



PROVINCIE  UTRECHT

Informatie rechtspositie Provinciale Staten

Maart 2023



Inhoud



1	Inleiding	3
2	Bezoldiging en de fiscus	3
3	Bezoldiging, onkosten- en reiskostenvergoeding	4
4	Verblijfskosten	5
5	Ontwikkelbudget	5
6	Tegemoetkoming ziektekosten	6
7	Financiële tegemoetkoming aan Statenleden voor het treffen van voorzieningen voor o.a. arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden	6
8	Verzekeringen	6
9	Verlofregeling zwangerschap, bevalling en ziekte	7
10	Extra vergoeding voor fractievoorzitters	7
11	Aftreden eerder dan het einde van de periode 2023-2027	7
12	Vergoedingen voor commissieleden (niet zijnde Statenleden)	8
13	Vergoeding van reis- en verblijfskosten commissieleden (niet zijnde Statenleden)	8
14	Declaraties	8
15	Bedrijfsmiddelen	9
16	Toegang tot het provinciehuis	9
17	Gedragscode voor bestuurders	10
18	Nevenfuncties en openbare betrekkingen	11
19	Geschenkenregister	11
20	Wet- en regelgeving	11

1 Inleiding

Deze brochure licht de hoofdzaken met betrekking tot de rechtspositie van Staten- en commissieleden uit. De genoemde bedragen zijn overgenomen uit de circulaires die op **15 december 2022** en **27 maart 2023** zijn verspreid en gelden voor het kalenderjaar 2023, tot er mogelijke wijzigingen worden doorgevoerd. U wordt door de griffie per mail op de hoogte gebracht van eventuele wijzigingen. Deze wijzigingen worden daarna als bijlage aan deze brochure gekoppeld.

Uw eerste aanspreekpunt voor vragen over vergoedingen, declaraties en uw rechtspositie is de Statengriffie, te bereiken via statengriffie@provincie-utrecht.nl of 030 258 90 70. Mocht de griffie uw vraag niet kunnen beantwoorden, dan zet de griffie uw vraag door naar de juiste collega in de organisatie.

Rond de 25e van de maand ontvangt u uw vergoeding(en). De bijbehorende salarisstrook kunt u raadplegen via Afas Insite. Hier kunt u ook onder meer uw reiskosten declareren en adreswijzigingen doorvoeren.

Algemene informatie over uw rechtspositie en ambt is te vinden op www.politiekeamtsdraggers.nl.

2 Bezoldiging en de fiscus

Als Statenlid heeft u geen dienstverband bij de provincie. De provincie is dus niet uw werkgever. Dat betekent bijvoorbeeld dat u niet valt onder de werknemersverzekeringen zoals de Werkloosheidswet, Ziektewet en WIA. Omdat er geen dienstverband met de provincie is, valt u als Statenlid niet onder de Wet op de loonbelasting 1964, maar worden uw inkomsten getoetst aan de Wet inkomstenbelasting 2001. De provincie houdt over uw vergoedingen in principe geen loonbelasting in. U houdt zelf een administratie bij van gemaakte kosten en ontvangen vergoedingen en verantwoordt die bij uw aangifte inkomstenbelasting.

2.1 Opting-inregeling

Als Statenlid kunt u opteren voor de loonbelasting door te kiezen voor het 'fictief werknemerschap'. U kiest er dan voor dat de provincie loonbelasting inhoudt op uw vergoedingen. Dat wordt de opting-in-regeling genoemd. In een gezamenlijke verklaring melden de provincie en het Statenlid aan de Belastingdienst dat wordt geopteerd voor de loonbelasting. Als gezamenlijk wordt gekozen voor het loonbelastingstelsel, dan draagt de provincie de ingehouden loonheffing af aan de

Belastingdienst. De inkomsten worden standaard als loon belast in box 1. Mocht u een hogere loonheffing willen dan kunt u dat aangeven. Het voordeel van de opting-in-regeling is dat u als Statenlid geen administratie hoeft bij te houden. Daar staat tegenover dat gemaakte kosten niet kunnen worden afgetrokken.

