

WIJZIGING PROVINCIEWET OP VLAK VAN GEHEIMHOUDING NAAR AANLEIDING VAN WET BEVORDEREN INTEGRITEIT EN FUNCTIONEREN DECENTRAAL BESTUUR

DATUM	10-01-2023
VAN	Commissaris van de Koning Hans Oosters
STELLER	Berbel Ferwerda (SGU) en Josien van Buren (BD1)
AAN	Commissie BEM
TELEFOONNUMMER	+31618117730 (Josien van Buren)
TEAM	SGU, BD1
BIJLAGE	Bijlage 1 Overzicht aanpassingen Provinciewet i.v.m. wijzigingen aspecten geheimhouding

Aanleiding

In oktober 2022 heeft de Eerste Kamer de Wet 'Bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur' aangenomen. Deze wet 'voorziet in de bevordering van de bestuurlijke integriteit en geeft meer mogelijkheden om bestuurlijke problemen het hoofd te bieden'. De wet past enkele bepalingen in de Provinciewet aan over belangenverstremgeling en geheimhouding. Voor wat betreft de bepalingen over geheimhouding is inwerkingtreding op 1 april 2023 voorzien. In dit memo wordt een eerste inzicht gegeven in de wijzigingen van de bepalingen met betrekking tot geheimhouding. Deze wijzigingen hebben tot gevolg dat ons 'Protocol Geheimhouding GS en PS Provincie Utrecht' op onderdelen geactualiseerd moet worden. Deze actualisatie wordt in de eerste helft van 2023 opgepakt.

Opsomming belangrijkste punten en wijzigingen op het vlak van geheimhouding

Na inwerkingtreding van dit onderdeel van de Wet 'bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur' (voorzien per 1 april 2023):

- komt er één centraal geheimhoudingshoofdstuk in de Provinciewet en vervallen de huidige artikelen 25, 55 en 91;
- wordt gesproken over geheimhouding op informatie in plaats van op stukken;
- leggen PS, GS, CvdK en Statencommissies geheimhouding op ten aanzien van informatie die bij dat orgaan ('bij zichzelf') berust;
- het orgaan (PS, GS, CvdK, Statencommissie) dat op informatie geheimhouding heeft gelegd, is bevoegd die informatie met de andere organen te delen. Daarbij is belangrijk dat indien GS of de CvdK informatie verstrekt aan een commissie waarin leden van PS zitting hebben, GS of de CvdK die informatie ook aan (alle leden van) PS moeten verstrekken;
- komt de mogelijkheid om individuele statenleden onder geheimhouding te informeren te vervallen. Met het vervallen van deze mogelijkheid wordt het uitgangspunt van gelijkheid in de informatiepositie tussen statenleden benadrukt. Dit past binnen het principe dat PS als geheel wordt geïnformeerd door GS (art. 167 Provinciewet). De nieuwe bepalingen gaan er daarom vanuit dat informatie waarop geheimhouding rust altijd met de gehele PS wordt gedeeld;
- als door een bestuursorgaan geheime informatie is verstrekt aan PS, is PS bevoegd deze informatie te delen met anderen. Daarover kunnen PS regels stellen;
- geldt van rechtswege geheimhouding op informatie die gedeeld wordt tijdens een besloten vergadering van PS of van een Statencommissie, tenzij PS anders besluit. Nu is dat andersom en moet PS steeds besluiten tot het opleggen van geheimhouding. Dit scheelt extra besluitvorming;
- het vereiste van bekrachtiging van de geheimhouding wordt losgelaten. Ook dit scheelt extra besluitvorming. Vanaf het moment dat informatie waarop geheimhouding rust met PS wordt gedeeld, zijn PS degenen die beslissen over het voortduren, delen of opheffen van de geheimhouding;

- geldt van rechtswege een verplichting tot geheimhouding van iedereen die van die informatie op de hoogte is. Bij het verstrekken van geheime informatie wordt door het orgaan dat de geheimhouding oplegde, vermeldt dat op die informatie de verplichting tot geheimhouding rust. Degene die informatie ontvangt waarop een verplichting tot geheimhouding rust, dient die geheimhouding in acht te nemen en mag daarom deze informatie niet delen met anderen;
- PS wordt de mogelijkheid geboden te besluiten dat een lid dat de geheimhouding schendt, voor de duur van maximaal drie maanden geen geheime informatie verstrekt krijgt. Een dergelijk statenbesluit staat los van de beoordeling van de strafwaardigheid van schending van de geheimhouding in de zin van artikel 272 van het Wetboek van Strafrecht;
- en kunnen GS, CvdK, Statencommissies en PS de geheimhouding over door hen zelf geheim verklaarde informatie opheffen, tenzij deze geheime informatie gedeeld is met PS. Dan is uitsluitend PS bevoegd de geheimhouding op te heffen.

Vervolg

De wijzigingen in de provinciewet maken dat het gezamenlijke Protocol Geheimhouding voor GS en PS geactualiseerd moet worden. Het streven is om dit in de eerste helft van 2023 op te pakken, een voorstel aan u voor te leggen en met u het gesprek te voeren over eventuele nadere regels die PS kunnen stellen. Mocht voordat het protocol aangepast is het opleggen van geheimhouding aan de orde zijn, dan is uiteraard de Provinciewet leidend. En zal voor zover de wet dat toestaat binnen de geest van het huidige protocol gehandeld worden.