

Inspraaktekst voor de Statencommissie Ruimte, Groen en Water 24-1-2024, agendapunt 11, Ontheffing IOV Vinkeveense Plassen door De Groene Venen mede namens De Kleine Natuur en de Vechtplassencommissie

Geachte commissieleden,

De natuur- en waterkwaliteitsbelangen zijn in het ontwerpbestemmingsplan Vinkeveense Plassen onvoldoende geborgd. Eerst behandelen we het provinciale proces, daarna onze belangrijkste verbeterpunten voor natuur en landschap in het bestemmingsplan.

Onderbouwing ontheffing verstedelijkingsverbod

De Ronde Venen wil zo'n 1800 illegale zomerhuizen op de plassen legaliseren. Dat is een in de Interim Omgevingsverordening verboden "ongebreidelde uitwaaiering met stedelijke bestemmingen" in het landelijk gebied. De situatie in Vinkeveen past niet in de afwijkingmogelijkheden voor dit verbod.

Om toch tot een oplossing te komen stellen GS vast dat er sprake is van "bijzondere omstandigheden" die de verwezenlijking van gemeentelijk ruimtelijk beleid belemmeren. Dat scheidt de bevoegdheid af te wijken van het verstedelijkingsverbod. Aan de vaststelling van "bijzondere omstandigheden" moet een integrale afweging van de betrokken provinciale belangen ten grondslag liggen.

GS stellen vast dat van "bijzondere omstandigheden" sprake is omdat eigenaren de legakkers beter zullen onderhouden als zij erop mogen bouwen. Daarmee wordt het provinciale cultuurhistorische belang gediend.

De onderbouwing van de vereiste integrale (!) belangenafweging ontbreekt en wat ons betreft had deze tot een andere uitkomst (in de vorm van extra voorwaarden) moeten leiden. Wij onderschrijven de cultuurhistorische belangen die als basis voor het besluit worden genoemd maar wij missen de afweging tegen de andere aan de orde zijnde belangen zoals natuur en de waterkwaliteit.

Belangrijkste verbeterpunten bestemmingsplan voor natuur en landschap

Meer onderscheid tussen de zones

In het belang van de natuurwaarden differentieert het plan de focus op natuur en/of recreatie in zones. De plassen is een NNN-gebied, grenst aan het Natura-2000-gebied Botshol en de Polder Demmerik. Wij willen dat in de meest kwetsbare zone III de natuur meer ruimte krijgt. Dat kan door geen bebouwing toe te staan of te consolideren wat er nu staat en dit in de toekomst eventueel te verplaatsen. Het verschil tussen de bebouwingsmogelijkheden tussen de zones I en II enerzijds en III anderzijds is betekenisloos.

Tevens dreigt een groter deel van de zandeilanden commercieel geëxploiteerd te worden. Daarmee komt het gebruik door dagrecreanten onder druk te staan terwijl ook de aanwezige natuurwaarden verloren gaan.

Compensatie verloren gegane natuur

Het verlies aan natuur door de illegale bouwsels moet gecompenseerd worden. Het daarvoor aanwijzen van 't Meertje (mits passend ingericht en beheerd!) is een mooie start maar er is meer nodig. In het plassegebied moeten meer legakkers de natuurbestemming krijgen. Het verheugt ons overigens dat GS in de voorwaarden voor de ontheffing o.a. hebben bepaald dat het bestemmingsplan geen bouw mogelijkheden mag toestaan op "kavels en percelen die na vaststelling van het bestemmingsplan zijn gesplitst of ontstaan".

Werken aan natuurherstel en waterkwaliteit

Het baart ons zorgen dat er nog steeds geen adequate oplossing is ter voorkoming van vuilwaterlozingen zoals vereist in de Kaderrichtlijn Water.

Internationale en nationale regels verplichten tot verbetering van waterkwaliteit en natuurwaarden. Prioriteit voor natuurvriendelijke oevers en vissenbossen is noodzakelijk.

Het gebruik van de plassen wordt verruimd: eigenaren mogen jaarrond verblijven en in het seizoen mogen zij verhuren aan derden. Dat betekent minder winterrust in het gebied en een verhoogde recreatiedruk in de vorm van, ongewenst (groeps)gedrag van shortstay-recreanten (hard varen, geluids- en feestoverlast). Ook neemt de uitstoot van stikstof, m.n. nabij Botshol, ongewenst toe.

Handhaving

Het ontbreken van handhaving in het verleden leidde tot de huidige zeer ongewenste situatie. De gemeente moet erop toezien dat alle afspraken worden nagekomen. We noemen bijvoorbeeld de omvang van de bouwsels, het aanpassen daarvan, de minimale verharding, beschoeiing en inheemse beplanting, de toenemende parkeerdruk. Er is geen actueel handhavingsplan met bijbehorend budget. Bovendien ontbreekt het vertrouwen op langere termijn passend politiek beleid.

Natuurorganisaties gaan krachten bundelen

De Groene Venen en De Kleine Natuur richten een alliantie op om ervoor te zorgen dat in het bestemmingsplan Vinkeveense Plassen natuur en recreatie in balans zijn. Zowel organisaties als particulieren zullen zich daarbij kunnen aansluiten.

Oproep

Geachte statenleden, wij roepen u op om meer duidelijkheid te doen scheppen over de integrale afweging die ten grondslag ligt aan het ontheffingsbesluit van GS. Wij zijn van mening dat deze afweging had moeten leiden tot het stellen van extra voorwaarden in het belang van de natuur, de landschappelijke en de waterkwaliteit.

