

Statenvoorstel

DATUM	15-12-2021	NUMMER PS	PS2021PS13
DOMEIN	SGU	COMMISSIE	M&M
STELLER	R.J. Poort	TELEFOONNUMMER	06 18300527
DOCUMENTNUMMER	823CFB98	PORTEFEUILLEHOUDER	N.v.t.

Onderwerp : Statenvoorstel Bekrachtiging Geheimhouding inzake niet-geanonimiseerde Nota van bevindingen Rapport Randstedelijke Rekenkamer Vernieuwde Regionale Tramlijn

Bijlage: Memo 'Aandachtspunten m.b.t. vraagstelling van onderzoek door RRK n.a.v. motie'

Gevraagd besluit

1. de door de voorzitter van de commissie Milieu & Mobiliteit op 14 december 2021 aan de Staten opgelegde geheimhouding te bekrachtigen op de op 14 december 2021 aangeboden niet-geanonimiseerde versie van de Nota van bevindingen Rapport Vernieuwde Regionale Tramlijn
2. dat de geheimhouding in acht wordt genomen, totdat Provinciale Staten deze opheffen.

Inleiding

Op dinsdag 14 december 2021 heeft de Randstedelijke Rekenkamer (RRK) in een informatiesessie de resultaten gepresenteerd van een onderzoek naar de vertraging van de Vernieuwde Regionale Tramlijn. Aansluitend heeft de RRK in handen van de voorzitter van de commissie M&M de Staten twee versies van de 'Nota van bevindingen rapport Vernieuwde Regionale Tramlijn' aangeboden:

- een versie, waarin een aantal passages is weggelakt en
- een versie, waarin de betreffende passages niet zijn weggelakt.

De voorzitter van de commissie M&M heeft op de versie, waarin de passages niet zijn weggelakt, geheimhouding opgelegd. Conform artikel 25 lid 3 van de Provinciewet vervalt de opgelegde geheimhouding, "*... indien de oplegging niet door provinciale staten in hun eerstvolgende vergadering ... wordt bekrachtigd.*" Aangezien de vergadering van Provinciale Staten van Utrecht van 15 december 2021 de eerstvolgende vergadering is na de oplegging van de geheimhouding, wordt u voorgesteld deze geheimhouding te bekrachtigen.

Proces

Bij de totstandkoming van het rapport heeft de Rekenkamer, bij de start van het feitelijk wederhoor, over een aantal passages aangegeven dat deze volgens de Rekenkamer personeelsvertrouwelijk zouden kunnen zijn. Aan de provinciesecretaris is gevraagd om te beoordelen of de betreffende passages volgens haar daadwerkelijk personeelsvertrouwelijk zijn en of er nog andere passages zijn die eveneens personeelsvertrouwelijk zijn, maar nog niet als zodanig zijn gemarkeerd. Vervolgens heeft de provinciesecretaris geconcludeerd dat een aantal van de door de Rekenkamer aangegeven passages wel openbaar gemaakt mag worden. De Rekenkamer kon zich hierin vinden, waardoor slechts een beperkt aantal van deze passages zwartgelakt in de de openbare versie van de Nota van bevindingen is overgebleven.

Rekenkamerrapporten zijn openbaar, maar de rapporten mogen geen gegevens en bevindingen bevatten die naar hun aard vertrouwelijk zijn. GS hebben geheimhouding opgelegd op de passages zoals hierboven omschreven. Op grond van de systematiek van de Gemeente- en Provinciewet mag de Rekenkamer deze opgelegde geheimhouding niet zelfstandig doorbreken.

Op 14 december jl. heeft de Rekenkamer de complete set stukken, inclusief de twee versies van de Nota van bevindingen, aangeboden aan de voorzitter van de commissie Milieu & Mobiliteit. De voorzitter van de commissie Milieu & Mobiliteit heeft de stukken in ontvangst genomen en, namens de commissie, geheimhouding opgelegd

op de niet openbare versie van de Nota van bevindingen. Op grond daarvan is het nu voorliggende Statenvoorstel, waarin de geheimhouding wordt bekrachtigd, opgesteld.

