

Aan Provinciale Staten

DATUM	5-10-2021	NUMMER PS	Voegt de griffie toe
DOMEIN	BDO	COMMISSIE	BEM
STELLER	Josien van Buren – van den Berg	TELEFOONNUMMER	06 1811 7730
NUMMER	822C50FA	PORTEFEUILLEHOUDER	CvdK

Onderwerp Statenbrief:

Register geheime stukken provincie Utrecht 2021

Voorgestelde behandeling:

Ter informatie

Geachte dames en heren,

Essentie/samenvatting

In het Protocol Geheimhouding van de provincie Utrecht staat aangegeven dat er een register wordt bijgehouden van de voorstellen en stukken waar door Gedeputeerde Staten dan wel Provinciale Staten geheimhouding in de zin van de Provinciewet is opgelegd. Dit register wordt hierbij met u gedeeld, waarbij de vormgeving van het register ter consultatie aan de commissie Bestuur, Economie en Middelen wordt voorgelegd.

Inleiding

In de commissievergadering Bestuur, Economie en Middelen van 15 september jongstleden heeft u gesproken over het statenvoorstel Opheffen geheimhouding 2019 – 2020. Bij de bespreking kwam ook het register van geheime stukken aan de orde. Onze originele planning was om dit register tezamen met het statenvoorstel Opheffen geheimhouding 2015 - 2018 naar u ter kennisname te sturen. Echter, het uit- en nazoekwerk dat voor dit statenvoorstel moet gebeuren kost meer tijd dan verwacht, omdat de registratie van en motivatie in de stukken - zoals u ook in uw commissievergadering aan de orde hebt gehad - niet eenduidig was vormgegeven in het verleden. Gezien de toezegging van onze commissaris in genoemde commissievergadering om u te consulteren over het register, doen wij u nu reeds dit register vanaf 2021 toekomen.

Graag consulteren wij u over de vormgeving en wijze van invulling van het register, voldoet deze aan uw verwachtingen en heeft u hierbij nog eventuele aanvullingen? Wij maken hierbij bewust een onderscheid tussen de vormgeving van het register en de inhoud van het register. De inhoud van het register (welke documenten erin zijn opgenomen) is ter informatie, immers enkel documenten waarop geheimhouding is opgelegd door u danwel door ons zijn opgenomen in het register. Van belang is dat de vormgeving, invulling en inhoud van het register de opgelegde geheimhouding niet schendt.

Toelichting

Het register is vormgegeven volgens de tabel op bladzijde twee van deze brief. Deze tabel komt grotendeels overeen met de tabel zoals deze was toegevoegd aan het statenvoorstel dat u afgelopen commissievergadering besproken heeft. Per kolom wordt onder de tabel een toelichting gegeven. Het register zelf vindt u als bijlage bij de brief. U zult zien dat het register nu beter gevuld is dan het overzicht dat bij het statenvoorstel zat. Dit komt omdat er, naar aanleiding van het Protocol Geheimhouding, betere werkafspraken gemaakt zijn over het vullen en het actief bijhouden van het register.

In uw commissievergadering heeft u de volgende aandachtspunten genoemd:

1. Maak een onderscheid welk bestuursorgaan geheimhouding heeft opgelegd;
2. Maak gebruik van eenduidige nummering;
3. Heb aandacht voor de motivering van de geheimhouding;

4. Maak afspraken met derden over de condities waaronder en de termijn waarvoor geheimhouding wordt opgelegd;
5. Vermeld in het register de duur van de geheimhouding.

In de toelichting op het register nemen wij deze punten mee.

Register Geheime stukken 2021

Document nummer	Onderwerp	Datum opgelegde geheimhouding GS	Soort document waar geheimhouding is opgelegd	Grondslag/motivering geheimhouding	Datum en voorstel of besluit GS tot opheffing geheimhouding	Datum besluitvorming geheimhouding in PS
-----------------	-----------	----------------------------------	---	------------------------------------	---	--

Documentnummer: in uw commissievergadering is terecht aangegeven dat documenten terug te vinden moeten zijn, immers het moet duidelijk zijn voor u wat geheim is. Het documentnummer dat hier staat is het nummer waarop het document terug te vinden is in het archief van de ambtelijke organisatie. Eventueel aangevuld met het nummer dat uw griffie geeft aan een statenvoorstel of statenbrief. Door dit nummer toe te voegen, is het ook in het Stateninformatiesysteem beter terug te vinden.

