

Aan Provinciale Staten
Statencommissie Milieu en Mobiliteit

DATUM	30-6-2020	REFERENTIE	M.J.C.J. Evers
ONS NUMMER	82067992	DOORKIESNUMMER	06-25778983
NUMMER PS	2020MM115	E-MAILADRES	Marjan.evers@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Rapport over toezicht door gemeenten op brandveiligheid bij zorginstellingen: "Brandveiligheid bij zorginstellingen onder de loep".	PORTEFEUILLEHOUDER	Dhr. A.J. Schaddelee

Onderwerp Statenbrief: IBT-themaonderzoek brandveiligheid in zorginstellingen

Voorgestelde behandeling:

Ter informatie

Geachte dames en heren,

Inleiding

In het kader van interbestuurlijk toezicht (IBT) houden wij toezicht op de uitvoering van een aantal wettelijke taken van gemeenten. Eén van die taken is Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH). Sinds januari 2015 hebben we vooral getoetst of gemeenten de basis van deze VTH-taken op orde hebben. In dat kader is beoordeeld of de gemeenten beschikken over de wettelijk vereiste beleidsdocumenten zoals een strategisch beleid, een jaarlijks uitvoeringsprogramma en een jaarverslag en of deze documenten verband met elkaar houden. Met ingang van 2019 is, naast deze toetsing, gestart met thematische onderzoeken. Uit eerdere onderzoeken, uitgevoerd door onder meer de (Rijks)Inspectie Leefomgeving en Transport en de provincie Noord-Brabant, bleek dat zorginstellingen de wettelijke regels voor brandveiligheid onvoldoende naleven. Wij hebben in dit eerste themaonderzoek onderzocht hoe het in de provincie Utrecht is gesteld met het toezicht op en de handhaving door gemeenten van de brandveiligheid in zorginstellingen. Bij dit onderzoek is samengewerkt met de provincie Noord-Holland, die gelijktijdig een dergelijk onderzoek op basis van een gezamenlijk opgestelde checklist, heeft uitgevoerd. In het IBT Uitvoeringsprogramma 2016-2019 (verlengd tot en met 31 december 2020) is (toezicht op) brandveiligheid benoemd als prioritair IBT-risicothema.

Samenvatting

In 2019 hebben wij - vanuit de wettelijke rol als interbestuurlijk toezichthouder (IBT) - bij een representatieve steekproef onder Utrechtse gemeenten onderzocht hoe zij toezicht houden op de brandveiligheid bij zorginstellingen. In het onderzoek is zowel gekeken naar het gemeentelijk beleidsproces als naar de praktijk. Daartoe zijn van onderzochte gemeenten het beleidsproces en toezicht- en handhavingss dossiers gecontroleerd. Daarnaast heeft een extern bureau bij een aantal zorginstellingen, verspreid over deze gemeenten, praktijktoetsen uitgevoerd. Bij de selectie van zorginstellingen is rekening gehouden met een wisselende

samenstelling qua grootte, aantal aanwezige zorginstellingen en spreiding over de provincie. Op deze manier is een representatieve afspiegeling van de provincie verkregen. Bij de praktijktoetsen is gekeken naar eventuele overtredingen van brandveiligheidsvoorschriften.

Belangrijkste conclusies uit het beleid- en dossieronderzoek zijn dat het thema brandveiligheid in zorginstellingen onvoldoende is geborgd in het gemeentelijke beleid en de daaruit voortvloeiende documenten, dat de archivering van de toezicht- en handavingsdossiers onvoldoende op orde is en dat het toezicht bij de meeste zorginstellingen minder frequent is dan het volgens de gemeentelijke risicoanalyses zou moeten zijn.

Belangrijkste conclusie uit de praktijktoetsen is dat vooral met betrekking tot de brandwerende afwerking van doorvoeringen door scheidingsconstructies meer overtredingen zijn geconstateerd dan volgt uit de ontvangen toezichtdossiers.

Bij de praktijkonderzoeken zijn geen dusdanige onveilige situaties geconstateerd dat direct ingrijpen nodig was.

Meetbaar/ beoogd beleidseffect

Meer bewustwording bij de Utrechtse gemeenten met betrekking tot prioritering, voldoende diepgang en frequentie van toezicht op brandveiligheid bij zorginstellingen.

Financiële consequenties

Niet van toepassing

Vervolprocedure/ voortgang

Dit onderzoek is primair uitgevoerd om een representatief beeld te krijgen van de kwaliteit van toezicht en handhaving door de Utrechtse gemeenten met betrekking tot brandveiligheid. Anderzijds heeft dit onderzoek ook tot doel om met gemeenten kennis te delen en meer naast dan boven de gemeenten te staan, voor zover de omstandigheden dat toelaten.

De resultaten van elk praktijkonderzoek zijn gestuurd aan de gemeenten waar het onderzoek plaatsvond. De gemeenten hebben meegedeeld dat de resultaten van de praktijkonderzoeken zijn gedeeld met de Veiligheidsregio en de betrokken zorginstellingen. De gemeenten hebben verder meegedeeld erop toe te zien dat de geconstateerde overtredingen worden verholpen. Vanuit IBT wordt erop toegezien dat gemeenten hiertoe daadwerkelijk overgaan. De onderzochte gemeenten hebben verder aangegeven voortaan nauwlettender toezicht te houden op de brandveiligheid bij zorginstellingen en zo nodig te sanctioneren volgens hun eigen sanctiestrategieën. Door IBT wordt erop toegezien dat gemeenten deze toezeggingen nakomen. Het verbeterpunt 'archivering van toezicht- en handavingsdossiers' zal extra aandacht krijgen bij het uitvoeren van IBT-informatiebeheer op gemeenten.

De eindrapportage sturen wij toe aan alle Utrechtse gemeenten, zodat de opgedane kennis wordt gedeeld. In de begeleidende brief aan deze gemeenten wordt vermeld dat we ervan uitgaan dat de gemeenten de aanbevelingen zoals vermeld in het rapport ter harte nemen, zowel binnen hun eigen organisatie als in overleg met de Veiligheidsregio. Wij vragen de gemeenten om ons uiterlijk 31 december 2020 actief een terugkoppeling te geven over de implementatie van de aanbevelingen. Als blijkt dat gemeenten niet voor einde 2020 reageren of geen blijk geven van verbeteringen, dan gaan we deze gemeenten manen om de aanbevelingen te implementeren.

Tot slot wordt de eindrapportage ter informatie toegestuurd aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport.

Het verbeterpunt 'archivering van toezicht- en handavingsdossiers' krijgt extra aandacht bij het uitvoeren van IBT-informatiebeheer op gemeenten.

Het rapport over toezicht door gemeenten op brandveiligheid bij zorginstellingen "Brandveiligheid bij zorginstellingen onder de loep" wordt op de provinciale website (IBT-webpagina) geplaatst.

Concreet voorliggende vraag aan statencommissie/ Provinciale Staten:

Kennis te nemen van deze Statenbrief en van het eindrapport van IBT over toezicht door gemeenten op brandveiligheid bij zorginstellingen: "Brandveiligheid bij zorginstellingen onder de loep".

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

De voorzitter,

De secretaris,