Nu er geen zelfstandig beroep mogelijk is tegen het ontheffingsbesluit zullen wij ons genoodzaakt zien het besluit zoals het er nu ligt te bestrijden in een beroepschrift tegen het vastgestelde plan.

Mede namens De Kleine Natuur en de Vechtplassencommissie dank ik u dat u ons in de gelegenheid hebt gesteld in te spreken.

Informatie:

bouwregels zones 1, 2 en 3, ook wel I, II en III (zie kaartje uit de Toelichting ontwerpbestemmingsplan Vinkeveense Plassen 2023 op de volgende pagina)

Zone 1	Zone 2	Zone 3
Max. 25% landdeel kavel	Max 20% landdeel kavel	Max. 15% landdeel kavel
Max 40m ² incl. veranda en overkapping	Max 40m ² incl. veranda en overkapping	Max 30m ² incl. veranda en overkapping
Max 3,5 m hoog	Max 3,5 m hoog	Max 3 m hoog
Min. 25% gebiedseigen beplanting	Min. 25% gebiedseigen beplanting	Min. 25% gebiedseigen beplanting

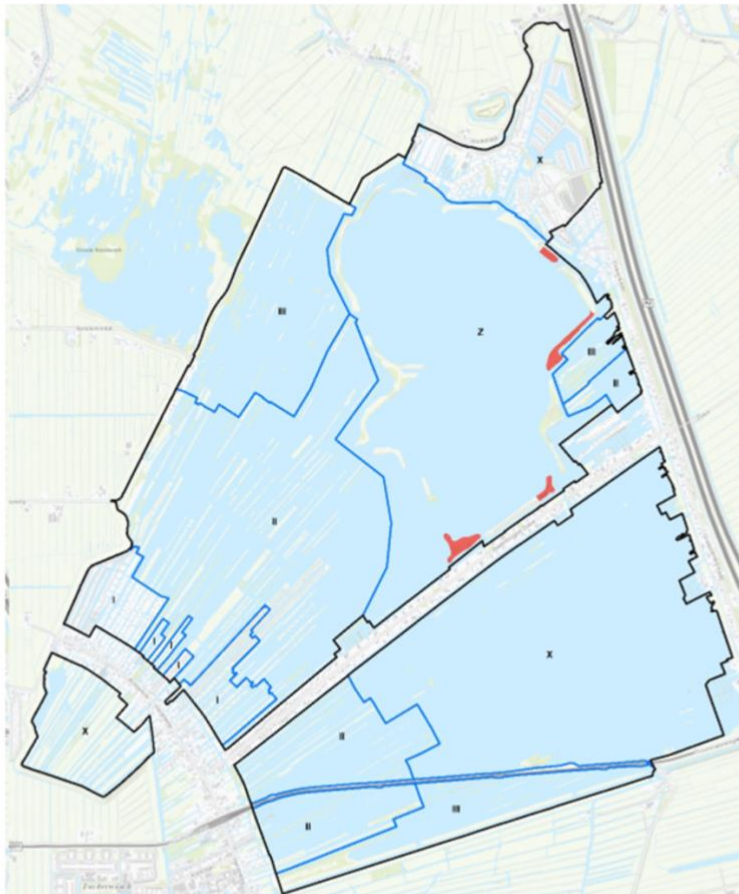


https://www.ruimtelijkeplannen.nl/documents/NL.IMRO.0736.BP021Plassengebied-OW0...

Het plangebied is in de volgende zones opgedeeld:

- zone I: De legakkers in deze zone zijn intensief bebouwd. In deze zone komen meerdere functies voor en wordt op basis van de vigerende beheersverordening reeds bebouwing en verblijfsrecreatie toegestaan.
- zone II en III: De recreatieve bebouwing op de legakkers in deze zone is de afgelopen jaren merendeels illegaal ontstaan (en dus niet planologisch verankerd). Het bebouwingspercentage voor zone III ligt daarbij lager dan zone II.
- zone X: deze zone bestaat uit 3 verschillende gebieden. Het betreft een verblijfsrecreatiegebied aan de noordoost van de Noordplas bestaande uit de recreatieparken Winkelpolder, Eilinzon, camping de Tachtig Morgen Vinkeveen en Buitenborgh. Daarnaast het Achterbos aan de zuidwestzijde van de kern Vinkeveen dat een landschappelijke functie heeft en als laatste de Zuidplas die wordt gebruikt voor diverse soorten van watersport.
- zone Z (zandeilanden): de ring van 12 zandeilanden in de Noordplas wordt primair gebruikt voor openbare dagrecreatie, maar delen van de eilanden kennen ook een groene, landschappelijke uitstraling. De Noordplas zelf wordt gebruikt voor diverse soorten van watersport. De Noordplas staat in verbinding met de Zuidplas.

Regels
Bijlagen bij de regels
Toelichting
Bijlagen bij de toelichting



Afbeelding 1.3.: Indeling plangebied in zones

plangebied in zones

Voor alle zones is in onderhavig bestemmingsplan passende regeling opgenomen die toegespitst is op de betreffende situatie, waarbij met name rekening wordt gehouden met de ruimtelijke uitstraling binnen de zone.

1.4 Vigerende beheersverordening

Met de inwerkingtreding van dit bestemmingsplan komen delen van de Beheersverordening Buitengebied (vastgesteld 28 september 2017) respectievelijk Wabo omgevingsvergunningen t.b.v. afwijken van het bestemmingsplan te vervallen.

1.5 Ontwikkelen met kwaliteit

Alhoewel het bestemmingsplan ook een wordt gezien als het belangrijkste instrument van de gemeente om sturing te