

2021BEM183

College van Gedeputeerde Staten  
statenbrief

Aan Provinciale Staten

DATUM	28-9-2021	NUMMER PS	Voegt de griffie toe
DOMEIN	LFO	COMMISSIE	BEM
STELLER	C. Grasmeijer	TELEFOONNUMMER	06-51608051
NUMMER	822BD1C6	PORTEFEUILLEHOUDER	Schaddelee

**Onderwerp Statenbrief:**

Voortgang proces organisatie Recreatieschappen

**Voorgestelde behandeling:**

Ter informatie

Geachte dames en heren,

**Essentie / samenvatting**

Op 14 april 2021 heeft u de kaders vastgesteld voor de toekomstige organisatie van de Recreatieschappen. Bij de behandeling van dit voorstel is aangegeven dat in september een Statenvoorstel zou worden voorgelegd met een keuze voor een nieuwe organisatievorm en inzicht in de afweging van de varianten. Ondanks alle inzet heeft het proces enige vertraging opgelopen. Het voorstel wordt naar verwachting in december aangeboden voor bespreking in uw Staten in januari 2022. U ontvangt hierbij wel een overzicht van de voortgang.

**Inleiding**

In 2020 hebben wij aangegeven dat de situatie bij de Recreatieschappen, met name bij de bedrijfsvoeringsorganisatie Recreatie Midden Nederland (RMN), zorgelijk is. Dit heeft binnen de besturen van de Recreatieschappen geleid tot een traject om te kijken naar een andere organisatievorm voor de schappen. In de Statenbrief van 7 december 2020 hebben wij u geïnformeerd over het proces en hebben wij u de richtinggevende uitspraken voor een nieuwe organisatievorm aangeboden. Deze brief is op 17 februari besproken in de Commissie BEM (2020BEM204-01). Deze bespreking heeft geresulteerd in een Statenvoorstel Kaderstelling governance opzet Recreatieschappen. Op 14 april zijn de kaders door u vastgesteld (PS2021BEM09).

**Ambitieuze proces**

Bij de start van het traject, begin dit jaar, was duidelijk dat het tijdsschema ambitieus was opgezet. In een korte tijd moest veel gebeuren: gesprekken met de deelnemers, gesprekken met diverse (mogelijke) partners, ophalen van informatie vanuit RMN over gebieden, financiën en personele aspecten. Dit laatste onder de druk van het normaal doorlopen van de reguliere werkzaamheden voor de recreatiegebieden. Dit geeft een grote druk op de betrokken mensen en het proces. Daarnaast kent het hele proces een groot aantal bestuurlijk betrokken organisaties waarbij tal van onderlinge, vaak complexe en soms onvoorziene, afhankelijkheden spelen.

In het vervolg kwamen de volgende aspecten naar voren die hebben geleid tot de vertraging:

- De interpretatie van de richtinggevende uitspraken
- Heroverweging gebieden in de samenwerking
- Juridische complicaties (arbeidsrechtelijk en aanbestedingsregels)
- Beperkt zicht op de kosten van beheer en onderhoud per gebied en het ontbreken van een Meerjaren Onderhouds Plan.

In de Raads- en Staten Klankbordgroep, die dit jaar is opgestart, van 21 juni 2021 bent u reeds geïnformeerd over de vertraging in het proces. Daarin is aangegeven dat de liquidatie van de bedrijfsvoeringsorganisatie per 1 januari 2022 niet meer haalbaar is. Dit betekent dat de organisatie nog een jaar langer moet blijven bestaan en dat de kosten hiervan blijven doorlopen. De begrotingen van de schappen voor 2022 waarin rekening is gehouden met het doorlopen van de reguliere werkzaamheden zijn reeds vastgesteld. Wel zullen enkele

