

2021BEM184

**College van Gedeputeerde Staten
statenbrief**

Aan Provinciale Staten

DATUM	28-9-2021	NUMMER PS	Voegt de griffie toe
DOMEIN	BDV	COMMISSIE	BEM
STELLER	D. Krak	TELEFOONNUMMER	0640546814
NUMMER	822B79A3	PORTEFEUILLEHOUDER	CvdK

Onderwerp Statenbrief:

Jaarverslag 2020 Awb-adviescommissie van PS en GS

Voorgestelde behandeling:

Ter kennisneming

Geachte dames en heren,

Essentie / samenvatting

De Awb-adviescommissie van PS en GS brengt jaarlijks verslag uit van haar werkzaamheden. Het bijgevoegde jaarverslag geeft inzicht in de afhandeling van bezwaarschriften, klachten en administratief beroep over het jaar 2020.

Inleiding

Op grond van artikel 175 van de Provinciewet heeft de commissaris van de Koning de taak toe te zien op een zorgvuldige behandeling van bezwaarschriften en klachten door het provinciebestuur. De Awb-adviescommissie van PS en GS is ingesteld om te adviseren over de afdoening van bezwaarschriften en klachten. In haar jaarverslag legt de Awb-adviescommissie van PS en GS verantwoording af over de invulling van haar taak.

Wij willen de statencommissie en Provinciale Staten vragen kennis te nemen van het "Jaarverslag Awb-adviescommissie van PS en GS 2020". Het jaarverslag is op 28 september 2021 tijdens de vergadering van ons college vastgesteld.

Hieronder volgt een samenvatting van het jaarverslag.

Bezwaarschriften

In 2020 zijn 92 bezwaarschriften ingediend tegen besluiten van ons college. Hiervan heeft de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (RUD) 23 bezwaarschriften ontvangen. De directeur van de RUD is gemandateerd om namens ons college vergunnings- en handhavingstaken uit te voeren. Verder heeft de Rijksdienst Voor Ondernemend Nederland (RVO) twee bezwaarschriften ontvangen. De directeur van de RVO is gemandateerd om namens ons college de subsidieregelingen Agrarisch, Natuur en Landschapsbeheer, Verordening Natuur en Landschap en Kwaliteitsimpuls Natuur en Landschap uit te voeren. Tot slot heeft de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (ONZK) twee bezwaarschriften gericht tegen handhavingsbesluiten ontvangen. De directeur van de ONZK is gemandateerd om namens ons college handhavingsbesluiten te nemen.

In paragraaf 4.1 van het jaarverslag is het aantal ontvangen bezwaarschriften per afdeling weergegeven. Hierbij moet worden opgemerkt dat een aantal afdelingen inmiddels niet meer bestaat. Dit zijn de BRU, MAO, MEC, UFL, FLO en WEG. Deze afdelingen zijn opgenomen in de nieuwe domeinen die nieuwe benamingen hebben gekregen. De nieuwe benamingen kunnen nog niet worden opgenomen in dit jaarverslag omdat de aantallen bezwaarschriften per afdeling dan niet meer kloppen. In het jaarverslag 2021 worden de nieuwe benamingen uiteraard wel opgenomen.

- In 2020 was er één bezwaarschrift gericht tegen een besluit van PS waartegen geen bezwaar openstond (besluit van 27 mei 2020, kredietverstrekking in relatie tot P+R Breukelen).
- Eind 2020 is door milieuorganisaties en inwoners een groot aantal bezwaren ingediend tegen ontheffingen op grond van de Wet natuurbescherming.
- Het aantal ingediende bezwaarschriften gericht tegen besluiten van ons college is in 2020 gedaald ten opzichte van 2019 (132). De bezwaarschriften zien onder meer op handhavingsbesluiten, ontheffingen, vergunningen en subsidiebesluiten. Bezwaar maken tegen personele beslissingen is sinds 1 januari 2020 niet meer mogelijk (door de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren).
- In 2020 zijn 46 beslissingen op bezwaar door ons college genomen.
- In 2020 is ons college met redenen contrair gegaan tegen het advies van de adviescommissie in vijf zaken, waarbij ook handhaving naar aanleiding van de zogenaamde PAS-uitspraak aan de orde kwam.
- Het percentage bezwaarschriften gericht tegen besluiten van ons college en behandeld door de commissie, dat binnen de wettelijke bestelstermijn is afgedaan is gedaald tot 72%. Het overschrijden van de wettelijke afdoeningstermijn heeft verschillende oorzaken. De belangrijkste oorzaak is gelegen in de personele onderbezetting bij sommige domeinen.

