

Bijlage 2

Memo Ondertekening Samenwerkingsovereenkomst Regio Deal Foodvalley

Na de vaststelling van de Regio Deal Foodvalley in 2019 is de afgelopen periode hard gewerkt aan een stevige governance hiervoor. Deze governance wordt vastgelegd in een Samenwerkingsovereenkomst (SOK) met daaraan gekoppeld een concreet Uitvoeringsprogramma en Monitoringsplan. Ondertekening van de SOK kan worden gezien als de start van de fase van daadwerkelijke uitvoering. Op 17 april jl. is in bestuurlijk overleg met alle regionale partners vastgesteld dat er overeenstemming is over de SOK en daarmee tot ondertekening kan worden overgegaan.

Vooruitlopend op de ondertekening van de SOK zijn veel voorbereidingen gestart. Zowel in praktische zin (voorbeeld: werving proefbedrijven) als ook voor formele zaken, zoals het opstellen van een subsidieregeling en subsidiebeschikkingen. Ook loopt het traject van toetsing van de voorgenomen activiteiten op het aspect van staatssteun.

De feitelijke start van de uitvoeringsfase vereist een getekende Samenwerkingsovereenkomst (SOK). Deze ondertekening vindt plaats door alle regionale partners, het Rijk is hierin geen partij. Vanwege de financiële verplichtingen tekenen ook de acht gemeenten van de Regio Foodvalley. In maart en april hebben al deze partners het principebesluit genomen om de SOK aan te gaan. Dit principebesluit was gebaseerd op een SOK-versie van 5 maart 2020.

De SOK-versie van 5 maart is op een aantal onderdelen verhelderd, vereenvoudigd en uitgewerkt. Met adviesbureau PwC is een governancestructuur verkend met een juridisch raamwerk van een SOK, ROK's (Raamovereenkomsten op spoorniveau) en NOK's (Nadere overeenkomsten op werkpakketniveau). Omwille van eenvoud en aansluitend op de wens van de samenwerkingspartners is dit nader uitgewerkt in een SOK voor de borging van de governance en te verrichten activiteiten en een Subsidieregeling voor de vastlegging van financiële stromen en verantwoordelijkheden van en richting penvoerders. Binnen deze kaders maken de penvoerders en uitvoeringspartners op basis van een 'consortiumagreement' onderlinge werkafspraken.

Omwille van de transparantie worden hieronder artikelsgewijs de meest relevante aanpassingen in de tekenversie, ten opzichte van de eerdere versie van 5 maart, toegelicht.

Aanpassingen

Preambule en artikel 17.2 - Verlenging looptijd

De regionale partijen dienen een verzoek in om de looptijd van de Regio Deal te verlengen. Enerzijds als gevolg van de noodzakelijk gebleken extra voorbereidingstijd door vraagstukken rondom governance en staatssteun en anderzijds als gevolg van de doorwerking van het Corona-virus (denk bijvoorbeeld aan het testen in publiekrijke locaties als horeca en zorginstellingen). Het Rijk staat hier niet onwelwillend tegenover. Wanneer de formele toestemming is verkregen, dan - zo bepaalt het aanpaste artikel 17.2 - wordt daarmee de looptijd van de SOK eveneens verlengd.

Artikel 3, 16 & 17 - Voortzetting samenwerking centraal in plaats van voortzetting (uitvoerings)organisatie

De formulering in artikel 3 is zodanig aangepast, dat de continuering van de partneralliantie (=doel) in plaats van de voortzetting van de uitvoeringsorganisatie (=middel) centraal staat. In artikel 16.2 is toegevoegd dat de uitvoeringsorganisatie een jaar na de afloopdatum ophoudt te bestaan. Gelijktijdig is in artikel 17.2 en verder opgenomen dat partijen de intentie hebben om de samenwerking voort te zetten en vervolgens op basis daarvan in het laatste jaar van de Regio Deal in overleg gaan hoe hier invulling aan te geven.

Artikel 4.3 en artikel 19.2 - Food Academy in relatie tot bijdrage gemeente Nijkerk

De gemeente Nijkerk heeft zijn bijdrage rechtstreeks gekoppeld aan de realisatie van de Food Academy. Deze voorwaarde is uitgewerkt in de artikelen 4 en 19.

Artikel 4.3 en artikel 5.1, 5.5 en 5.6. - ICT-inzet in relatie tot bijdrage gemeente Veenendaal

De gemeente Veenendaal heeft zijn bijdrage geormerkt voor ICT-ondersteuning. De inzet van de daartoe gereserveerde middelen worden door de gemeente Veenendaal rechtstreeks beschikt aan uitvoerende partijen. Gevolg hiervan is dat de beschikking vanuit kassier-gemeente Ede navenant lager uitvalt. Dit is nu uitgewerkt in de artikelen 5.5 en 5.6. Ook is daarin de inspanning opgenomen om deze 'ICT-middelen' effectief inzetbaar te maken.

Artikel 5 - Betaling financiële bijdrage partners en inhoudingen

In dit aangepaste artikel is uitgewerkt hoe geldstromen namens financierende partijen naar de gemeente Ede als kassier lopen. Landbouworganisatie LTO-Noord en Waterschap Vallei en Veluwe leveren cofinanciering voor hun eigen activiteiten. Deze geldstroom loopt dus niet via de kassier (artikel 5.2).

Artikel 5.5. omschrijft een aantal inhoudingen op de beschikbaar te stellen middelen richting penvoerders. Deze inhoudingen betreffen de historische (voorbereidings)kosten voor o.a. juridische, financiële en organisatorische expertise en spoortrekkerschap. En daarnaast de al eerdergenoemde bijdrage van de gemeente Veenendaal, een korting van rijksweg op hun bijdrage onder verwijzing naar het BTW-compensatiefonds en nog een resterende regionale financiering. Dit tezamen maakt dat per spoor 92% aan financiering beschikbaar is. In het aansluitende artikel 5.6 verbinden partners zich om de resterende 8% zoveel mogelijk te dekken door bijvoorbeeld toetreding van andere partners en inzet van eventuele vrijval in de werkpakketten.

In artikel 5 was reeds opgenomen hoe om te gaan met onverwachte additionele kosten op spoorniveau. Verder uitgewerkt staat er nu, dat het subsidiebedrag als maximum geldt (artikel 5.8). Verder is opgenomen hoe onverwachte niet-beïnvloedbare en onvoorziene additionele uitvoeringskosten, bijvoorbeeld als gevolg van een rechterlijke uitspraak, worden verdeeld (artikel 5.9).

Artikel 7 - Samenstelling regionaal partneroverleg

In 7.1. is toegevoegd, dat vanuit de Regio Foodvalley, naast de voorzitter, nog een vertegenwoordiger deelneemt aan het regionaal partneroverleg.

Artikel 11 - Kassier en uitvoeringskosten

Dit artikel regelt de kassiersfunctie. Toegevoegd - in lijn met artikel 5.9 - is dat overschrijding van de uitvoeringskosten een akkoord vereist van de regionale stuurgroep (11.8). Ten aanzien van eventueel onvermijdelijke kosten in de uitvoering (zoals bijvoorbeeld juridische procedures) is toegevoegd dat dit artikel niet geldt voor de realisatie van het World Food Center Experience (11.9).

Artikel 12 - Governance op spoorniveau - taakomschrijving penvoerder

Dit artikel regelt onder andere de invulling van het zogeheten penvoerderschap op spoorniveau. In de uitwerking is meer de nadruk gelegd op het coördinerende en verbindende karakter van deze rol en minder op de formeel-juridische aansprakelijkheid. Dit laatste is uiteindelijk een verantwoordelijkheid van de uitvoerende partij (12.4).

Artikel 19 – Opzegging

Partijen hebben de intentie tot een langdurige samenwerking. Zie ook de hierboven gegeven toelichting bij artikel 3, 15 en 17. Aansluitend daarop is artikel 19 teruggebracht tot een opzegmogelijkheid aan het eind van de looptijd. Hierdoor klopt de nieuwe tekst ook met artikel 11 waarin staat dat eenmaal verleende subsidie in principe niet kan worden teruggetrokken.

Artikel 22 - Toetreding nieuwe partijen

De toetredingsprocedure is verhelderd: de Regionale stuurgroep beslist over toetreding van nieuwe partijen. De spoorleider wordt vooraf in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen. Voor toetreding van een nieuwe partij tot het consortium van uitvoeringspartners is instemming van de spoorleider vereist, daarbij geadviseerd door de werkpakketleiders.

Daarnaast is in het artikel opgenomen, dat de spoorleider, daarbij geadviseerd door de werkpakketleiders, nieuwe partijen kan aandragen bij de Regionale stuurgroep, zoals ook de Regionale stuurgroep nieuwe partijen kan aandragen.