

Aan Provinciale Staten

DATUM	7-6-2022	NUMMER PS	Voegt de griffie toe
DOMEIN	BDV	COMMISSIE	BEM
STELLER	Jan Wichers	TELEFOONNUMMER	06 5276 9477
NUMMER	8248662E	PORTEFEUILLEHOUDER	cvdK

Onderwerp Statenbrief:

Jaarverslag 2021 Awb-adviescommissie

Voorgestelde behandeling:

Ter informatie

Geachte dames en heren,

Essentie / samenvatting

De Awb-adviescommissie brengt jaarlijks verslag uit van haar werkzaamheden. Het bijgevoegde jaarverslag geeft inzicht in de afhandeling van bezwaarschriften, klachten en administratief beroep over het jaar 2021.

Inleiding

Op grond van artikel 175 van de Provinciewet heeft de commissaris van de Koning de taak toe te zien op een zorgvuldige behandeling van bezwaarschriften, klachten en administratief beroep door het provinciebestuur. De Awb-adviescommissie is ingesteld om te adviseren over de afdoening van bezwaarschriften, klachten en administratief beroep. In haar jaarverslag legt de Awb-adviescommissie verantwoording af over de invulling van haar taak.

Wij willen de Statencommissie en Provinciale Staten vragen kennis te nemen van het "Jaarverslag 2021 Awb-adviescommissie". In onze vergadering van 7 juni 2022 hebben wij kennis genomen van het jaarverslag.

Hieronder volgt een samenvatting van het jaarverslag.

Bezwaarschriften

In 2021 zijn 74 bezwaarschriften ingediend tegen besluiten van ons college. Hiervan heeft de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (RUD) negen bezwaarschriften ontvangen. De directeur van de RUD is gemandateerd om namens ons college vergunnings- en handhavingstaken uit te voeren. Verder heeft de Rijksdienst Voor Ondernemend Nederland (RVO) vier bezwaarschriften ontvangen. De directeur van de RVO is gemandateerd om namens ons college de subsidieregelingen Agrarisch, Natuur en Landschapsbeheer, Verordening Natuur en Landschap en Kwaliteitsimpuls Natuur en Landschap uit te voeren. Tot slot heeft de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (ONZK) één bezwaarschrift gericht tegen handhavingsbesluiten ontvangen. De directeur van de ONZK is gemandateerd om namens ons college handhavingsbesluiten te nemen. De beslissingen op bezwaar worden door ons college genomen.

In paragraaf 3.2 van het jaarverslag is het aantal ontvangen bezwaarschriften per onderwerp weergegeven.

- Het aantal ingediende bezwaarschriften gericht tegen besluiten van ons college is in 2021 gedaald ten opzichte van 2020 (92). De bezwaarschriften zien onder meer op ontheffingen, subsidiebesluiten, handhavingsbesluiten en vergunningen.
- Van de 74 ingediende bezwaarschriften zijn 47 ingetrokken na minnelijk overleg.
- In 2021 zijn 35 beslissingen op bezwaar door ons college genomen.

- In 2021 is ons college met redenen contrair gegaan tegen het advies van de adviescommissie in drie zaken, waarbij, evenals in 2020, ook handhaving naar aanleiding van de zogenaamde PAS-uitspraak aan de orde kwam.
- Het percentage bezwaarschriften gericht tegen besluiten van ons college en behandeld door de commissie, dat binnen de wettelijke beslistermijn is afgedaan is gedaald tot 43%. Indien, net als in 2020, wordt uitgegaan van alle bezwaarschriften (inclusief de ingetrokken zaken) dan is 73% van de bezwaarschriften binnen de wettelijke termijn afgedaan.
- De wettelijke beslistermijn (inclusief een verdaging van zes weken) verstrijkt achttien weken 'gerekend vanaf de dag na die waarop de termijn voor het indienen van het bezwaarschrift is verstreken' (artikel 7:10 eerste en derde lid van de Algemene wet bestuursrecht). Indien de bezwaarmaker akkoord gaat met overschrijding van de wettelijke beslistermijn (verder uitstel, zoals bedoeld in artikel 7:10, vierde lid van de Algemene wet bestuursrecht) is ons college niet in gebreke om een beslissing te nemen en wordt er geen dwangsom verbeurd.
- Het overschrijden van de wettelijke beslistermijn in 2021 heeft verschillende oorzaken. De belangrijkste oorzaken zijn gelegen in de relatief lange duur tussen het uitbrengen van het advies door de Awb-adviescommissie en het nemen van de beslissing op bezwaar door ons college als ook de onderbezetting bij het Wob-secretariaat van Bedrijfsvoering.

(Hogere) beroepen en voorlopige voorzieningen

- In 2021 is in 19 bezwaarzaken uitspraak gedaan in beroep: één zaak was niet-ontvankelijk, zes ongegrond, twaalf waren (gedeeltelijk) gegrond. Vier beroepschriften zijn ingetrokken.
- In hoger beroep zijn twee zaken ongegrond bevonden en is één zaak ingetrokken.
- Ten aanzien van de voorlopige voorzieningen: in vier zaken is uitspraak gedaan. Eén was (gedeeltelijk) gegrond en drie ongegrond. Eén verzoek is ingetrokken.