(Hogere) beroepen en voorlopige voorzieningen

- In 2020 is in drie bezwaarzaken uitspraak gedaan in beroep: één zaak was niet-ontvankelijk, één ongegrond, één is ingetrokken.
- Verder is in hoger beroep één zaak ongegrond bevonden.
- Ten aanzien van de voorlopige voorzieningen: één was (gedeeltelijk) gegrond en één is ingetrokken.

Klachten

- In 2020 zijn in totaal 12 klachten bij de Awb-adviescommissie ingediend. Eén klacht is door de commissie behandeld. Eén klacht is ingetrokken. Vier klachten zijn doorgestuurd naar de juiste instanties, te weten naar de politie, het kabinet van de commissaris van de Koning (twee klachten) en de provincie Noord-Holland. De overige klachten betroffen geen bejegeningklachten en zijn ofwel niet in behandeling genomen door de commissie ofwel door de domeinen zelf afgehandeld.

Nationale Ombudsman

- In 2020 zijn 21 klachten over de provincie Utrecht ingediend bij de Nationale Ombudsman, omdat klagers geen gehoor kregen bij de provincie. Deze klachten zijn (soms door tussenkomst van het secretariaat van de commissie) door de domeinen afgehandeld.

Administratief beroep

- In 2020 is er 1 administratief beroep ingediend. Een belanghebbende verzocht bij zijn gemeente om intrekking van een deel van een perceel aan het openbaar verkeer. Tegen het raadsbesluit van de betrokken gemeente heeft de belanghebbende administratief beroep ingesteld bij ons college. Hiervoor geldt een afwijkende commissiesamenstelling: naast twee commissieleden heeft altijd een gedeputeerde zitting. De betrokken gedeputeerde was de heer H.P. van Essen.

Toelichting

Het doel van de bezwaarschriftenprocedure is om besluiten te heroverwegen op hun doel- en rechtmatigheid. Door ervaringen van alle bezwaarschriftenprocedures te bundelen wordt zichtbaar welke aandachts- en verbeterpunten er voor de organisatie zijn. Het afgelopen jaar heeft de Awb-adviescommissie een aantal aanbevelingen gedaan.

Aanbevelingen in het jaarverslag 2020

1. Terugkoppeling aan de adviescommissie van beslissing op bezwaar en eventuele vervolgprocedures
De commissie merkt op dat over het jaar 2020 nagenoeg alle beslissingen op bezwaar ontvangen zijn van de domeinen en ook de rechterlijke uitspraken van het domein Landelijke Leefomgeving en de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht. Daarvoor moet door het secretariaat incidenteel wel gerappelleerd worden. Als ook van alle andere domeinen en uitvoeringsdiensten de rechterlijke uitspraken zouden worden ontvangen kan de commissie kijken naar lessen die te leren zijn uit die uitspraken.

Reactie:

Deze aanbeveling is ook gedaan in 2019. Er is op dit punt duidelijke verbetering te constateren.

De commissie mist verder inzage in de kosten van rechtsbijstand. Zij kan alleen inventariseren hoe vaak zij daar als commissie over heeft geadviseerd, maar heeft geen inzage in hoe vaak het door ons college wordt toegekend. Bovendien zou het interessant zijn inzicht te krijgen hoe de provincie Utrecht scoort ten opzichte van de landelijke tendens. Ditzelfde geldt ten aanzien van de verbeurde dwangsommen door ingebrekestellingen door niet tijdig beslissen op bezwaar.

Reactie:

Deze aanbeveling heeft de commissie in 2019 ook gedaan. Naar aanleiding van deze aanbeveling verzoekt het secretariaat de vakafdelingen nu ieder kwartaal om informatie over de beroepszaken, hoger beroepszaken, voorlopige voorzieningen, kosten van rechtsbijstand, ingebrekestellingen en dwangsommen aan te leveren. De verwachting is dan ook dat komend jaar meer gegevens beschikbaar zullen zijn over de kosten rechtsbijstand en verbeurde dwangsommen.

2. Beslistermijnen

Ook in het afgelopen jaar werden termijnen af en toe niet gehaald. Aan de zijde van de commissie wordt zo spoedig mogelijk na binnenkomst een hoorzitting gepland. In 2020 is de overschrijding van de afhandelingstermijn licht toegenomen. Dit lijkt vooral te wijten te zijn aan een (tijdelijke) onderbezetting bij een domein en bij de RUD.

De juridische en financiële risico's van het overschrijden van de beslistermijn zijn het verbeuren van dwangsommen (artikel 4:17 Awb) én schadeplichtigheid (artikel 8:88 eerste lid onder c Awb).

Reactie:

Net als in 2019 is de overschrijding van de afhandelingstermijn in 2020 licht toegenomen. Op 1 augustus 2021 is de Verordening bezwaarschriften, klachten en administratief beroep provincie Utrecht 2021 in werking getreden. Deze nieuwe verordening voorziet in een betere bewaking van de afhandelingstermijnen. Zo wordt de verantwoordelijkheid voor het tijdig afhandelen van een bezwaarschrift voortaan volledig bij de betrokken vakafdeling gelegd. Het afgelopen jaar is ingezet op het op peil brengen en houden van juridische kennis van de bezwaarprocedure binnen de vakafdelingen door het beleggen van voorlichtingsbijeenkomsten, organiseren van kennis/jurisprudentiebijeenkomsten door advocatenkantoren en het onderzoeken van de haalbaarheid van een interne juridische leerlijn. In het najaar zal één van de commissieleden, de heer prof. mr. Willem Konijnenbelt, een workshop verzorgen over het schrijven van kwalitatief goede beschikkingen voor provincie-medewerkers die zich hiermee bezighouden.

Het halen van de beslistermijn blijft een aandachtspunt, zowel voor de commissie als voor de organisatie.

De commissie heeft het afgelopen jaar geconstateerd dat tijdswinst te behalen zou zijn bij de bezwaren die niet op zitting behoeven te worden behandeld, omdat deze bezwaren kennelijk niet-ontvankelijk zijn beoordeeld. Deze bezwaarschriften worden op dezelfde wijze afgedaan als de bezwaarschriften die wel ter zitting worden behandeld. De commissie stelt voor de verordening dusdanig aan te passen dat deze bezwaren door middel van een vereenvoudigde procedure kunnen worden afgedaan.

Reactie:

De nieuwe verordening voorziet in een vereenvoudigde procedure voor de afhandeling van bezwaarschriften die niet op zitting behoeven te worden behandeld.

3. Verstrekken van stukken aan de commissie en vertegenwoordiging ter zitting

De commissie is voor haar advisering afhankelijk van de domeinen voor het verstrekken van stukken aan de commissie. Ook de planning van zittingen is in belangrijke mate afhankelijk van de medewerking van de domeinen. Het afgelopen jaar is wederom geconstateerd dat een reactie op de uitnodiging voor een hoorzitting vaak uitblijft, en dat stukken eerst na enige aansporing aan de commissie ter beschikking gesteld worden.

De commissie constateert dat het secretariaat van de commissie weliswaar zittingen in kan plannen, maar voor een goed verloop van het proces en het behalen van de wettelijke termijnen is het noodzakelijk dat ook de domeinen accuraat reageren op uitnodigingen en verdere correspondentie namens de commissie.

Ook is het de commissie gebleken dat het vaak enige tijd duurt voordat vanuit de domeinen gereageerd wordt op een uitnodiging om ter zitting te verschijnen. De commissie ziet dit graag anders.

Ook dit blijft een aandachtspunt voor de organisatie.

Reactie:

Tijdens het jaarlijks overleg tussen de voorzitters, de commissaris van de Koning en de provinciesecretaris is afgesproken dat signalen van structurele problemen bij de vertegenwoordiging op hoorzittingen en het aanleveren van stukken worden gemeld bij het hogere management en zal door hen worden opgelost.

4. Minnelijk overleg

De commissie constateert dat het afgelopen jaar bij 15 van de 20 intrekkingen minnelijk overleg in het voorstadium heeft geleid tot deze intrekkingen. De commissie beveelt wederom aan het minnelijk overleg te borgen in de verordening. Ook blijft het zinvol de commissie meteen te informeren als in de voorfase gesprekken gaande zijn en/of een schikking is bereikt. Dit is om te voorkomen dat de commissie de hoorzitting wel voorbereidt, terwijl dit onnodig blijkt te zijn.

Reactie:

In 2019 was een kwart van de intrekkingen te danken aan minnelijk overleg. In 2020 is dat bij driekwart van de intrekkingen het geval geweest. Minnelijk overleg heeft in 2020 dus tot nog meer positieve resultaten geleid. De commissie handelt al enige tijd naar het landelijk beleid om bezwaarschriften, beroepschriften en klachten oplossingsgericht af te handelen. Het was alleen nog niet geregeld in de verordening. In de nieuwe verordening is vastgelegd dat de betrokken vakafdeling binnen een week na ontvangst van een ontvankelijk bezwaarschrift contact opneemt met de indiener om te proberen het geschil op informele wijze op te lossen. Het informeren van de commissie als in de voorfase gesprekken gaande zijn, behoeft nog steeds verbetering.

5. Aandacht voor juridische kwaliteitszorg

De commissie vraagt aandacht voor verbetering van kennis van de wet- en regelgeving. De commissie vindt dat de vertegenwoordiging ter zitting aandacht behoeft. Het schrijven van een toelichting is één, ook een goede voorbereiding op hetgeen naar voren wordt gebracht ter zitting is belangrijk. De commissie vraagt aandacht voor het blijven trainen van medewerkers op een goede voorbereiding van de zitting qua presentatie, overtuigingskracht, ordenen van argumenten, adequaat reageren op vragen van de commissie en van bezwaarmakers/derden.

Reactie:

Ook deze aanbeveling is reeds in 2019 gedaan. Er wordt gestreefd naar een adequate vertegenwoordiging tijdens de hoorzittingen. Er worden inspanningen verricht om juristen van de vakafdelingen de vertegenwoordiging te laten doen en daarnaast andere vertegenwoordigers voldoende te kwalificeren.

6. Wel/geen belanghebbende

De vraag of een bezwaarmaker belanghebbende is levert af en toe vragen op: bijvoorbeeld in een zaak over een oversteekplaats voor fietsers N410 (geen belanghebbende), varkenshouderij nabij een Natura 2000 -gebied (geen belanghebbende), een derde bij een subsidietoekenning (geen belanghebbende). In deze gevallen zijn alle bezwaarmakers toch op hoorzitting geweest. Het is de commissie gebleken dat het goed is om ter hoorzitting uitleg te geven waarom bezwaarmakers geen belanghebbende zijn. De commissie wil bezwaarmakers zoveel mogelijk het voordeel van de twijfel geven bij discussie over het zijn van belanghebbende, omdat de bezwaarprocedure zoveel mogelijk over de inhoud moet gaan. Voorkomen moet worden dat partijen gaan procederen over procedures. De commissie beveelt dan ook aan bij vragen over het wel/geen belanghebbende zijn bezwaarmakers ter zitting te laten komen.

Reactie: ons college zal dit van geval tot geval beoordelen, maar uitgangspunt is dat niet-ontvankelijke bezwaarmakers niet gehoord worden, omdat het bezwaar niet inhoudelijk wordt beoordeeld.

7. Publicatie van besluiten

De commissie heeft in de eerste helft van 2020 meermalen moeten constateren dat bij de publicatie van ontheffingen voor het doden van dieren in het Provinciaal blad voor de duur van daar genoemde bezwarentermijn is uitgegaan van de datum van die publicatie. In plaats daarvan had ons college moeten uitgaan van de (enkele dagen eerdere) datum van de bekendmaking van de beschikking aan de aanvrager, zoals de wet bepaalt. Dat kan problemen opleveren bij te laat ingediende bezwaarschriften. De commissie beveelt aan bij de publicatie van besluiten de juiste bezwaar- of beroepstermijn in de rechtsmiddelenverwijzing (bezwarenclausule) op te nemen.

Reactie: deze aanbeveling zal worden opgevolgd. Bij de publicatie van besluiten zal beter worden gelet op de juiste bezwaar- of beroepstermijn in de rechtsmiddelenverwijzing.

8. Eenheid in besluitvorming

De commissie merkte het afgelopen jaar een discrepantie op tussen twee besluiten tot het opleggen van een last onder dwangsom inzake de zorgplicht van de Wet natuurbescherming. In het ene besluit werd aan de werking van het besluit een eindtermijn verbonden en in het andere is daarvan afgezien. De commissie beveelt aan om in het vervolg de eenheid in besluitvorming in acht te nemen.

Reactie: deze aanbeveling zal conform de aanbeveling worden uitgevoerd zodat eenheid in besluitvorming wordt bereikt.

Vervolgprocedure / voortgang

Het jaarverslag wordt ter kennisneming aan de commissarissen van de Koning van de andere provincies en aan de colleges van B&W van de Utrechtse gemeenten gezonden. Het jaarverslag wordt op de website van de provincie geplaatst.

Bijlagen

Op verzoek van de commissie BEM is een overzicht van de aanbevelingen van 2019 en de opvolging daarvan opgenomen in [bijlage 1](#) bij deze Statenbrief.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Secretaris,
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen

Bijlage 1 bij Statenbrief

Aanbevelingen in het jaarverslag 2019

Met betrekking tot de aanbevelingen die de commissie in het jaarverslag 2019 heeft gedaan, kan het volgende worden opgemerkt.

1. Terugkoppeling aan de adviescommissie van de beslissingen op bezwaar en eventuele vervolgprocedures

De commissie was positief over de terugkoppeling in 2019 waarin nagenoeg alle beslissingen op bezwaar en van een aantal afdelingen de rechterlijke uitspraken ontvangen zijn. Incidenteel moet nog worden gerappelleerd door het secretariaat.

Reactie: deze lijn heeft zich in 2020 voortgezet (zie aanbeveling 1 in het jaarverslag 2020).

2. Beslistermijnen

De commissie constateerde dat ook in 2019 de termijnen af en toe niet werden gehaald. Aan de zijde van de commissie wordt zo spoedig mogelijk na binnenkomst een hoorzitting gepland. Incidenteel werd in 2018 geconstateerd dat een enkel domein in gebreke blijft met het tijdig verzenden van de beslissing op bezwaar, dan wel het correct afhandelen van het bezwaar (bijvoorbeeld het niet tijdig nemen van een beslissing op bezwaar). In 2019 is de overschrijding van de afhandelingstermijn licht toegenomen. Dit lijkt vooral te wijten te zijn aan onbekendheid met de bezwaarprocedure. De commissie pleitte er dan ook voor de juridische kennis van de bezwaarprocedure op de vakafdelingen op peil te brengen en te houden.

Reactie: Op 1 augustus 2021 is de Verordening bezwaarschriften, klachten en administratief beroep provincie Utrecht 2021 in werking getreden. Deze nieuwe verordening voorziet in een betere bewaking van de afhandelingstermijnen. Zo wordt de verantwoordelijkheid voor het tijdig afhandelen van een bezwaarschrift voortaan volledig bij de betrokken vakafdeling gelegd. Het afgelopen jaar is ingezet op het op peil brengen en houden van juridische kennis van de bezwaarprocedure binnen de vakafdelingen door het beleggen van voorlichtingsbijeenkomsten, organiseren van kennis/jurisprudentiebijeenkomsten door advocatenkantoren en het onderzoeken van de haalbaarheid van een interne juridische leerlijn. In het najaar zal één van de commissieleden, de heer prof. mr. Willem Konijnenbelt, een workshop verzorgen over het schrijven van kwalitatief goede beschikkingen voor provincied medewerkers die zich hiermee bezighouden.

De commissie constateerde vorig jaar dat tijdwinst te behalen zou zijn bij de bezwaren die niet op zitting behoeven te worden behandeld omdat deze bezwaren kennelijk niet-ontvankelijk zijn beoordeeld. Deze bezwaarschriften worden op dezelfde wijze afgedaan als de bezwaarschriften die wel ter zitting worden behandeld. De commissie stelt voor de verordening bezwaarschriften dusdanig aan te passen dat deze bezwaren middels een vereenvoudigde procedure kunnen worden afgedaan.

Reactie: In de nieuwe verordening is voorzien in een vereenvoudigde procedure voor de afhandeling van bezwaarschriften die niet op zitting behoeven te worden behandeld.

3. Verstrekken van stukken aan de commissie en vertegenwoordiging ter zitting

De commissie constateerde verder dat een reactie op de uitnodiging voor een hoorzitting vaak uitblijft, en dat stukken eerst na enige aansporing aan de commissie ter beschikking gesteld worden. Hierop is de RUD een positieve uitzondering. De commissie constateerde dat het secretariaat van de commissie weliswaar zittingen in kan plannen, maar voor een goed verloop van het proces en het behalen van de wettelijke termijnen is het noodzakelijk dat ook de domeinen accuraat reageren op uitnodigingen en verdere correspondentie namens de commissie. Ook is het de commissie gebleken dat het vaak enige tijd duurt voordat vanuit de domeinen gereageerd wordt op een uitnodiging om ter zitting te verschijnen.

Reactie: deze aanbeveling is opnieuw opgenomen in het jaarverslag 2020 en behoeft komend jaar dus extra aandacht.

4. Minnelijk overleg

De commissie constateerde vorig jaar dat bij een kwart van de intrekkingen minnelijk overleg in het voorstadium heeft geleid tot deze intrekkingen. De commissie beveelt aan de mogelijkheden daartoe verder te onderzoeken. Ook is het zinvol de commissie meteen te informeren als in de voorfase gesprekken gaande zijn en/of een schikking is bereikt. Het afgelopen jaar werd dit soms niet direct gemeld en werd vaak vlak voor de geplande zittingsdatum het bezwaar ingetrokken. Dit leidt ertoe dat de commissie de hoorzitting wel voorbereid, terwijl dit onnodig blijkt te zijn.

Reactie: de commissie handelt al enige tijd naar het landelijk beleid om bezwaarschriften, beroepschriften en klachten oplossingsgericht af te handelen. Het was alleen nog niet geregeld in de verordening. In de nieuwe verordening is vastgelegd dat de betrokken vakafdeling binnen een week na ontvangst van een ontvankelijk bezwaarschrift contact opneemt met de indiener om te proberen het geschil op informele wijze op te lossen. Het informeren van de commissie als in de voorfase gesprekken gaande zijn, heeft nog steeds verbetering.

5. Aandacht voor juridische kwaliteitszorg

De commissie vraagt aandacht voor verbetering van kennis van de wet- en regelgeving. Geconstateerd worden dat de vertegenwoordiging ter zitting aandacht behoeft. Het schrijven van een toelichting is één, ook een goede voorbereiding op hetgeen naar voren wordt gebracht ter zitting is belangrijk. De commissie vraagt aandacht voor het blijven trainen van medewerkers op een goede voorbereiding van de zitting qua presentatie, overtuigingskracht, ordenen van argumenten, adequaat reageren op vragen van de commissie en van bezwaarmakers/derden.

Reactie: er wordt gestreefd naar een adequate vertegenwoordiging tijdens de hoorzittingen. Er worden inspanningen verricht om juristen van de vakafdelingen de vertegenwoordiging te laten doen en daarnaast andere vertegenwoordigers voldoende te kwalificeren.

6. Kosten rechtsbijstand en verbeurde dwangsommen door ingebrekestellingen

De commissie mist inzage in de kosten van rechtsbijstand. Zij kan alleen inventariseren hoe vaak zij daar als commissie over heeft geadviseerd, maar heeft geen inzage in hoe vaak het door GS toegekend wordt. Bovendien zou het interessant zijn inzicht te krijgen hoe de provincie Utrecht scoort ten opzichte van de landelijke tendens. Ditzelfde geldt ten aanzien van de verbeurde dwangsommen door ingebrekestellingen door niet tijdig beslissen op bezwaar.

Reactie: Naar aanleiding van deze aanbeveling verzoekt het secretariaat de vakafdelingen nu ieder kwartaal om informatie over de beroepszaken, hoger beroepszaken, voorlopige voorzieningen, kosten van rechtsbijstand, ingebrekestellingen en dwangsommen aan te leveren. De verwachting is dan ook dat komend jaar meer gegevens beschikbaar zijn over de kosten rechtsbijstand en verbeurde dwangsommen.