Vanaf 1 januari 2015 geldt de zogeheten werkkostenregeling. De werkkostenregeling is op u van toepassing als u hebt gekozen voor opting-in. De onkostenvergoeding is aangewezen als eindheffingsbestanddeel indien u kiest voor het fictief werknemerschap. Daarmee wordt deze vergoeding niet bij u belast. Dat betekent dat de premie werknemersverzekeringen niet over de onkostenvergoeding wordt betaald.

U kunt in Afas aangeven of u al dan niet kiest voor deze regeling. Afhankelijk van uw keuze dient u de volgende formulieren in te vullen en te uploaden:

- [Model Opgaaf gegevens voor de loonheffingen \(belastingdienst.nl\)](http://belastingdienst.nl)
- [Verklaring Loonheffingen - Opting-in \(belastingdienst.nl\)](http://belastingdienst.nl)

3 Bezoldiging, onkosten- en reiskostenvergoeding

Voor uw activiteiten als Statenlid ontvangt u maandelijks een vergoeding. Deze bedraagt per 29 maart 2023 € 1.894,59 per maand ([artikel 2.1.1 Rechtspositiebesluit](#)). Indien u voor opting-in heeft gekozen dan is dit bedrag bruto, anders ontvangt u dit bedrag netto en gebeurt de fiscale afrekening achteraf via de aangifte inkomstenbelasting.

Naast de maandelijkse vergoeding ontvangt u een vaste onkostenvergoeding voor de onkosten die u voor de uitoefening van het Statenlidmaatschap maakt. De onkostenvergoeding is gebaseerd op kostencomponenten zoals representatiekosten, vakliteratuur, contributies en lidmaatschappen, telefoonkosten, bureaunkosten, porto, bijdrage aan fractiekosten, zakelijke giften en excursies. De onkostenvergoeding bedraagt per 1 januari 2023 € 188,22 per maand ([artikel 2.1.6 Rechtspositiebesluit](#)). Indien u voor opting-in heeft gekozen dan is dit bedrag netto en valt het onder de werkkostenregeling vrije ruimte. Anders is het bedrag netto en gebeurt de fiscale afrekening achteraf via de aangifte inkomstenbelasting.

U kunt aanspraak maken op de volgende reiskostenvergoedingen ([artikel 2.1.7 Rechtspositiebesluit](#)):

2.2 Als u niet kiest voor opting-in

Als u als Statenlid niet voor de loonbelastingheffing kiest, geldt voor u dat u voor de Wet inkomstenbelasting 2001 'resultaat uit een werkzaamheid' geniet. In dat geval is het winststelsel van toepassing. U moet dan alle ontvangsten voor de inkomstenbelasting verantwoorden als winst en u kunt gemaakte kosten daarop in mindering brengen. U kunt bij de aangifte inkomstenbelasting de werkelijke beroepskosten, met inachtneming van een aantal wettelijke beperkingen en normeringen, in mindering brengen op uw belastbaar inkomen (belastbare resultaat).

De werkkostenregeling is niet van toepassing op u als u niet heeft gekozen voor het 'fictief werknemerschap' (opting-in). De onkostenvergoeding dient dan door u in de aangifte inkomstenbelasting (als resultaat uit een werkzaamheid) te worden opgegeven. U dient bonnetjes te bewaren en zo nodig verantwoording aan de Belastingdienst te kunnen afleggen. In het geval dat de hoogte van de onkostenvergoeding overeenstemt met de gemaakte kosten worden de vergoedingen niet betrokken in de verrekening met de sociale zekerheidsregelingen.

2.3 Gevolgen van uw keuze

Uit het voorgaande blijkt dat het als Statenlid al dan niet opteren voor de loonbelastingheffing voor u ingrijpende gevolgen kan hebben. De keuze voor opting-in kan eenmaal per zittingsperiode worden gemaakt en geldt in beginsel voor de (resterende) zittingsperiode. U hebt éénmaal de mogelijkheid om op de beslissing terug te komen voor de resterende periode. Opteren voor de loonbelasting hoeft niet bij aanvang van de zittingsperiode te gebeuren maar kan ook, voor de resterende periode, gedurende de zittingsperiode plaatsvinden.

4 Verblijfskosten

5 Ontwikkelbudget

Kosten van reizen tussen uw huisadres en het provinciehuis ten behoeve van het bijwonen van vergaderingen en andere aan het Statenlidmaatschap gelieerde bijeenkomsten, waaronder fractievergaderingen. Het betreft de vergoeding van de gemaakte kosten van openbaar vervoer (taxi valt niet onder openbaar vervoer) of de gemaakte kosten door het gebruik van eigen vervoer zoals de auto en of (motor)fiets.

De vergoeding bedraagt € 0,21 onbelast per kilometer. Daarnaast worden bij gebruik van de eigen auto parkeer- en stallingskosten alsmede veer- en tolgkosten vergoed.

Ook voor andere ten behoeve het Statenwerk gemaakte reizen worden de kosten van openbaar vervoer volledig vergoed en wordt voor het gebruik van eigen vervoer zoals de auto en of (motor)fiets een onbelaste vergoeding toegekend van € 0,21 per kilometer. Daarnaast worden bij gebruik van de eigen auto tevens parkeer- en stallingskosten alsmede veer- en tolgkosten vergoed.

Mocht u verblijfskosten maken die nodig zijn voor het uitvoeren van uw Statenwerk, dan kunt u deze declareren. Het moet hier wel gaan om noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakte verblijfskosten. De declaraties moeten zijn voorzien van een bon/factuur en/ of betaalbewijs. Alleen de werkelijk gemaakte verblijfskosten worden vergoed ([artikel 2.1 Rechtspositieregeling](#)).

Voor scholing is op grond van de [Verordening rechtspositie politieke ambtsdragers provincie Utrecht \(artikel 6\)](#) een beperkt budget beschikbaar. Als u wilt deelnemen aan een cursus of een congres in het kader van uw Statenwerk, dan kunnen de kosten worden gedeclareerd. U dient hiervoor een gemotiveerd verzoek met kostenspecificatie in bij de Statengriffier. De kosten worden vergoed als de Statengriffier van oordeel is dat deelname in het belang is van de provincie. Het moet gaan om niet-partijpolitiek georiënteerde functionele scholing. De scholing is functiegericht als zij beoogt de voor de functie benodigde vakkennis en vaardigheden te verwerven en actueel te houden ([artikel 2.3.3 Rechtspositiebesluit](#)).

6 Tegemoetkoming ziektekosten

Als Statenlid ontvangt u in 2023 een tegemoetkoming van € 119,43 per jaar in de kosten van een ziektekostenverzekering. Dit bedrag wordt bij ministeriële regeling gewijzigd overeenkomstig de wijzigingen die de bezoldiging van het personeel in de sector Rijk ondergaat ([artikel 2.1.10 Rechtspositiebesluit](#)).

7 Financiële tegemoetkoming aan Statenleden voor het treffen van voorzieningen

Jaarlijks ontvangt u als Statenlid een bedrag gelijk aan de maandelijkse vergoeding van uw werkzaamheden, zoals bedoeld in artikel 2.1.1., eerste lid, Rechtspositiebesluit, om voorzieningen te kunnen treffen op het gebied van arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden ([artikel 4 van de Verordening rechtspositie politieke ambtsdragers provincie Utrecht](#)). Dit geldt niet voor Statenleden die tijdelijk een Statenlid vervangen vanwege ziekte, zwangerschaps- of bevallingsverlof.