contracten met een jaar verlengd moeten worden wat extra kosten met zich meebrengt. Dit wordt nog uitgewerkt. De inspanningen zijn er op gericht om binnen de begroting te blijven, zodat dit niet tot een extra verhoging van de deelnemersbijdrage leidt. Tot op heden is dit goed gelukt, maar dit leidt wel tot uitstel van werkzaamheden. De gesprekken met de medewerkers over hun toekomst lopen inmiddels. In de gesprekken met mogelijke partijen over het overnemen van de werkzaamheden van RMN is 'mens volgt werk' het uitgangspunt. Niet alleen de de feitelijke liquidatie schuift op, ook de besluitvorming daarover. In de Raads- en Staten Klankbordgroep is dit ook reeds gemeld. Vanuit de deelnemers is gevraagd de besluitvorming over de nieuwe samenwerking nog voor de gemeenteraadsverkiezingen te laten plaatsvinden, zodat de discussie met de huidige raden kan worden afgerond. De besturen van de schappen zullen zich eerst over de nieuwe samenwerking uitspreken, waarna de gemeenteraden en Provinciale Staten hierover een voorstel krijgen. Een Statenvoorstel wordt voorbereid om deze in december aan u aan te bieden. Behandeling van het voorstel kan dan plaatsvinden in de eerste vergadering van 2022.

### **Laatste ontwikkelingen**

Graag schetsen wij de laatste ontwikkelingen op de verschillende onderdelen. Hierbij ligt ook een relatie naar de door de portefeuillehouder gedane toezegging over de inventarisatie van de eigendommen en de verwachte financiële duidelijkheid.

#### Plassenschap Loosdrecht

Voor het Plassenschap wordt gekeken naar een samenwerking waarbij de gemeente Wijdmeren de taken van het schap overneemt (centrumorganisatie). Aanvankelijk leek dit op korte termijn haalbaar, maar inmiddels is gebleken dat dit meer tijd vraagt omdat niet alle benodigde gegevens over o.a. beheer en onderhoud geleverd kunnen worden. De gemeente wil desondanks graag in 2022 al starten met het overnemen van werkzaamheden, om beter zicht te hebben op de (financiële) gevolgen. De mogelijkheid wordt onderzocht, maar uitvoering kan alleen wanneer voor het totale personeel van RMN duidelijkheid is over hun toekomstige situatie.

De gemeente Utrecht heeft ons gevraagd om met hen in gesprek te gaan over hun rol in het Plassenschap. Een aantal jaren geleden heeft Utrecht al eens te kennen gegeven niet meer te willen deelnemen in het Plassenschap omdat maar relatief weinig inwoners gebruik maken van de voorzieningen van het Plassenschap. Wij zijn bereid met hen hierover in gesprek te gaan. Het is voor de gemeente geen bezuiniging. Utrecht wil de deelnemersbijdrage voor het Plassenschap inzetten voor Recreatieschap Stichtse Groenlanden en vraagt ons om onze bijdrage aan het Plassenschap te verhogen en om ter compensatie de deelnemersbijdrage aan Stichtse Groenlanden te verlagen met hetzelfde bedrag. Dit betekent dat de totale budgetten voor beide schappen op hetzelfde niveau blijft. Deze aanpassing moet nog verder uitgewerkt worden.

#### Recreatieschap Stichtse Groenlanden

Belangrijk punt bij dit schap is het zoeken naar de partner die de uitvoerende taken, zijnde beheer en onderhoud, toezicht en handhaving op zich zou kunnen nemen. Inmiddels is na gesprekken met diverse organisaties gebleken dat Staatsbosbeheer (SBB) een geschikte kandidaat is en hier ook graag in wil stappen. SBB vervult deze taak al in andere provincies, zoals Zuid-Holland, en ook bij het Programma Recreatie om de Stad heeft SBB al een rol in de uitvoering gekregen. Met SBB wordt nu een intentieovereenkomst afgesloten, om daarna te komen met een businesscase, zodat helder wordt wat zij kunnen betekenen en wat de kosten zijn.

