

2022MM28

College van Gedeputeerde Staten  
statenbrief

Aan Provinciale Staten

DATUM	25-1-2022	NUMMER PS	Voegt de griffie toe
DOMEIN	SLO	COMMISSIE	M&M
STELLER	N. van de Lagemaat	TELEFOONNUMMER	0618300617
NUMMER	82402619	PORTEFEUILLEHOUDER	Schaddelee

**Onderwerp Statenbrief:**

Uitvoeringsprogramma VTH 2022

**Voorgestelde behandeling:**

Ter informatie

Geachte dames en heren,

**Essentie / samenvatting**

Met deze Statenbrief informeren wij u over de voor 2022 geplande vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingsactiviteiten (VTH-taken) waarvoor de provincie Utrecht het bevoegd gezag is. Het merendeel van de uitvoeringswerkzaamheden wordt in mandaat uitgevoerd door de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht. De VTH-uitvoeringswerkzaamheden bij risicovolle bedrijven hebben wij belegd bij de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied te Zaandam. Alle vergunnings- en ontheffings-verleningstaken voor de Wet natuurbescherming en de Interim Omgevingsverordening voor de onderdelen natuur en landschap voeren wij in 2022 in eigen beheer uit (domein LLO - team VVN).

**Inleiding**

Provincies zijn op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) verplicht om jaarlijks een uitvoeringsprogramma VTH vast te stellen, waarin ook de realisatiegraad (kwantitatief en kwalitatief) is verwerkt van de in 2021 bereikte VTH-resultaten. We nemen u graag mee in de afwegingen voor het programma 2022.

De invoering van de Omgevingswet vraagt om een goede raming van de inzet in 2022. Tegelijkertijd zien we dat dit voor een deel nog niet uitgekristalliseerd is. De invoering van de Omgevingswet per 1 juli 2022, halverwege het kalenderjaar, maakt een optimale raming lastig. Met de raming moet ook rekening worden gehouden met de effecten van de coronamaatregelen.

Het programma is opgesteld met als basis de resultaten van 2021, de uitkomsten van Big-8-sessies tussen provincie en RUD Utrecht en de inzichten van nu. De afspraak is gemaakt om in april 2022 nog eens kritisch te kijken naar de planning en de gevraagde inzet. In april is naar verwachting meer bekend over de doorgang van 1 juli 2022 als inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet. Rond die tijd wordt daarom met de

beleidsmedewerkers, opdrachtgeversunit en de uitvoerders gekeken of de nu vastgelegde ureninzet in het Uitvoeringsprogramma met eventuele nieuwe inzichten al dan niet aangescherpt moet worden.

In grote lijnen komt het Uitvoeringsprogramma VTH 2022 overeen met het programma in 2021. Waar mogelijk en nodig zijn binnen de verschillende taakvelden verschuivingen gedaan om tegemoet te komen aan nieuwe eisen vanuit het beleid en/of wensen vanuit de uitvoering.

We vragen PS kennis te nemen van deze brief, de gemaakte keuzes ten aanzien van de prioritering in de uitvoering in 2022 en het Uitvoeringsprogramma VTH 2022.

## **Toelichting**

### **Omgevingswet**

Een belangrijke ontwikkeling voor onder andere de uitvoering van de VTH taken is de invoering van de Omgevingswet. In 2022 gaan we verder met de voorbereiding van de Omgevingswet. Hiervoor is een apart budget binnen de DVO gereserveerd. Er wordt onder andere gewerkt aan aanpassing van de werkprocessen, informatie voor legesverordening en aanpassing van provinciale producten. Daarnaast zal er veel geoefend worden met casuïstiek om ons zo goed mogelijk voor te bereiden.

### **Wet milieubeheer/Wabo**

Met name op het gebied van vergunningverlening zien we de laatste jaren een trend dat er sprake is van minder aanvragen. In het programma 2022 is daarom een herverdeling binnen de DVO doorgevoerd. Er is daarmee genoeg beschikbaar om de aanvragen af te handelen. Op het onderdeel toezicht & handhaving is het aantal uren gelijk gebleven. De provinciale inrichtingen worden jaarlijks gecontroleerd.

In 2022 zal, met het oog op de Omgevingswet en diverse wettelijke ontwikkelingen op het gebied van afval, energie en Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS), het actualisatieprogramma voor de provinciale bedrijven hernieuwd worden. Op basis van dit programma zullen alle vergunningen de komende jaren (indien nodig) geactualiseerd worden.

In 2022 wordt de inventarisatie naar aanwezigheid van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) bij de provinciale inrichtingen uitgewerkt.

### *Energiebesparing*

In 2022 worden alle provinciale inrichtingen integraal gecontroleerd. Tijdens de controles is specifiek aandacht voor de energievoorschriften.

Daarnaast wordt vanuit het programma Energietransitie actief ingezet op energiebesparing bij bedrijven, waar gemeenten het bevoegd gezag zijn. Dit doen we door omgevingsdiensten te ondersteunen met de inrichting en de opschaling van het toezicht en handhaving. De RUD benut dit door actief in te zetten op stimulerend energietoezicht. De toezichthouders wordt in 2022 een specifieke training aangeboden.

Dit is niet opgenomen in dit Uitvoeringsprogramma VTH 2022, omdat de provincie voor deze bedrijven geen bevoegd gezag is.

### **Bodem**

Met de invoering van de Omgevingswet verschuift het bevoegde gezag van de provincie naar de gemeenten. Er is nog veel te regelen ten aanzien van een goede overdracht van deze taken. Gemeenten maken zich zorgen over de financiële middelen voor deze nieuwe taak. In 2021 heeft de provincie reeds toegezegd de opdracht 2022 nog een jaar ongewijzigd door te laten lopen teneinde ruimte te maken voor een soepele overgang. Vanaf 2023 wordt de provinciale taak verder afgebouwd tot in 2025.

## **Water**

De provincie geeft op basis van de Waterwet uitvoering aan kwantitatief grondwaterbeheer en is wettelijk verantwoordelijk voor grondwateronttrekkingen voor open bodemenergiesystemen, drinkwatervoorzieningen en industriële doeleinden (onttrekkingen >150.000 m<sup>3</sup> per jaar).

Bij vergunningverlening worden de aanvragen voor bodemenergiesystemen steeds complexer, waardoor er veel tijd nodig is voor het vooroverleg. Ook is het aantal informatieve vragen aanzienlijk gestegen. Er is in het programma uitgegaan van een lichte stijging van het aantal te verwachten vergunningaanvragen nu de economie aantrekt, als gevolg van de energietransitie en door hoge gasprijzen bodemenergie een gunstig alternatief is. Er is gekozen om voor 2022 tijdelijk extra uren in te zetten op dit taakveld. Bij de op te stellen meerjarenraming zal nadrukkelijk gekeken worden naar een reële urenraming voor het komende jaar voor dit taakveld.

## **Natuur**

De natuurgebieden staan onder druk. Door de coronamaatregelen wordt de natuur veelvuldig bezocht. Daarnaast sluiten meer landgoedeigenaren aan bij het Utrechts Samenwerkingsmodel Natuur (USN) en vraagt de stroperij meer inzet van de groene boa's. Dit vraagt ook om extra toezicht om de natuur te kunnen beschermen. Om meer invulling te kunnen geven aan de uitvoering van toezicht en handhaving binnen het USN is binnen de DVO ruimte gecreëerd voor een vierde boa buitengebied. Hierdoor wordt de kwaliteit en de toezichtscapaciteit verhoogd en kan er in samenwerking met terreinbeherende organisaties het toezicht in het buitengebied kwalitatief effectiever en efficiënter worden uitgevoerd.

Bij houtopstanden constateren we dat er meer toezicht nodig is. Incidenteel hebben we daarom voor 2022 extra uren weten te vinden. Voor soortenbescherming gaan we werken met het nieuwe instrument Soortenmanagementplan (SMP), waartoe het toezicht goed op moet aansluiten. We ramen hier in 2022 incidenteel extra uren voor.

In het voorjaar van 2022 zal er voor vergunningverlening, toezicht & handhaving een meerjarenraming worden opgesteld, waarin beoordeeld wordt welke inzet structureel nodig is voor de realisatie van de provinciale doelen voor gebieden, soorten, houtopstanden en landschap.

## **Stikstof**

Binnen VVN wordt ook gewerkt aan de legalisatie van PAS-meldingen op basis van de landelijke systematiek en het landelijke programma zoals inmiddels wettelijk verankerd in de Wet stikstofreductie en natuurverbetering 2021 (Wsn). Gelet op de onzekere ontwikkelingen op het gebied van stikstof, met name op het gebied van jurisprudentie, is het moeilijk uitspraken te doen over hoeveel dossiers kunnen worden afgehandeld. In 2022 heeft handhaving van de status quo de hoogste prioriteit. Er moet voorkomen worden dat er illegale situaties zijn en gaan ontstaan.

RUD Utrecht zet (middels aanvullende opdrachten) de ondersteuning van de Taskforce Stikstof Aanpak voort en verricht data-analyses en gebied specifieke analyses van opgaves rondom het stikstof dossier. Deze analyses richten zich op een verdere analyse van de stikstofbronnen en een specifiekere analyse van de effecten op Natura-2000-gebieden zelf, waaronder verkenning van mitigerende maatregelen bij zowel bronlocaties als rondom Natura-2000-gebieden zelf.

## **Samenwerking ODRU**

In 2021 is een overeenkomst gesloten tussen de RUD en de ODRU om zo samenwerking beter te borgen. Met het oog op de verschuiving van de bodemtaken is deze samenwerking nodig om kwaliteit en kennis te verankeren. Deze samenwerking biedt kansen om op meer taakvelden elkaar te versterken en biedt kansen op efficiency en kwaliteitswinst in de uitvoering van de taken.

**Financiële consequenties**

Met de hierboven verwoorde insteek kan het Uitvoeringsprogramma VTH 2022 worden uitgevoerd met de daarvoor beschikbare middelen. In dat uitvoeringsprogramma is de inschatting gemaakt dat in 2022 in totaal 83.923 uren worden ingezet, dat overeenkomt met een lastenbedrag van afgerond € 9,1 miljoen. Met dit bedrag is voor het jaar 2022 rekening gehouden in de provinciale begroting in de beleidsdoelen 2.2 'De kwaliteit van de natuur is goed/divers en veerkrachtig' en 3.4 'De leefomgeving is gezond en veilig'.

**Vervolprocedure / voortgang**

De RUD Utrecht, de provincie en de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied zullen het Uitvoeringsprogramma VTH 2022 uitvoeren per 1 januari 2022.

**Bijlagen**

1. Uitvoeringsprogramma VTH 2022

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,  
mr. J.H. Oosters

Secretaris,  
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen