van Utrecht; In vergadering bijeen op 10 maart 2021;

op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 26 januari 2021,  
met nummer 821F0243,

van het Programma Invoering Omgevingswet;

overwegende dat:

- het wenselijk is te beschikken over een actueel en integraal afgewogen beleidskader voor de fysieke leefomgeving voor de middellange termijn, dat uitnodigt tot ontwikkelingen die bijdragen aan meer ruimtelijke kwaliteit en aan bescherming van de Utrechtse kwaliteiten, dat sturingsmogelijkheden biedt om ongewenste ontwikkelingen te voorkomen en dat kan rekenen op breed maatschappelijk draagvlak;
- dat het wenselijk is ter uitvoering en doorwerking van het provinciale ruimtelijke beleid voor de fysieke leefomgeving in het gemeentelijk beleid voor de fysieke leefomgeving algemene regels vast te stellen;
- dat het door de invoering van de Interim Omgevingsverordening per 1 april 2021 noodzakelijk is de tarieventabel behorend bij de Legesverordening provincie Utrecht 2018 te wijzigen;

gelet op, ten aanzien van de Omgevingsvisie:

- artikel 2.2 Wet ruimtelijke ordening,
- artikel 4.4 Waterwet,
- artikelen 5 en 6 Planwet verkeer en vervoer,
- artikel 4.9 tot en met 4.12 Wet Milieubeheer,
- Wet houdende wijziging van de Wet inrichting landelijk gebied en
- artikel 3.1 van de Omgevingswet

gelet op, ten aanzien van de Interim Omgevingsverordening:

- artikel 4.1 Wet ruimtelijke ordening juncto de artikelen 1.2.1. tot en met 1.2.5. van het Besluit ruimtelijke ordening,
- Artikelen 2.4, 2.8, 3.2, 4.5 en 4.7 van de Waterwet;
- Artikel 2 van de Waterschapswet;
- Artikel 57 van de Wegenwet;
- Artikel 2a van de Wegenverkeerswet 1994;
- Artikel 1.2 Wet milieubeheer;
- Artikelen 5 en 7 van de Ontgrondingenwet;
- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- Wet natuurbescherming;
- Artikel 7a van het Besluit uitvoering Crisis en herstelwet;
- artikel 4:16 Omgevingswet (voorbeschermingsregels uit de Interim Omgevingsverordening);
- artikelen 105, 143, 145, 146, 150 en 152 Provinciewet;

gelet op, ten aanzien van het Delegatiebesluit:

artikel 152 Provinciewet

gelet op, ten aanzien van de Legesverordening provincie Utrecht 2018:

- artikelen 143, 145, 220, 220a, 223 en 225 Provinciewet;
- artikelen 2.22, 2.26, 2.29, 2.34, 3.64, 4.9 tot en met 4.13 en 4.47 Interim Omgevingsverordening;

besluiten provinciale Staten van 10 maart 2021, inclusief aangenomen amendementen:

1. de Omgevingsvisie provincie Utrecht met planidentificatienummer **NL.IMRO.9926.2020OWVISIE-VA01** in elektronische vorm vast te leggen en in die vorm vast te stellen conform de vereisten uit de geldende regelgeving;
2. de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht met planidentificatienummer **NL.IMRO.9926.2020InterimVerord-VA01** in elektronische vorm vast te leggen en in die vorm vast te stellen conform de vereisten uit de geldende regelgeving;
3. de Omgevingsvisie provincie Utrecht vast te stellen voor werking onder de Omgevingswet en GS te mandateren voor de daarvoor noodzakelijke technische wijzigingen, zodat de Omgevingsvisie gepubliceerd wordt en opgenomen wordt in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO);
4. de volgende eerder door ons vastgestelde plannen en visies in te trekken:
  - a. Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (herijking 2016), met planidentificatienummer NL.IMRO.9926.SV1212PRS-VA01;
  - b. 2<sup>e</sup> partiële herziening Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (herijking 2016) , met planidentificatienummer NL.IMRO.9926.SV1812PRSp2-VA02;
  - c. Mobiliteitsplan 2015-2028;
  - d. Afwegingskader Uitbreidingslocaties voor wonen;
5. de volgende eerder door ons vastgestelde verordeningen in te trekken:
  - a. Provinciale Ruimtelijke Verordening (Herijking 2016) met planidentificatienummer NL.IMRO.9926.PV1612PRV-VA01;
  - b. 2e partiële herziening van de Provinciale Ruimtelijke Verordening (Herijking 2016), met planidentificatie NL.IMRO.9926.PV1812PRVph2-VA02;
  - c. Correctie 2017 Provinciale Ruimtelijke Verordening (Herijking 2016), met planidentificatienummer NL.IMRO.9926.PV1712PRVc-VA01;
  - d. Provinciale Milieuverordening 2013;
  - e. Wegenverordening provincie Utrecht 2010;
  - f. Waterverordening provincie Utrecht 2009;
  - g. Waterverordening Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2009;
  - h. Waterverordening Waterschap Amstel, Gooi en Vecht 2017
  - i. Waterverordening waterschap Rivierenland
  - j. Waterverordening waterschap Vallei en Veluwe
  - k. Verordening Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017;
  - l. Distelverordening provincie Utrecht 1990;
  - m. Ontgrondingenverordening, provincie Utrecht;
6. de Nota van beantwoording over zienswijzen op de Omgevingsvisie, Interim Omgevingsverordening en het milieueffectrapport (planMER), behorende bij de Omgevingsvisie, provincie Utrecht en de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht vast te stellen;
7. het Delegatiebesluit Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht vast te stellen;
8. de tarieventabel die behoort bij de Legesverordening provincie Utrecht 2018 per 1 april 2021 te vervangen door de tarieventabel die als bijlage 6 bij dit besluit is gevoegd.

9. GS de opdracht te geven het amendement 9 'Brede Welvaart', te verwerken in de Omgevingsvisie provincie Utrecht.
10. GS de opdracht te geven het amendement 10 'Juiste functie op de juiste plek', te verwerken in de Omgevingsvisie provincie Utrecht.
11. GS de opdracht te geven het amendement 11 'Biodiversiteit', te verwerken in de Omgevingsvisie provincie Utrecht.
12. GS de opdracht te geven het amendement 12 'Alternatievenonderzoek en verduidelijking tijdige compensatie', te verwerken in de Omgevingsverordening provincie Utrecht.
13. GS de opdracht te geven het amendement 13 'Circulaire woningbouw', te verwerken in de Omgevingsvisie provincie Utrecht.
14. GS de opdracht te geven het amendement 18A 'Bedrijven zorgen voor banen', te verwerken in de Omgevingsvisie provincie Utrecht.
15. GS de opdracht te geven het amendement 19B 'Een consistente Omgevingsvisie', te verwerken in de Omgevingsvisie provincie Utrecht.
16. GS de opdracht te geven het amendement 20 'Verbindingen en Voorzieningen bij Knooppunten', te verwerken in de Omgevingsvisie provincie Utrecht.
17. GS de opdracht te geven het amendement 22 'Bereikbaarheidskwaliteit', te verwerken in de Omgevingsvisie provincie Utrecht.
18. GS de opdracht te geven het amendement 23B 'Ronald McDonaldhuis', te verwerken in paragraaf 5.1 in de tabel "Ronald McDonald Huis" in de concept nota van beantwoording.
19. GS de opdracht te geven het amendement 28 'solitaire windturbines', te verwerken in de Omgevingsverordening provincie Utrecht.
20. GS de opdracht te geven het amendement 14 'WHO advieswaarde geluid ook voor windmolens', te verwerken in de Omgevingsvisie provincie Utrecht.

Voorzitter,  
mr. J.H. Oosters

Griffier,  
mr. C.A. Peters