



Ontwerp participatieverordening provincie Utrecht 2026

Informatiesessie PS 24 september 2025

Inhoud

1. Aanleiding en voorgeschiedenis
2. Doelen
3. Proces in 5 fasen
4. Kwalitatief onderzoek Panel
5. Enquête onder ondernemers en organisaties
6. Werksessie PS

Vragen

5. Modelverordening VNG en UU-rapport jongerenparticipatie
6. Participatie op initiatief van de provincie
7. Jongerenparticipatie
8. Participatie op initiatief van initiatiefnemers

Vragen

9. Vervolgproces

Aanleiding en voorgeschiedenis

- Participatievisie en -leidraad (2022)
- Wet versterking participatie op decentraal niveau (2025)
- Artikel 147 van de Provinciewet (2025)
- Startnotitie participatieverordening (2025)

Doelen

1. Vervanging inspraakverordening
2. Kaderstellende regels waaraan participatietrajecten bij de provincie moeten voldoen.
3. De verordening maakt ook duidelijk hoe de provincie met het uitdaagrecht omgaat.
4. Voor inwoners, ondernemers en organisatie is duidelijk wat ze kunnen verwachten in participatie met de provincie.
5. Participatie is maatwerk. De verordening versterkt dat maatwerk.
6. SV JUAZ! 23 april: borgen van jongerenparticipatie in de verordening.

Proces naar de definitieve participatieverordening in vijf fasen

Fase 1

- Uitwerking thema's en besprekpunten in de startnotitie
- SB Startnotitie op 29 januari 2025 gepubliceerd op SIS
- SB op 5 maart 2025 geagendeerd in cie BEC

Fase 2

- Kwalitatief onderzoek Panel
- Enquête onder organisaties en ondernemers
- Werksessie met Statenleden

Fase 3

- Werksessie met collega's
- Extra input (UU-rapport jongerenparticipatie, modelverordening VNG)
- Opstellen en afstemmen ontwerpverordening

Fase 4

- Besluitvorming ontwerpverordening
- GS 16 sep: ontwerpverordening vastgesteld.

Fase 5

- Ter inzage: 1 oktober 2025 t/m 11 november 2025
- Cie BEC: 15 oktober
- Opstellen Nota van Beantwoording, definitieve participatieverordening en SV
- SV, Cie BEC: 4 maart 2025
- SV PS: 18 maart 2026

Kwalitatief onderzoek Panel

Kwalitatief onderzoek met open vragen via Panel.nl onder 40 respondenten uit de provincie Utrecht

Vragen over *redenen op te participeren, voorkeur voor een vorm, en wat is belangrijk bij participatie?*

Conclusies Panel	Verordening
Participeren over de eigen leefomgeving	Vastleggen in de participatieaanpak
Serieus genomen worden en weten wat er met bijdragen gebeurt	Duidelijkheid in participatieaanpak en eindverslag en deelnemers informeren

Enquête onder ondernemers en organisaties

17 ingevulde enquêtes van ondernemers en organisaties van Dialoog met de Samenleving

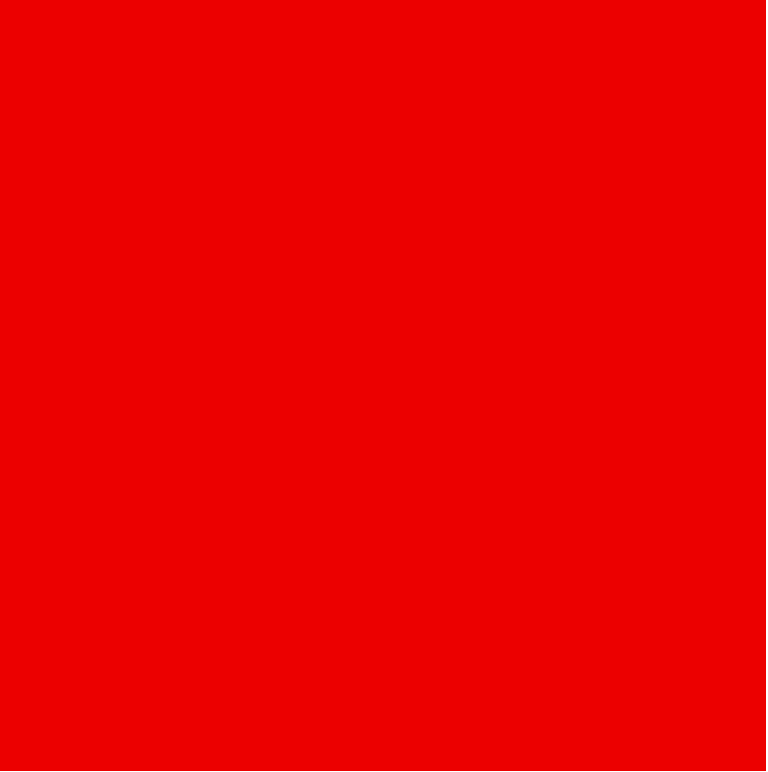
Vragen over *redenen op te participeren, voorkeur voor een vorm, en wat is belangrijk bij participatie?*