Onderwerp: dit is de titel van het document, of een geanonimiseerde omschrijving van de titel. Dit laatste is van belang om de geheimhouding van de inhoud van het document te waarborgen. Om hierbij een voorbeeld te geven: met een zekere regelmaat hebben wij in onze vergadering een voorstel tot aankoop van een perceel liggen. Hier leggen wij geheimhouding op om te voorkomen dat het onze onderhandelingspositie schaadt. Stel dat de volledige titel van het voorstel opgenomen wordt in het register dan schaadt dit de geheimhouding. Door op te nemen dat het aankoop van een perceel betreft, is wel duidelijk waar het over gaat, maar blijft geheim welk perceel het betreft. Aan de hand van het documentnummer is echter wel terug te vinden welk voorstel het betreft.

Datum opgelegde geheimhouding GS: dit is de datum van onze vergadering waarin wij de geheimhouding hebben opgelegd. Het register is op basis van deze kolom chronologisch opgebouwd. Als het een document betreft waar wij geen geheimhouding hebben opgelegd, zoals geheime verslagen van uw vergaderingen, is deze kolom leeg en treft u een datum aan bij de kolom 'datum besluitvorming geheimhouding in PS'. Wanneer het een verslag betreft wordt de datum gehanteerd waarop het verslag is vastgesteld, omdat het document op deze datum terug te vinden is in het archief.

Soort document waar geheimhouding is opgelegd: hier staat het type document omschreven. Betreft het een A/B-stuk (voorstel aan GS), een SB (statenbrief), een SV (statenvoorstel), een verslag, bijlagen, memo, motie, beantwoording van vragen etc. Mocht tijdens de behandeling van een voorstel of brief aanvullende vragen gesteld worden of een motie of amendement ingediend zijn, dan staat deze genoemd bij het originele dossier, zodat alles bij elkaar staat. In plaats van een nieuwe regel in het register op basis van chronologische volgorde.

Grondslag/motivering geheimhouding: in een voorstel tot geheimhouding dient altijd de grondslag en een motivering opgenomen te worden. Dit bestaat doorgaans uit een combinatie van een artikel uit de Provinciewet (25, 55 of 91) met een belang zoals genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur. In het register wordt volstaan met het noemen van het artikel en het lid. Met eventueel een nadere duiding of motivatie, als dit de geheimhouding niet schendt. Dit neemt niet weg dat wij nadrukkelijker aandacht voor de motivatie kunnen hebben bij de totstandkoming van de voorstellen. De integrale wetteksten staan onder het register. Uit deze kolom blijkt welk bestuursorgaan de geheimhouding heeft opgelegd. Indien bekend wordt in het register ook de duur van de geheimhouding opgenomen, het is echter niet altijd op voorhand aan te geven op welk moment iets openbaar kan worden. In sommige gevallen is op voorhand wel bekend dat iets per een bepaalde datum of gebeurtenis openbaar kan worden. Het is een goed om ook hier aandacht aan te besteden bij het opleggen van geheimhouding en in het register.

Datum en voorstel of besluit GS tot opheffing geheimhouding: dit betreft de datum waarop wij als Gedeputeerde Staten besloten hebben om de geheimhouding op te heffen. Danwel u als Provinciale Staten een voorstel tot opheffen gedaan hebben. In deze kolom wordt ook de motivering tot opheffen opgenomen.

Datum besluitvorming geheimhouding in PS: als u het bestuursorgaan bent dat de geheimhouding heeft opgelegd of bekrachtigd heeft, staat hier de datum van de vergadering waarin u dat gedaan heeft. Of de datum waarop u de geheimhouding weer opgeheven heeft. Indien u niet gevraagd bent om de geheimhouding te bekrachtigen, bijvoorbeeld omdat u ook niet de documenten ontvangen heeft, staat hier 'niet van toepassing'.

Het Protocol Geheimhouding schrijft voor dat eens per half jaar door ons en de griffie naar dit register met documenten gekeken moet worden of geheimhouding nog aan de orde is. Echter, tot op heden is de aandacht uitgegaan naar het bijhouden en vullen van het register en het nazoeken van de geheime stukken uit voorgaande

jaren. Over dit register moet dan ook nog deze actualisatie slag gedaan worden. Wat dat betreft is te stellen dat ook dit register werk in uitvoering is. Indien het een document betreft waarbij partners betrokken zijn, worden zij geconsulteerd voordat een eventueel voorstel tot opheffen van de geheimhouding gedaan wordt.

Vervolgprocedure/voortgang

Graag horen wij van uw commissie Bestuur Economie en Middelen of de gekozen opbouw van het register voldoet aan uw verwachtingen. Wij ontvangen dan graag schriftelijk uw aanvullende opmerkingen bij de vormgeving van het register.

Het is de bedoeling dat dit register openbaar beschikbaar komt op de website van onze provincie en met enige regelmaat geüpdatet wordt. Wij zoeken daarbij naar een plek waarbij dit register zowel door u als Statenleden als door inwoners of andere geïnteresseerden gemakkelijk vindbaar en raadpleegbaar is.

Bijlagen

1. Register geheime stukken provincie Utrecht 2021

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Secretaris,
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen