

2021BEM140

**College van Gedeputeerde Staten
statenbrief**

Aan Provinciale Staten

DATUM	6-7-2021	NUMMER PS	Voegt de griffie toe
DOMEIN	BDO	COMMISSIE	BEM
STELLER	Eric van der Pluijm	TELEFOONNUMMER	0621124608
NUMMER	82270B30	PORTEFEUILLEHOUDER	CvdK

Onderwerp Statenbrief:

Beleidskader Interbestuurlijk Toezicht 2021-2024 en Uitvoeringsagenda IBT (tweede helft) 2021

Voorgestelde behandeling:

Ter informatie

Geachte dames en heren,

Essentie / samenvatting

Het Interbestuurlijk Toezicht (toezicht tussen verschillende bestuurslagen, hierna af te korten tot IBT) is in de periode 2016-2020 uitgevoerd op basis van het tot en met 2020 verlengde "Uitvoeringsprogramma IBT 2016-2019". Belangrijkste uitgangspunt hierbij was risicogericht, sober toezicht (op afstand) met zo weinig mogelijk toezichtlast voor de lokale overheden. In het IBT Beleidskader 2021-2024 is beschreven hoe wij de komende periode invulling geven aan onze toezichthoudende rol. Hierbij haken we aan bij de landelijke ontwikkelingen, zoals opgenomen in de Agenda Toekomst van het (interbestuurlijk) Toezicht (ATT) en de provinciale ontwikkelingen in de vorm van het programma Sterk Utrechts Bestuur (SUB). Belangrijk uitgangspunt van het nieuwe beleidskader is dat we als toezichthouder meer en in een vroegtijdig stadium in dialoog gaan met onze toezichtontvangers. Dit is ook in lijn met het coalitieakkoord 2019-2023, waarin dialoog met lokale overheden en inwoners een van de speerpunten is. Hoe het toezicht voor de verschillende toezichtvelden jaarlijks concreet wordt uitgevoerd, is vermeld in de uitvoeringsagenda's.

Inleiding

De provincie heeft de taak om toe te zien op de uitvoering van wettelijke taken door gemeenten, waterschappen en Gemeenschappelijke Regelingen (hierna af te korten tot: lokale overheden). Het IBT richt zich op de uitvoering van een aantal wettelijke medebewindstaken die zijn opgenomen in onder meer de Gemeentewet, Waterschapswet, Archiefwet, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo / vanaf juli 2022 Omgevingswet) en de Huisvestingswet. Ook houdt de provincie toezicht op de financiële huishouding van lokale overheden. De uitvoering van deze interbestuurlijke toezichttaak is sinds de inwerkingtreding van de Wet revitalisering generiek toezicht vastgelegd in uitvoeringsplannen. De belangrijkste uitgangspunten voor het IBT in de beleidsperiode 2016-2020 waren risicogericht, sober (op afstand) met zo weinig mogelijk toezichtlast voor de lokale overheden. Vertrouwen in de lokale overheden stond hierbij voorop. De afgelopen periode hebben we vooral systematisch toezicht gehouden, wat betekent dat op basis van de ontvangen toezichtinformatie de taakuitvoering op de verschillende toezichtdomeinen is getoetst.

In het Beleidskader IBT 2021-2024 is beschreven hoe de provincie Utrecht de komende periode invulling geeft aan haar toezichthoudende rol. Mocht na deze periode blijken dat geen grote ontwikkelingen hebben plaatsgevonden en het beleidskader nog actueel is, is er de mogelijkheid deze met ten minste één jaar te verlengen.

In dit beleidskader zijn de ervaringen van onze toezichtontvangers en leerpunten uit de eerdere toezichtrondes verwerkt. Daarnaast haken we aan bij de landelijke ontwikkelingen, zoals opgenomen in de ATT en de provinciale ontwikkelingen in de vorm van het programma SUB, gericht op de verbetering en versterking van de samenwerking

tussen de provincie en lokale overheden. In de ATT, die door het IPO samen met het Rijk en de VNG is ondertekend, zijn de uitgangspunten opgenomen aan de hand waarvan het IBT de komende jaren doorontwikkeld wordt. Deze uitgangspunten zijn:

- het versterken van de verbinding tussen horizontale controle en verticaal toezicht;
- het voeren van dialoog/ leren van toezicht;
- het uniformeren van het toezicht;
- toezichthouden op gedeelde risico's.

Bij de invulling van deze uitgangspunten is ruimte voor maatwerk. Deze uitgangspunten zijn, vertaald naar de Utrechtse situatie, uitgewerkt in dit beleidskader. Komende beleidsperiode willen we in lijn met de ATT en ook in lijn met de wens van onze toezichtontvangers een betere balans vinden tussen toezicht houden en adviseren en tussen leren en corrigeren. Dit doen we onder meer door vaker en in een vroegtijdig stadium in dialoog te gaan met onze toezichtontvangers en door het uitbreiden van het thematisch toezicht, gericht op maatschappelijk relevante onderwerpen.

Om een goede kwaliteit van uitvoering van onze wettelijke toezichtrol te waarborgen en verder te professionaliseren wordt het IBT georganiseerd in een gesloten beleidscyclus, met een beleidskader, een jaarlijkse uitvoeringsagenda en een jaarlijks evaluatieverslag. De uitvoeringsagenda wordt jaarlijks op basis van het beleidskader vastgesteld en bevat de toezichtactiviteiten voor het komende jaar. De uitvoeringsagenda voor de tweede helft van 2021, waarin is vermeld hoe het toezicht voor de verschillende toezichtdomeinen wordt ingevuld, is bijgevoegd.

Met het vaststellen van dit Beleidskader geven wij duidelijk aan hoe we deze wettelijke toezichttaak de komende jaren, in lijn met de ATT, gaan uitvoeren. Het bevordert, samen met de jaarlijks vast te stellen uitvoeringsagenda, een transparante en eenduidige wijze van toezicht op lokale overheden.

Concreet voorliggende vraag aan statencommissie/ Provinciale Staten:

Kennis te nemen van deze Statenbrief en van het IBT Beleidskader 2021-2024 en de IBT Uitvoeringsagenda (tweede helft) 2021.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Secretaris,
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen

Bijlagen

- IBT Beleidskader Provincie Utrecht 2021-2024
- IBT Uitvoeringsagenda (tweede helft) 2021