Trends enquête ondernemers en organisaties	Verordening
Duidelijkheid over beïnvloedingsruimte	Mate van invloed vastleggen in participatieaanpak
Op de hoogte gehouden worden en weten wat er met de bijdragen gebeurt.	Vastleggen in eindverslag en deelnemers informeren



Werksessie met Statenleden

Uitkomst	Verordening
Vooraf duidelijkheid over mate van invloed, de participatievorm en wie de deelnemers zijn.	Verplichte onderdelen in participatieaanpak, inclusief uitleg bij participatievorm (trede participatieladder).
Zorg in ieder geval dat iedereen voor wie het relevant is kan meedoen.	Inspanningsverplichting, uitleg in participatieaanpak
Uitdaagrecht: Verdeeldheid in hoeverre dit van toegevoegde waarde is, meer geloof in samenwerking tussen inwoners en provincie (bijvoorbeeld co-creatie)	• Smalle variant uitdaagrecht opgenomen in artikel 6, inclusief criteria. • Ook een verplichting omtrent een intake voor een maatschappelijk initiatief
Rol PS: discussie over wel of geen actieve rol bij participatie, wel faciliteren, controleren, monitoren van proces, naast bevoegdheid om besluit te nemen.	Niet rechtstreeks opgenomen in verordening. PS worden geïnformeerd over participatietact, nemen besluit in algemeen belang, zwaarwegend advies wordt besproken in vergadering PS.



Zijn er tussentijds vragen?

Modelverordening VNG en UU-rapport jongerenparticipatie

Model participatieverordening: Vormen & keuzes



Dajo De Prins | Jurgen Goossens | Julian Boer | Hanneke van Eijcken

Aan de slag met jongeren en toekomstige generaties



Een juridische analyse van
participatiemogelijkheden
op decentraal niveau

Boom

'...De belangrijkste wens met betrekking tot de participatie-inbreng is dat deze serieus wordt genomen. Hiermee wordt bedoeld dat er echt iets wordt gedaan met de inbreng die mensen geven, dat dit ook zichtbaar gemaakt wordt in de terugkoppeling en uitgelegd.'

**Rapportage Panel
Participatieverordening provincie
Utrecht, juni 2025**

Accenten en opbouw ontwerpverordening (1)

Artikel 3: Participatie op initiatief van de provincie

Participatie levert een bijdrage aan een plan

Participatieaanpak

1. Doel
2. Onderwerp
3. Participatievorm
4. Wijze van informeren
5. Welke deelnemers?
6. Extra inzet voor bepaalde doelgroepen?
7. Wijze inbreng leveren

Eindverslag

1. Weergave van de bijdragen van deelnemers
2. Reactie (op hoofdlijnen) in hoeverre bijdragen zijn meegenomen
3. Evaluatie proces incl. ervaringen deelnemers
4. Openbaar verslag

'We gaan actief op zoek naar de stem van bewoners die minder snel gehoord worden en onderzoeken hoe we jongeren kunnen betrekken en de stem van toekomstige generaties een plek kunnen geven'
SV JUAZ! 23 april 2025

Accenten en opbouw ontwerpverordening (2)

Artikel 4: Jongerenparticipatie

1. Afweging of een bijdrage van jongeren een bijdrage kan leveren aan een plan
2. Beschrijving (in participatieaanpak) hoe jongeren tussen de 12 en 25 jaar worden betrokken

Artikel 5: Experimenteerparagraaf

1. Vastleggen mogelijkheid voor innovaties
2. Eerste twee jaar focus op jongerenparticipatie
3. Zwaarwegend advies

'...Het is een verantwoordelijkheid om de kracht van de samenleving te versterken en ruimte te bieden aan eigen initiatieven van burgers en bedrijven'

Kamerbrief 'Meedoen in democratie en samenleving' (18 juni 2025).

Accenten en opbouw ontwerpverordening (3)

Artikel 6: participatie op initiatief van inwoners, organisaties en/of ondernemers

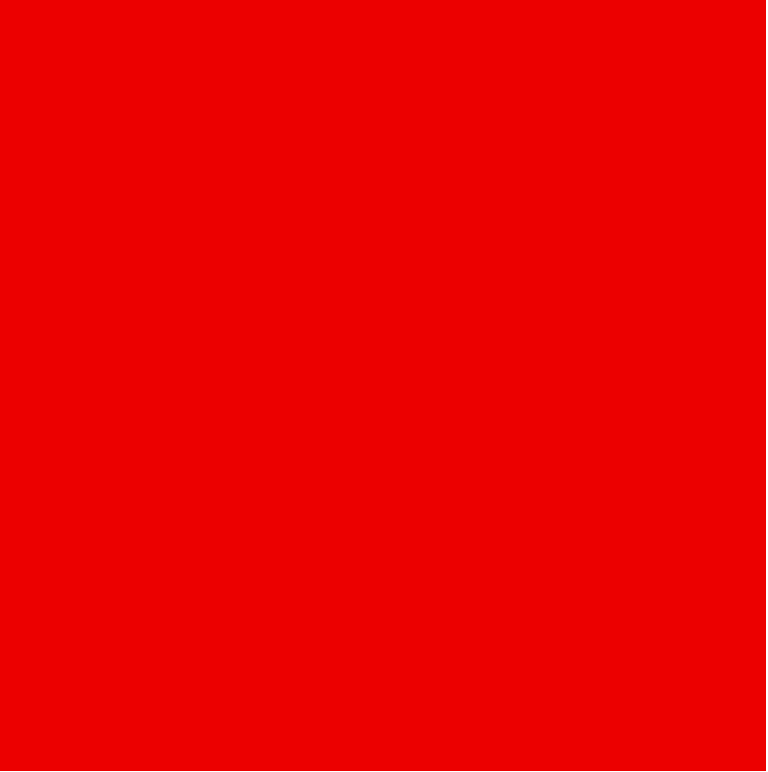
Indienen verzoek voor een overleg, reactie binnen zes weken

Provincie motiveert waarom een initiatief wel of niet wordt ondersteund

Verzoek uitdaagrecht

1. Toelichting over doel
2. Draagvlak betrokkenen
3. Begrotingsvoorstel
4. Voldoende tijd en kennis voor uitvoering

Uitdaagrecht niet mogelijk bij ondergeschikte aanpassing of kosten boven Europese drempelwaarde.



Zijn er nog vragen?

Vervolgproces

1. Ter inzage: 1 oktober 2025 t/m 11 november
Cie BEC: 15 oktober 2025

2. Opstellen Nota van Beantwoording,
SV participatieverordening

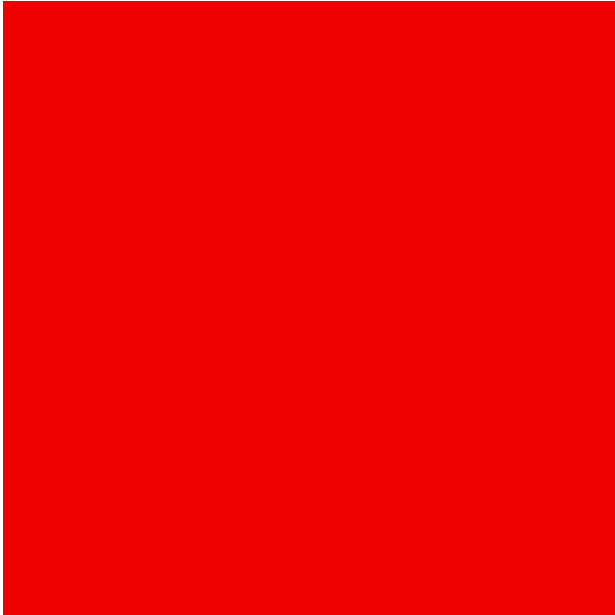
3. Besluitvorming SV participatieverordening
SV Cie BEC: 4 maart 2026
SV PS: 18 maart 2026

2026: Training en toolbox

Ambtelijke werkgroep monitort uitvoering van participatietrajecten in relatie tot de verordening.

Eind 2027: Eerste evaluatie

- Ervaringen in uitvoering nav verordening
- Verordening aanscherpen of uitbreiden?
- Aanpassen experimenteerparagraaf



Zijn er afsluitende vragen?