Juridische en andere relevante kaders

De volgende kaders zijn van belang:

- Provinciewet, artikel 25 lid 3:
“De krachtens het tweede lid opgelegde verplichting tot geheimhouding met betrekking tot aan provinciale staten overgelegde stukken vervalt, indien de oplegging niet door provinciale staten in hun eerstvolgende vergadering die blijkt de presentielijst door meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden is bezocht, wordt bekrachtigd.”
- Wet Openbaarheid van Bestuur, lid 10 lid 2:
*“Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer
g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.”*
- Protocol Geheimhouding behorende bij het Reglement van orde van Provinciale Staten van Utrecht.

Argumentatie

Het opleggen cq. bekrachtigen van geheimhouding vraagt altijd om een afweging van belangen. Enerzijds is er het belang van transparantie van het openbaar bestuur. Anderzijds is er, in dit geval, het belang van *“de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer”* en het *“... voorkomen van onevenredige ... benadeling van de bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen...”*. Sommige functies binnen de provinciale organisatie zijn uniek en worden door één medewerker ingevuld. Daardoor zijn sommige functienamen herleidbaar tot ‘natuurlijke personen’, die door het openbaar verstrekken van de informatie in hun persoonlijke levenssfeer kunnen worden geraakt c.q. onevenredig benadeeld kunnen worden.

Voorgesteld wordt om het belang van het voorkomen van aantasting van de persoonlijke levenssfeer en onevenredige benadeling van de bij dit onderzoek betrokken natuurlijke personen zwaarder te laten wegen dan het belang van transparantie van het openbaar bestuur. Uw Staten hebben hier zelf namelijk nadrukkelijk aandacht voor gevraagd, in het in opdracht van en met instemming van de woordvoerders Mobiliteit van uw Staten opgestelde Memorandum *‘Aandachtspunten m.b.t. vraagstelling van onderzoek door RRK n.a.v. motie’*, waarin is gesteld:

“Hierbij wordt nadrukkelijk aandacht gevraagd voor de privacy van de betrokken medewerkers. Het gaat niet om personen, maar om het functioneren van de organisatie, waar taken, bevoegdheden en gedrag bij horen. Indien nodig kan gekozen worden voor een niet-openbaar deel van de onderzoeksresultaten.”

Daarom wordt voorgesteld om de door de voorzitter van de commissie Milieu & Mobiliteit op 14 december 2021 aan de Staten opgelegde geheimhouding te bekrachtigen op de op 14 december 2021 aangeboden niet-geanonimiseerde versie Nota van bevindingen Rapport Vernieuwde Regionale Tramlijn en deze in acht te nemen, totdat uw Staten deze opheffen.

Besluit van 15 december 2021

Provinciale Staten van Utrecht; In vergadering bijeen op 15 december 2021;

overwegende:

- dat de voorzitter van de commissie Milieu & Mobiliteit op 14 december 2021 op grond van artikel 25 van de Provinciewet en op grond van artikel 10 lid 2 onder e. en g. van de WOB geheimhouding heeft opgelegd aan de Staten inzake de niet-geanonimiseerde versie van de Nota van bevindingen Rapport Vernieuwde Regionale Tramlijn,
- dat deze geheimhouding, ingevolge artikel 25, derde lid van de Provinciewet vervalt, indien de oplegging niet door Provinciale Staten in hun eerstvolgende vergadering wordt bekrachtigd,
- het belang van het voorkomen van het aantasten van de persoonlijke levenssfeer en het onevenredig benadelen van natuurlijke personen in dit geval zwaarder wegen dan het belang van transparantie van het openbaar bestuur, omdat Provinciale Staten daar zelf nadrukkelijk aandacht voor hebben gevraagd,
- dat dit besluit in deze bekrachtiging voorziet

gelet op

- de Provinciewet, m.n. artikel 25,
- de Wet Openbaarheid van Bestuur, m.n. artikel 10, lid 2 onder e en g
- en het Reglement van Orde van Provinciale Staten;

Besluiten:

1. de door de voorzitter van de commissie Milieu & Mobiliteit op 14 december 2021 aan de Staten opgelegde geheimhouding te bekrachtigen op de op 14 december 2021 aangeboden niet-geanonimiseerde versie van de Nota van bevindingen Rapport Vernieuwde Regionale Tramlijn
2. dat de geheimhouding in acht wordt genomen, totdat Provinciale Staten deze opheffen.

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Griffier,
mr. C.A. Peters