Opvallend is dat er in 2021 veel PAS-uitspraken door de rechtbank zijn gedaan waarin beroepen gegrond zijn verklaard. Wij zijn tegen deze uitspraken in hoger beroep gegaan. Er zullen in 2022 nog veel PAS-uitspraken in beroep en hoger beroep volgen.

Klachten

- In 2021 zijn in totaal zeven klachten bij de Awb-adviescommissie ingediend. Vier hiervan betroffen bejegeningklachten. Twee klachten zijn doorgestuurd naar de juiste instanties, te weten naar het kabinet van de commissaris van de Koning (twee klachten) en naar het Trambedrijf Beheer en Onderhoud. De overige klachten betroffen geen bejegeningklachten en zijn ofwel niet in behandeling genomen door de commissie of door de domeinen zelf afgehandeld. Eén klacht is te classificeren als 'overige klacht', omdat het om een civielrechtelijk conflict ging tussen de provincie en klager.

Nationale Ombudsman

- In 2021 zijn zeven klachten over de provincie Utrecht ingediend bij de Nationale Ombudsman. Daarvan zijn zes zonder onderzoek afgedaan en is één tussentijds beëindigd (omdat verdere behandeling niet meer nodig was). Van de zes zonder onderzoek afgedane klachten, zijn drie terugverwezen naar de provincie voor interne afhandeling door de domeinen, soms door tussenkomst van het secretariaat van de commissie.

Administratief beroep

In 2021 zijn er twee administratief beroepen ingediend:

- Een belanghebbende heeft beroep ingediend tegen de weigering van een gemeente om mee te werken aan een verzoek om onttrekking aan de openbare ruimte van drie parkeerplaatsen (Wegenwet).
- Een belanghebbende heeft beroep ingediend tegen een besluit van een gemeente om het verzoek tot de aanwijzing van een perceel grond als islamitische begraafplaats binnen die gemeente af te wijzen (Wet op de lijkbezorging).

Voor administratief beroep geldt een afwijkende commissiesamenstelling: naast twee (plaatsvervangende) commissievoorzitters heeft altijd een gedeputeerde zitting. De hoorzitting van de eerste zaak heeft inmiddels plaatsgevonden en werd voorgezeten door gedeputeerde R. van Muilekom. In de tweede zaak proberen partijen tot een minnelijke oplossing te komen.

Toelichting

Het doel van de bezwaarschriften- en administratief beroepsprocedure is om besluiten te heroverwegen op hun doel- en rechtmatigheid. Het doel van de klachtprocedure is om klachten op behoorlijke wijze af te handelen. Bij alle drie procedures wordt altijd eerst geprobeerd om tot een minnelijke oplossing te komen.

Door ervaringen van de drie genoemd procedures te bundelen wordt zichtbaar welke aandachts- en verbeterpunten er voor de organisatie zijn. Dit heeft geresulteerd in een aantal aanbevelingen van de Awb-adviescommissie.

Onze reactie op jaarverslag

Allereerst danken wij de Awb-adviescommissie voor het jaarverslag 2021 en de daarin opgenomen aanbevelingen. Wij onderschrijven het belang van de in de aanbevelingen genoemde onderwerpen. In het bijzonder als het gaat om besluitvorming binnen de wettelijke termijn, minnelijk overleg, WOB zaken en juridische kwaliteitszorg.

Wij betreuren het dan ook dat het aantal overschrijdingen van de wettelijke beslistermijn is gestegen in 2021. Zoals terecht wordt opgemerkt houdt dit burgers en bedrijven langer in onzekerheid. En ook al bestaan hiervoor dan de nodige verklarende factoren, als bestuur zijn wij verantwoordelijk en dienen zorg te dragen voor tijdige besluitvorming. Door de besluitvorming sneller te laten volgen op de advisering door de commissie kan termijnoverschrijdingen in veel gevallen voorkomen worden.

Wij onderschrijven de praktische aanbeveling van de commissie om het minnelijk overleg meer onder de aandacht te brengen in de organisatie zodat het structureel kan worden ingezet. Wij zijn blij met constatering dat dit in een groot aantal gevallen heeft geleid het intrekken van bezwaarschriften. Dit onderstreept nogmaals het belang van verdere professionalisering van het minnelijk overleg. Verdere professionalisering wordt bereikt met bijvoorbeeld het aanbieden van gerichte trainingen aan medewerkers.

Ten aanzien van WOB zaken geeft de commissie een aantal bruikbare aanbevelingen die ook de kwaliteit van de besluitvorming kunnen verbeteren. Door nieuwe (interne) regels op het gebied van openbaarheid en geheimhouding is duidelijker welke informatie wel en niet mag worden verstrekt. Uiteraard in overeenstemming met de onlangs in werking getreden Wet open overheid. Dit zal bijdragen aan een meer open houding van de organisatie.

Wij zijn commissielid Konijnenbelt dankbaar voor zijn bijdrage aan de juridische kwaliteitszorg van de organisatie in de vorm van een masterclass "beschikkingen opstellen".

Wij hebben de provinciesecretaris gevraagd om uitvoering te geven aan de aanbevelingen.

Vervolprocedure / voortgang

Het jaarverslag wordt op de website van de provincie geplaatst.

Bijlagen

Het "Jaarverslag 2021 Awb-adviescommissie"

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Secretaris,
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen