

A24-3 Meerwaarde met zo min mogelijk aantasting

Provinciale Staten van Utrecht, in vergadering bijeen op 7 februari 2024, aan de orde hebbende het Statenvoorstel Vaststelling 1e wijziging Omgevingsverordening.

Besluit

1. Aan het in het Statenvoorstel geformuleerde beslispunt 1, toe te voegen:

'Met dien verstande dat:

1. In de toelichting op artikel 6.2 Instructieregel bescherming natuurnetwerk Nederland, eerste lid, de tekst:

Van gemeenten wordt verwacht dat in dat laatste geval ten minste wordt bekeken of en waarom bestaande rechten en mogelijkheden gelet op deze instructieregel wel in de bestaande vorm kunnen worden gehandhaafd; iets wat overigens ook al op grond van de Omgevingswet en Awb (onder meer artikel 3:2, zorgvuldige voorbereiding en de andere algemene beginselen van behoorlijk bestuur) plaats moet vinden bij de voorbereiding van het besluit tot vaststelling van - de wijziging van - het plan.

Te wijzigen in:

Van gemeenten wordt verwacht dat in dat laatste geval ten minste wordt bekeken of en waarom bestaande rechten en mogelijkheden gelet op deze instructieregel wel in de bestaande vorm kunnen worden gehandhaafd. **Hierbij worden ook andere wijzen van ontwerp en uitvoering (waaronder de locatiekeuze) van de toegestane nieuwe activiteiten of wijziging/handhaving van bestaande activiteiten bezien die mogelijk negatieve gevolgen op het NNN kunnen voorkomen, minimaliseren of aangetast NNN kunnen herstellen. De verplichting dit te doen bij de voorbereiding van het besluit tot vaststelling van - de wijziging van - het plan bestaat** overigens al op grond van de Omgevingswet en **de Awb (onder meer artikel 3:2 van de Awb betreffende zorgvuldige voorbereiding, artikel 3:46 van de Awb betreffende het motiveringsbeginsel** en de andere **in de Awb genoemde dan wel ongeschreven** algemene beginselen van behoorlijk bestuur).

2. In de toelichting op artikel 6.3 Instructieregel geen aantasting natuurnetwerk Nederland, tweede lid, de tekst:

Van het uitgangspunt in het eerste lid kan alleen worden afgeweken als sprake is van één van de in het tweede lid genoemde gevallen en is voldaan aan de genoemde voorwaarden.

Te wijzigen in:

Van het uitgangspunt in het eerste lid kan alleen worden afgeweken als sprake is van één van de in het tweede lid genoemde gevallen en is voldaan aan de genoemde voorwaarden, **waaronder de eis in sub d. op grond waarvan de noodzaak voor het plan deugdelijk moet worden onderbouwd.**

3. In de toelichting op artikel 6.3 Instructieregel geen aantasting natuurnetwerk Nederland, tweede lid, sub b, de tekst:

“In sub b staat dat de aantasting zoveel mogelijk moet worden voorkomen. Dit kan door in het plan alleen een nieuwe activiteit of bestaande activiteit mogelijk te maken áls en in een vorm waarin deze een zo klein mogelijke impact heeft op de bestaande en potentiële natuurwaarden. Om de impact zo klein mogelijk te maken, zullen bij het omgevingsplan meerdere keuzes moeten worden gemaakt én onderbouwd; er zal in het plan een locatie voor de activiteit moeten worden gekozen die het NNN zo min mogelijk aantast, waarbij in ieder geval de moeilijk vervangbare natuurtypen moeten worden ontzien. Ook zal het ruimtebeslag van de activiteit én wat daar als bebouwing en gebruik wordt toegestaan in het plan zo klein mogelijk moeten worden gehouden. Het gaat dus om de beperking van de in het plan toegestane maximale mogelijkheden, waarbij de flexibiliteitsbepalingen worden meegeteld.”

Te wijzigen in:

“In sub b staat dat de aantasting zoveel mogelijk moet worden voorkomen. Dit kan door in het plan alleen een nieuwe activiteit of bestaande activiteit mogelijk te maken áls en in een vorm waarin deze een zo klein mogelijke impact heeft op de bestaande en potentiële natuurwaarden. Om de impact zo klein mogelijk te maken, zullen bij het omgevingsplan meerdere **mogelijkheden voor invulling moeten worden gezien, naar aanleiding daarvan** keuzes moeten worden gemaakt én onderbouwd **waarom de gekozen invulling de kleinste aantasting van het NNN inhoudt. Zo zal er**; ~~er zal~~ in het plan een locatie voor de activiteit moeten worden gekozen die het NNN zo min mogelijk aantast, waarbij in ieder geval de moeilijk vervangbare natuurtypen moeten worden ontzien. Ook zal het ruimtebeslag van de activiteit én wat daar als bebouwing en gebruik wordt toegestaan in het plan zo klein mogelijk moeten worden gehouden. Het gaat dus om de beperking van de in het plan toegestane maximale mogelijkheden, waarbij de flexibiliteitsbepalingen worden meegeteld.”

4. In de toelichting op artikel 6.3 Instructieregel geen aantasting natuurnetwerk Nederland, tweede lid, sub b, ii de tekst:

Zie bijlage I bij de verordening voor de begripsbepaling van meerwaardebenadering.

Te wijzigen in:

Zie bijlage I bij de verordening voor de begripsbepaling van meerwaardebenadering. **Aan deze begripsbepaling, waarin het meervoudige doel van de meerwaardebenadering en de zwaarwegendheid van het natuurbelang is neergelegd, zal een omgevingsplan dat van deze benadering gebruik wil maken moeten voldoen.**

5. In de toelichting op artikel 6.3 Instructieregel geen aantasting natuurnetwerk Nederland, tweede lid, sub d, de tekst:

Tweede lid, sub d: In sub d is bepaald dat moet worden gemotiveerd dat en waarom aan de voorwaarden genoemd in dit artikellid wordt voldaan. In deze motivering wordt in ieder geval onderbouwd waarom van de afwijking van het eerste lid nodig is, onder welk geval de activiteit valt en hoe aan de gestelde voorwaarden wordt voldaan, waarbij ook de toelichtingen op het eerste lid en de in het tweede lid opgenomen voorwaarden worden betrokken.

Te wijzigen in:

Tweede lid, sub d: In sub d is bepaald dat moet worden gemotiveerd dat en waarom aan de voorwaarden genoemd in dit artikellid wordt voldaan. In deze motivering wordt in ieder geval

deugdelijk onderbouwd waarom **het voor de in het plan toegestane activiteit noodzakelijk is om af te wijken van het uitgangspunt genoemd in het eerste lid. Daartoe worden ook, de in het kader van een zorgvuldige voorbereiding bekeken, andere wijzen van ontwerp en uitvoering (waaronder de locatiekeuze) van de toegestane nieuwe activiteiten of wijziging van bestaande activiteiten die mogelijk negatieve gevolgen op het NNN kunnen voorkomen, minimaliseren of aangetast NNN kunnen herstellen, meegenomen.**

Voorts wordt in deze toelichting deugdelijk onderbouwd onder welk geval (i, ii of iii) de activiteit valt en hoe aan de **daarvoor** gestelde voorwaarden wordt voldaan, waarbij ook de toelichtingen op het eerste lid en de in het tweede lid opgenomen voorwaarden worden betrokken.'

Erwin Virginia	Amos de Jong	Mieke Hoek	Hans Adriani	Jesseka Batteau	Jan Breur
GroenLinks	Volt	50PLUS	PvdA	PvdD	SP

Toelichting

Artikelen 6.2 en 6.3 van de verordening gaan over de regels omtrent respectievelijk de bescherming en aantasting van het Natuurnetwerk Nederland. We regelen met dit amendement 5 wijzigingen in de toelichting op deze artikelen. Deze wijzigingen zijn gericht op verduidelijking en het komen tot plannen die het NNN zo min mogelijk aantasten.

Artikel 6.2, eerste lid:

Met de voorgestelde wijziging wordt de benodigde motivering voor plannen in het NNN verduidelijkt. Zo moet gekeken worden hoe de impact te verminderen en of er mogelijke alternatieven zijn.

Artikel 6.3, tweede lid:

In het tweede lid regelen we de verduidelijking dat ook aan lid d. moet worden voldaan.

Artikel 6.3, tweede lid sub b:

In de toelichting op dit artikel wordt verder uitgelegd hoe dit artikel geïnterpreteerd moet worden. De toelichting hierop verdient wat ons betreft een verduidelijking. Door daaraan toe te voegen dat het gaat om meerdere mogelijkheden van invulling en naar aanleiding daarvan onderbouwde keuzes te maken en waarom die de kleinste aantasting van het NNN betekenen.

Artikel 6.3, tweede lid sub b, ii:

In de toelichting op dit artikel wordt verduidelijkt dat aan deze begripsbepaling moet worden voldaan. Dat is ook al de intentie van het huidige artikel, maar door de toevoeging van deze zinsnede wordt dat duidelijker.

Artikel 6.3, tweede lid sub d:

Met de voorgestelde wijziging wordt de benodigde motivering voor aantasting van het NNN verduidelijkt. Zo moet gekeken worden hoe de impact te verminderen en of er mogelijke alternatieven zijn.