8 Verzekeringen

Voor commissieleden (niet-zijnde Statenleden) en fractiemedewerkers is een ongevallenverzekering afgesloten. Deze verzekering met werelddekking dekt schade ontstaan tijdens de uitvoering van de functie van commissielid en/of fractiemedewerker.

Voor Statenleden en commissieleden (niet-zijnde Statenleden) is een politieke molestverzekering afgesloten. Deze verzekering met werelddekking dekt onder voorwaarden zaakschade die voortvloeit uit mogelijke acties van burgers uit politieke motieven.

9 Verlofregeling zwangerschap, bevalling en ziekte

Sinds oktober 2006 is er een wettelijke regeling voor tijdelijke vervanging van volksvertegenwoordigers wegens zwangerschap en bevalling. Deze is dus ook van toepassing op Statenleden. Als u van de regeling gebruik wilt maken, dient u een verzoek in bij de voorzitter. Na honorering wordt u tijdelijk ontslag verleend voor de duur van maximaal 16 weken. U wordt in die periode vervangen. Na afloop van de periode van 16 weken herleeft het Statenlidmaatschap van rechtswege. De vervanging wegens ziekte (eventueel na zwangerschap en bevalling) is beperkt tot drie perioden van 16 weken, dus maximaal 48 weken ([artikel X10 van de Kieswet](#)).

10 Extra vergoeding voor fractievoorzitters

Naast de vergoeding voor de werkzaamheden als Statenlid ontvangen fractievoorzitters voor de duur van hun voorzitterschap een toelage. De toelage bestaat uit een vast deel en een variabel deel (afhankelijk van de grootte van de fractie). Het vaste deel bedraagt € 78,07 per maand. Dit bedrag wordt aangevuld met €11,15 voor elk lid dat de fractie naast de fractievoorzitter telt. De toelage is gemaximeerd op €167,28 per maand ([artikel 2.1.5 Rechtspositiebesluit](#)). Indien u voor opting-in heeft gekozen dan zijn dit bruto bedragen, anders ontvangt u de bedragen netto en gebeurt de fiscale afrekening achteraf via de aangifte inkomstenbelasting.

11 Aftreden eerder dan het einde van de periode 2023-2027

U blijft Statenlid tot de vergadering waarin uw opvolger wordt beëdigd. Uw vergoeding wordt per die datum naar rato stopgezet. Met ingang van 2010 is het recht op wachtgeld voor aftredende Statenleden vervallen.

12 Vergoedingen voor commissieleden (niet zijnde Statenleden)

Commissieleden (niet zijnde Statenleden) ontvangen een vergoeding voor het bijwonen van vergaderingen en andere aan het commissielidmaatschap gelieerde bijeenkomsten. De vergoeding bedraagt per 1 januari 2023 €128,22 per bijeenkomst ([artikel 2.4.1 Rechtspositiebesluit](#)). Een commissielid vraagt zelf presentievergoedingen aan via Afas Insite. De fiscale afrekening gebeurt achteraf via de aangifte inkomstenbelasting.

13 Vergoeding van reis- en verblijfskosten commissieleden (niet zijnde Statenleden)

De reis- en verblijfskosten die voor het commissielidmaatschap worden gemaakt kunnen overeenkomstig de regeling voor Statenleden worden vergoed. Dit geldt voor zowel het bijwonen van de commissievergaderingen en andere aan het commissielidmaatschap gelieerde bijeenkomsten als andere reizen ten behoeve van het uitoefenen van het commissielidmaatschap ([artikel 2.4.3 Rechtspositiebesluit](#)).

14 Declaraties

Alle voornoemde te declareren kosten kunnen worden gedeclareerd via Afas Insite, binnen drie maanden nadat de kosten zijn gemaakt. Na deze periode bestaat in principe geen recht meer op een vergoeding van de gemaakte kosten ([artikel 12 en 13 Verordening](#)).

15 Bedrijfsmiddelen

Voor de duur van de uitoefening van uw Staten- of commissiewerk ontvangt u een iPad in bruikleen. Voorafgaand aan de uitgifte leest u de bruikleeninstructies uit 2020 en verklaart u zich hieraan te zullen houden als ware u een medewerker van de provincie Utrecht. Bij uitgifte tekent u voor ontvangst. Eventuele overname aan het einde van de ambtsperiode, al dan niet tegen een restwaarde, is niet toegestaan ([artikel 2.3.2 Rechtspositiebesluit](#)).

NB Er is een nieuw ict-middelenbeleid in ontwikkeling, waaruit nieuwe bruikleeninstructies zullen volgen. U wordt hiervan tzt op de hoogte gesteld en gevraagd deze te lezen en opnieuw te verklaren u hieraan te zullen houden.

De iPad heeft een datasimkaart, waarmee u binnen de EU onbeperkt gebruik kunt maken van het internet. Gemaakte kosten buiten de EU die niet zijn gemaakt voor het Statenwerk, worden door de provincie aan u in rekening gebracht. Vanwege informatieveiligheid en privacy verzoeken wij u om géén gebruik te maken van openbare wifi-netwerken.

U krijgt een mailaccount van de provincie, waarmee u gebruik kunt maken van verschillende MS 365-applicaties, zoals Outlook, Teams en Word. Daarnaast krijgt u een account van het Stateninformatiesysteem, uw vergaderapplicatie.

16 Toegang tot het provinciehuis

Staten- en commissieleden en fractiemedewerkers ontvangen een persoonsgebonden toegangspas. Hiermee heeft u toegang tot de fietsenstalling, parkeerdek 2, de begane grond van het provinciehuis, de eerste verdieping en de 17e verdieping.

Elke fractie krijgt een fractielaptop in bruikleen. Deze wordt uitgereikt aan de fractievoorzitter- of medewerker. Daarnaast heeft elke fractie een algemeen fractiemailadres, waarmee u van

Informatie rechtspositie Provinciale Staten voornoemde MS 365-applicaties gebruikt kunt maken. U tekent voor ontvangst van de laptop.

U wordt als Statenlid, commissielid en fractiemedewerker geacht om in een eigen telefoon en telefoonnummer te voorzien. Hiermee bent u bereikbaar voor uw collega's, de griffie, etc.

17 Gedragscode voor bestuurders

Integer handelen van politieke ambtsdragers is een kernvoorwaarde voor het vertrouwen van burgers in de overheid. Integriteitsbeleid is een richtsnoer voor het handelen van individuele politieke ambtsdragers en heeft tot doel hen te ondersteunen bij de invulling van hun verantwoordelijkheid voor de integriteit van het openbaar bestuur. De commissaris van de Koning is portefeuillehouder bestuurlijke integriteit. De regisseur integriteit ondersteunt hierin. De provincie Utrecht heeft drie onderdelen van het integriteitsbeleid ontwikkeld voor de politieke ambtsdragers:

- de Gedragscode Integriteit Politieke Ambtsdragers 2023-2026
- het Agressieprotocol Politieke Ambtsdragers
- het Protocol omgang vermoeden van integriteitsschendingen politieke ambtsdragers

De Gedragscode integriteit voor Provinciale Staten, de Commissaris voor de Koning en Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht 2023-2026 verwerkt de nieuwe wettelijke bepalingen en tegelijkertijd sluit de gedragscode aan bij de praktijk van de provincie Utrecht.

De gedragscode is een richtsnoer voor het handelen van individuele politieke ambtsdragers en heeft tot doel hen te ondersteunen bij de invulling van hun verantwoordelijkheid voor de integriteit van het openbaar bestuur.

Politieke ambtsdragers krijgen landelijk gezien helaas steeds vaker te maken met agressie en geweld. Agressief gedrag kan besluitvorming beïnvloeden. Het raakt aan de integriteit van het lokaal bestuur en is ondermijnd voor de democratie. Het is belangrijk dat politieke ambtsdragers weten welke stappen ze kunnen nemen op het moment dat dit speelt, wie hen kan ondersteunen en wanneer het van belang is dat de organisatie een melding of aangifte doet bij de politie. Het agressieprotocol beschrijft welke stappen kunnen worden genomen na een incident, welke maatregelen er zijn om agressie te voorkomen, hoe te handelen tijdens een incident, en wat de afspraken over communicatie zijn.