Ander onderdeel van de discussie is het eigendom van de terreinen, paden en overige gronden. Bestuurlijk is uitgesproken om de eigendommen in gezamenlijk bezit te houden. Wel wordt gekeken naar die terreinen die geen recreatieve waarde hebben om deze gronden over te dragen aan de grondgebiedgemeente. Het gezamenlijk in eigendom hebben van de gronden is alleen mogelijk in een rechtspersoon. De gemeenschappelijke regeling is zo'n rechtspersoon en het voorstel is om deze te laten voortbestaan. Ook voor het op rechtmatige wijze verstrekken van een opdracht aan SBB biedt de gemeenschappelijke regeling een goede basis.

Ten aanzien van de eigendommen is door de portefeuillehouder toegezegd een overzicht van de eigendommen aan u te verstrekken. In oktober zijn de gemeentepaspoorten (overzicht per gemeente) van de eigendommen gereed en wordt u hierover geïnformeerd.

Zoals eerder aan u meegedeeld zou de provincie een coördinerende rol kunnen vervullen en de bestuursondersteuning kunnen verzorgen (centrumtaken) voor de nieuwe organisatie van het schap. Ook hierover lopen de gesprekken.

#### *Reflectie op Kaderstelling Provinciale Staten*

Wanneer we de ontwikkelingen afzetten tegen de kaderstelling komen we uit op de volgende punten:

- a. Door per schap te kiezen voor één uitvoerende partij heeft de recreant één aanspreekpunt op recreatieterreinen. Staatsbosbeheer is al partner en de band wordt versterkt.
- b. Het behoud van het gezamenlijk eigendom van recreatieterreinen en paden is onder deel van de basis van samenwerking. Wij zetten in op een zo licht mogelijke structuur.
- c. Een aangepaste gemeenschappelijke regeling geeft de basis voor een volledige verantwoording aan Provinciale Staten en maakt de governance helder.

- d. De samenwerking garandeert toegankelijkheid van terreinen.
- e. Door inbedding van de samenwerking in bestaande organisaties kunnen de overheadkosten beperkt worden gehouden. Door een eenvoudiger opzet van de samenwerking worden de bestuurskosten minder. De volledige financiële consequenties zullen pas in 2022 duidelijk zijn.

#### Externe taken RMN

Punt van aandacht zijn tenslotte de externe taken van RMN. Dit betreft op de positionering van het Routebureau en de werkzaamheden voor de Stichting Nationaal Park Utrechtse Heuvelrug (Stichting NPUH). Voor het Routebureau wordt onderzocht of het wenselijk en haalbaar is om het onder te brengen bij de provincie. Met de Stichting NPUH wordt gekeken hoe de taak die door RMN voor hen wordt uitgevoerd kan worden belegd bij een andere uitvoerder. Hierover lopen de gesprekken nog.

#### Besluitvorming

De besturen van de beide Recreatieschappen en RMN nemen besluiten over de toekomst en leggen deze voor aan gemeenteraden en Provinciale Staten, respectievelijk Gedeputeerde Staten. Provinciale Staten zal gevraagd worden te besluiten over de nieuwe samenwerking door middel van het vaststellen van een aanpassing van de gemeenschappelijke regeling. De besluitvorming over de liquidatie van RMN ligt formeel bij Gedeputeerde Staten, maar hierin zal Provinciale Staten worden meegenomen.

In de beantwoording van technische vragen door de griffie voor de commissie BEM van 17 februari is het proces al eens uitgeschreven. Deze beantwoording is als bijlage bijgevoegd.

#### **Vervolprocedure / voortgang**

Voor het vervolg zal aan Provinciale Staten een Statenvoorstel worden voorgelegd over de nieuwe organisatievorm van de beide Recreatieschappen aan de hand van een aanpassing van de gemeenschappelijke regeling. Het Statenvoorstel staat gepland voor de eerste vergadering van de commissie en Provinciale Staten in 2022.

#### **Bijlagen**

- Technische bespreking, bespreking Statenbrief Toekomstige samenwerking Recreatieschappen in de commissie BEM van 17 februari 2021.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,  
mr. J.H. Oosters

Secretaris,  
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen