

2022MM45

Aan Provinciale Staten

ONDERWERP	Voortgang proces verlenging OV-concessies	TELEFOONNUMMER	+31623071707
DATUM	15-02-2022	E-MAILADRES	david.eerdmans@provincie-utrecht.nl
DOCUMENTNUMMER	8242256C	DOMEIN/OPGAVE	MOB
VAN	David Eerdmans	TEAM	EOV
NUMMER PS	PS2022MM	PORTEFEUILLEHOUDER	Schaddelee
COMMISSIE	Milieu & Mobiliteit		
BIJLAGE	Geen		

Geachte dames en heren,

**Essentie / samenvatting:**

Het tijdpad om te komen tot de voorgenomen verlenging van de OV-concessies wordt op grond van recente landelijke ontwikkelingen en afspraken herzien. Het gaat hierbij om het perspectief op voortzetting van een vorm van landelijke steun voor het provinciale OV na 1 september 2022 en om de recent vastgestelde landelijke aanbestedingskalender voor de decentrale OV-concessies. Hieronder worden de gevolgen hiervan nader toegelicht.

**Inleiding:**

Eerder is het principebesluit genomen om de looptijd van de huidige OV concessies met twee jaar te verlengen tot december 2025 (statenbrief Transitieplan OV, commissie Milieu en Mobiliteit 23 juni 2021, docnr.82258584). Hierover worden onderhandelingen gevoerd met de zittende concessiehouders, de vervoerders Qbuzz (U-OV) en Keolis (Syntus Utrecht). Deze verlenging is onderdeel van het transitieproces om het OV weer gezond te krijgen na de coronacrisis. Dit transitieproces staat beschreven in het eerder aan u aangeboden Transitieplan OV. Toen was de gedachte dat de verlengingsonderhandeling begin 2022 tot resultaat zouden leiden. Inmiddels is duidelijk geworden dat dit wat langer gaat duren, zoals hieronder toegelicht.

**Toelichting:**

Voornaamste reden dat meer tijd nodig is, is het feit dat het al of niet kunnen verlengen van onze concessies in de loop van de tijd door de corona-ontwikkelingen afhankelijk is geworden van landelijke afspraken over een nieuwe aanbestedingskalender voor alle decentrale OV-concessies in Nederland. Door coronabeperkingen in het OV zijn de afgelopen jaren geen aanbestedingen in het OV mogelijk geweest. De markt was zo ernstig verstoord dat vervoerders niet meer konden en wilden inschrijven op aanbestedingen. Hierdoor moeten nu veel aanbestedingen doorgeschoven worden en dreigt er een opeenhoping van gelijktijdige aanbestedingen. De vervoerders hebben echter niet voldoende capaciteit om zoveel aanbestedingen tegelijk te kunnen doen. Als ze dat wel zouden doen, zou dat tot slechte en ondoordachte biedingen kunnen leiden met nadelige uitkomsten voor de reiziger. Daarom is

gezamenlijk met Rijk en alle decentrale OV-partners gekeken naar een goede verdeelde aanbestedingskalender de komende jaren. Een proces dat een ingewikkelde puzzel was en van sommigen vergaande aanpassingen vraagt. Zo moest bij voorbeeld ook de Europese Unie gepolst worden of zo'n afspraak over een aanbestedingskalender niet als marktverstoring zou worden opgevat. Het goede nieuws is dat deze aanbestedingskalender in januari landelijk is vastgesteld, en dat de Utrechtse concessies inderdaad de gewenste verlenging tot 2025 als datum hebben gekregen. Dit heeft ondertussen wel verdragend op de verlengingsonderhandelingen met de vervoerders gewerkt.

De andere reden dat de onderhandelingen meer tijd nodig hebben, ligt in de ontwikkelingen rond de gevolgen van corona voor OV en de bereidheid van het Rijk om tot een vorm van voortgaande steun te komen na 1 september 2022. Zoals u weet is er rijkssteun in de vorm van de Beschikbaarheidsvergoeding OV (BVOV) toegezegd tot 1 september 2022. De onderhandelingen met het Rijk over of er daarna nog een vorm van steun blijft bestaan hebben een tijd min of meer stil gelegen. Mede veroorzaakt door lange formatie, het demissionaire kabinet en het aantreden van een nieuwe regering. Nu begint het gesprek daarover weer voorzichtig op gang te komen. Duidelijkheid over of er steun is na 1 september 2022 en hoe die eruit zal zien (in ieder geval anders dan tot nu toe in de BVOV), wordt in de loop van Q2 2022 verwacht. Het is belangrijk om dit mee te kunnen nemen in het eindresultaat van de onderhandelingen met de Utrechtse vervoerders over verlenging.

Dit alles om ervoor te zorgen dat de continuïteit van ons openbaar vervoer en een goed product voor de reiziger - hetgeen de kern is van de wettelijke provinciale taak als concessieverlener voor het regionaal OV- ook de komende jaren geborgd blijft. Komende jaren, die tot en met 2025 zeker nog in het licht van het herstel van het OV na corona zullen blijven staan, zoals ook eerder met u gedeeld is in het Transitieplan OV. Deze jaren zullen getekend zijn door herstel van reizigersaantallen en daarmee nog stevige tekorten kennen in de eerder geprognosticeerde reizigersopbrengsten. Tekorten die in de verlenging op een verantwoorde wijze opgevangen moeten worden. De verlenging, die zoals u eerder is aangegeven de vorm zullen hebben van een zogenoemde noodconcessie, vraagt daarom om precieze onderhandelingen. Er komt veel bij kijken en de risico's van concessieverlener en concessiehouders moeten goed afgedekt zijn in het belang van de reiziger. Overigens is er tot nu goede voortgang in de onderhandelingen met de vervoerders.

De uitkomst van een en ander is dat u in september 2022 het resultaat van de verlenging van de concessies en de budgettaire gevolgen daarvan ter besluitvorming krijgt voorgelegd.

**Financiële consequenties:**

Het verschuiven van het tijdsplan voor de verlenging heeft op zichzelf geen financiële gevolgen. De gevolgen van de verlenging zelf zullen bij de besluitvorming in september 2022 aan u worden voorgelegd.

**Vervolprocedure / voortgang:**

Wij zijn voornemens om u vertrouwelijk te informeren over het voorlopig resultaat van de verlengingsonderhandelingen in de loop van Q2. Het definitieve resultaat wordt in september aan uw Staten voorgelegd ter besluitvorming. Daarnaast is het goed om aan te geven dat het veranderde tijdsplan dat hier geschetst is van het verlengingsproces van de huidige concessies, niet van invloed is op het besluitvormingsproces over de Nota van Uitgangspunten voor de aanbesteding van de nieuwe OV-concessies en het OV-Netwerkperspectief. Deze besluiten kunnen zoals eerder gepland gewoon in mei door uw Staten genomen worden.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,  
mr. J.H. Oosters

Secretaris,  
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen