

Aan:

M. Fiscalini van het Forum voor Democratie en  
R. Dercksen van de Partij voor de Vrijheid

In afschrift aan:

Provinciale Staten van Utrecht

DATUM	27-10-2020	DOMEIN	SLO
NUMMER	82195203	CONTACTPERSOON	J. Blom
UW BRIEF VAN	5-10-2020	DOORKIESNUMMER	+31 60218 44 459
UW NUMMER	82182F69	E-MAILADRES	jeroen.blom@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	-	ONDERWERP BEANTWOORDING SCHRIFTELIJKE VRAGEN	Regionale Energie Strategie (d.d. 05-10-2020).

Geachte heren Fiscalini en Dercksen,

**Toelichting:**

In de toelichting bij de schriftelijke vragen heeft u het volgende geschreven:

Forum voor Democratie Utrecht en PVV Utrecht hebben vragen met betrekking tot de besluitvorming in het kader van de Regionale Energie Strategie (RES) en de toetsen daarvan aan de EU milieuriichtlijnen. Het gaat om wind- en zonneparken waar de wet – de richtlijnen van de EU – niet uitgevoerd wordt.

Nu er een EU-arrest dd 25/6/2020 is dat zich hierover helder uitsprekt komt ook de rol van de gemeenteraden, burgemeesters en de colleges in beeld om dat te herstellen. Idem dito de provinciale staten, CdvK's en colleges van GS. EU richtlijnen behoren tot de EU wetgeving. En staan met de EU oprichtingsverdragen aan de top van onze wetgeving. Alle bestuurders in Nederland dienen die uit te voeren.

Voorafgaand aan de beantwoording merken wij op dat u afwisselend vragen stelt aan het college van GS en aan de commissaris van de Koning. Onze beantwoording moet u lezen als een beantwoording namens ons college van GS, de commissaris van de Koning daarbij inbegrepen.

1. Is de CvdK het eens dat de CvdK Unietrouw heeft en verantwoordelijk is om ervoor te zorgen dat besluitvormingsprocessen in lijn zijn met alle wettelijke voorschriften inclusief Europese richtlijnen?

**Antwoord:**

Voor alle bestuursorganen van alle overheden geldt dat zij zich bij de uitoefening van hun taken en bevoegdheden hebben te houden aan het recht, met inbegrip van het Europees recht, dat deelt uitmaakt van onze rechtsorde. Het loyaliteitsbeginsel als bedoeld in artikel 4 lid 3 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) leidt tot een rechtsplicht voor bestuursorganen van decentrale overheden om het Europees recht loyaal na te komen. Provinciale Staten en gedeputeerde staten en de commissaris van de Koning, mogen als de bestuursorganen van de provincie geen maatregelen of besluiten nemen die de verwezenlijking van de doelstellingen van EU-regelgeving in gevaar kunnen brengen.

2. Is GS en in het bijzonder de CvdK bekend met het EU-arrest dd 25/6/2020

**Antwoord:**

Ja.

3. Deelt GS de conclusie van het Hof in bovenstaand arrest dat de SMB-Richtlijn 2001/42/EU voorschrijft dat plannen met vergaande milieu- en gezondheidsgevolgen onderworpen moeten worden aan een milieutoetsing?

**Antwoord:**

Op 25 juni 2020 (zaak C-24/19) heeft het Europese Hof van Justitie een uitspraak gedaan over Vlaamse milieunormen voor windturbines.<sup>1</sup> Hieruit volgt dat een Belgische omzendbrief moet worden aangemerkt als plan in de zin van de SMB-richtlijn, waardoor een mer-beoordeling nodig is. Deze uitspraak heeft betrekking op de Vlaamse regelgeving. In de uitspraak wordt niet ingegaan op de Nederlandse algemene regels (voor windturbines) uit het Activiteitenbesluit Milieubeheer.<sup>2</sup> Uit de Europese SMB-richtlijn volgt dat plannen met milieu- en gezondheidsgevolgen aan een milieutoetsing moeten worden onderworpen. Dit vloeit niet voort uit het door u aangehaalde arrest, maar uit de richtlijn zelf. De richtlijn is uitgewerkt in Nederlandse wetgeving. Hierin staat beschreven wanneer en de wijze waarop beoordeling op milieueffecten dient plaats te vinden.

4. Deelt de CvdK dat dit ook van toepassing is op alle besluiten met betrekking tot nieuw te bouwen windturbines en zonneparken in de provincie Utrecht ook als de locatie, het aantal windturbines of de oppervlakte aan zonneweides nog niet bekend is?

**Antwoord:**

De wetgeving geeft aan wanneer een plan en een project mer-plichtig is. Dat geldt ook voor windturbines.<sup>3</sup> Zonneparken vallen niet onder de m.e.r.-regelgeving.<sup>4</sup>

5. Deelt de CvdK de conclusie dat daarmee de besluitvorming over de RES zoals plaats heeft gevonden in onze Staten van 23 september daarmee niet rechtsgeldig is en pas plaats kan vinden nadat de milieu effecten zijn onderzocht?

**Antwoord:**

Ons college is van mening is dat de besluitvorming over de concept-RES-en in uw Staten op 23 september jl. conform onze geldende wet- en regelgeving heeft plaatsgevonden.

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,  
mr. J.H. Oosters

Secretaris,  
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen

---

<sup>1</sup> [HvJEU 25 juni 2020, nr. C-24/19, ECLI:EU:2020:503](https://www.ejil.org/entry/HvJEU-25-juni-2020-nr-C-24-19-ECLI-EU:2020:503)

<sup>2</sup> Zie: <https://www.infomil.nl/onderwerpen/integrale/mer/nieuws/nieuwsberichten/eu-hofuitspraak-vlaamse-normen-windturbines/>

<sup>3</sup> Zie: <https://www.rvo.nl/onderwerpen/duurzaam-ondernemen/duurzame-energie-opwekken/windenergie-op-land/fases-windprojecten/mer-en-vergunningen>

<sup>4</sup> Zie: <https://www.infomil.nl/onderwerpen/ruimte/functionies/zonneweide/ruimtelijke/milieueffectrapportage/>