

2020BEM11

Provinciale Staten  
Statenvoorstel

|                |                 |                    |             |
|----------------|-----------------|--------------------|-------------|
| DATUM          | 6 februari 2020 | NUMMER PS          | PS2020      |
| DOMEIN         | SGU             | COMMISSIE          | BEM         |
| STELLER        | Dr. R.J. Poort  | DOORKIESNUMMER     | 06 18300527 |
| DOCUMENTNUMMER | 820189E4        | PORTEFEUILLEHOUDER | n.v.t.      |

---

**Titel** : Wijziging Verordening Fractieondersteuning provincie Utrecht

---

**Inhoudsopgave**

|                |        |
|----------------|--------|
| Ontwerpbesluit | Pag. 3 |
| Bijlage(n):    | 1      |

---

**NB: een eerdere versie van dit voorstel is in de commissie BEM van 8 januari jl. besproken. De daar gemaakte opmerkingen waren aanleiding om het voorstel terug te nemen en aan te vullen/passen. Hierbij vindt u een gewijzigd voorstel met op sommige punten meer uitleg en soms ook andere keuzes. Uiteraard is de bijbehorende verordening daarmee in lijn gebracht.**

Aan Provinciale Staten,

**Gevraagd besluit**

De gewijzigde Verordening Fractieondersteuning provincie Utrecht vast te stellen.

**Essentie/samenvatting**

Aanleiding voor dit voorstel is de evaluatie die eind 2018 door de Griffie is uitgevoerd. Daarin is o.a. gevraagd om vereenvoudiging van de verantwoording over het gebruik van de fractiebudgetten en te streven naar meer transparantie.

Voorgesteld wordt om daartoe de huidige subsidieverordening voor de fracties te herzien op de volgende onderdelen:

1. De verantwoording over het gebruik van de fractievergoedingen wordt digitaal gedaan via de module Publiek Verantwoorden, dan wel via een eigen administratie;
2. Voortaan aan het eind van elk zittingsjaar een jaarverslag over de bestedingen vast te stellen voor dat jaar.

**Nadere toelichtingen n.a.v. de in de commissie BEM van 8 januari gestelde vragen**

Kasstelsel versus Baten & Lasten stelsel. Bij **Kasstelsel** worden alle betalingen en ontvangsten die binnen een boekjaar plaatsvinden in datzelfde boekjaar verantwoord. Bij een **Baten & Lasten stelsel** is er de mogelijkheid om betalingen en ontvangsten binnen een boekjaar toe te wijzen aan een ander boekjaar. Denk hierbij aan nog te

ontvangen/betalen bedragen (bijv. debiteuren & crediteuren). Het nu voorgestelde in te voeren digitale systeem kan beide varianten ondersteunen. Gekozen wordt om te blijven vasthouden aan het nu gangbare systeem van Baten & Lasten.

Privacy. Een aantal fracties gaf aan moeite te hebben met het openbaar worden van de salarissen van fractiemedewerkers. In Flevoland, waar de app Publiek Verantwoorden reeds is ingevoerd, kiezen fracties er al dan niet voor om dit soort gegevens zichtbaar te maken. Bij invoering van het digitale systeem zijn de volgende varianten denkbaar:

- De salarisbetalingen worden transparant ingevoerd. Naam fractiemedewerkers (veelal ook eenvoudig te vinden via de website van de provincie/fractie) en bijbehorende salaris zijn inzichtelijk.
- Salarisbetalingen worden wel ingevoerd, maar de ontvanger wordt geanonimiseerd. Ook hiervoor geldt dat met enig zoekwerk te achterhalen valt wie de fractiemedewerker is waaraan het salaris wordt betaald.
- De salarisbetalingen worden in het geheel niet ingevoerd. Dan ontstaat er een verschil tussen de in het systeem ingevoerde betalingen en het nog resterende budget. Dat verschil kan dan, met in achtname van de salarisbetalingen, via de actuele banksaldo's worden verklaard aan concerncontrol als controlerend orgaan. Hiervoor geldt dat externen via een Wob-procedure de gegevens alsnog op kunnen vragen.

Samenvattend kan bij het invoeren van het digitale systeem gekozen voor meer of minder privacy. Fracties kunnen daar hun eigen keuze in maken. Mocht de laatste optie worden gekozen, dan is er geen verschil met wat in de oude situatie al dan niet Wob-baar was.

Kleine kas. Er zijn fracties die een kleine kas willen hanteren. Dit kan eenvoudig door het gewenste bedrag te pinnen en de pinbon als besteding in het digitale systeem in te voeren. Vervolgens is er door concerncontrol geen controle meer mogelijk op de uiteindelijke besteding van de gelden uit de kleine kas. Het is daarom wenselijk om het te pinnen bedrag voor de kleine kas te limiteren tot € 100,- per jaar. Dit mede omdat tegenwoordig vrijwel overal en altijd aankopen etc. per pin kunnen worden voldaan.

Werklast voor de fracties. Er moet uiteraard tijd gestoken worden in het invoeren van de bonnetjes in het systeem. Die tijd wordt echter "terugverdiend" doordat aan het eind van een verantwoordingsperiode met een druk op de knop de rapportage beschikbaar is. Er is geen extern administratiekantoor meer nodig (besparing van kosten), tenzij de invoer van bonnetjes daaraan wordt uitbesteed, en de overleggen met concerncontrol zullen minder tijd in beslag nemen. Voorgesteld wordt de app Publiek Verantwoorden beschikbaar te stellen, maar de keuze van het al dan niet gebruiken hiervan aan de fracties te laten.

Financiën. De kosten voor de app zijn € 5000,- incidenteel (aanschaf, installatie en training) en vervolgens € 4900,- structureel per jaar (abonnementen en ondersteuning). Deze kosten komen voor rekening van de Griffie.

Tot slot is in de verordening een aantal tekstuele aanpassingen en actualisaties doorgevoerd. In de bijlage is de gewijzigde verordening opgenomen.

Voorzitter,

Griffier,

Provinciale Staten van Utrecht; In vergadering bijeen op 4 maart 2020;

Overwegende dat een wijziging van de Verordening op de Fractieondersteuning noodzakelijk is;

Gelet op artikel 33 lid 2 en 3 van de Provinciewet;

Besluiten:

De gewijzigde Verordening Fractieondersteuning provincie Utrecht vast te stellen.

Voorzitter,

Griffier,