Het protocol omgang vermoeden van integriteitsschendingen politieke ambtsdragers gaat over de situaties waarin vermoed wordt dat in afwijking van de gedragscode is gehandeld. Het kan voorkomen dat in een concrete situatie twijfel ontstaat over de integriteit van het gedrag

van een politieke ambtsdrager. In dat geval is het in het belang van alle betrokkenen om een zorgvuldig proces te doorlopen met oog voor alle belangen. Dit protocol beschrijft de werkwijze bij een vermoedelijke integriteitsschending door Provinciale statenleden, commissieleden, Gedeputeerde Statenleden en de commissaris van de Koning. Het biedt de melder bescherming, de betrokkene een eerlijke en transparante procedure en de uitvoerders van die procedure bruikbare handvatten.

Het is voor alle politieke ambtsdragers mogelijk de vertrouwenspersoon te raadplegen.

Voor algemene vragen over integriteit kan contact opgenomen worden per mail: integriteit@provincie-utrecht.nl. Deze mailbox beheert de regisseur integriteit.

De Gedragscode Politieke Ambtsdragers Provincie Utrecht 2023-2026 is samen met het Protocol omgang vermoeden van integriteitsschendingen Provincie Utrecht en het Agressieprotocol politieke Ambtsdragers te raadplegen [op het Stateninformatiesysteem](#).

18 Nevenfuncties en openbare betrekkingen

U bent verplicht openbaar te maken welke (neven) functies, zowel bezoldigd als onbezoldigd, u naast het Statenlidmaatschap vervult (artikel 11 van de Provinciewet en gedragscode politieke ambtsdragers). U meldt de nevenfuncties aan de griffier, waarna de opgave van uw (neven)functies op uw profiel op het Stateninformatiesysteem wordt getoond.

Bij het hebben of aanvaarden van nevenfuncties is een belangrijke afweging dat er geen verstrengeling van belangen mag optreden tussen het werk als Statenlid en de nevenfunctie. Een Statenlid vervult geen met het lidmaatschap van Provinciale Staten onverenigbare functie ([Artikel V 4 van de Kieswet](#)).

Daarnaast schrijft de Kieswet voor dat u, indien van toepassing, inzicht moet geven in uw openbare betrekkingen. Er zijn openbare betrekkingen die niet verenigd mogen worden met uw Statenlidmaatschap. Zie ook [Artikel V 3 Kieswet](#) en [Artikel 13 Provinciewet](#). Ook deze informatie wordt openbaar gedeeld op uw profiel op het Stateninformatiesysteem.

19 Geschenkenregister

Als Statenlid meldt u geschenken met een waarde van meer dan €50 bij de griffier. U doet er goed aan het krijgen van een geschenk te melden in uw fractie. De griffier registreert meldingen met de bestemming die aan het geschenk is gegeven in een openbaar register. Zie ook de Gedragscode Politieke Ambtsdragers Provincie Utrecht 2023-2026.

20 Wet- en regelgeving

De volgende wet- en regelgeving is van toepassing:

- [De Provinciewet \(landelijke regeling\)](#)
- [Het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers \(landelijke regeling\)](#)
- [De Regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers \(landelijke regeling\)](#)
- [De Verordening rechtspositie politieke ambtsdragers provincie Utrecht \(lokale regeling\)](#)
- [De Gedragscode Politieke Ambtsdragers Provincie Utrecht 2023-2026 \(lokale regeling\)](#)
- [Agressieprotocol protocol politieke ambtsdragers provincie Utrecht](#)
- [Protocol omgang vermoeden van integriteitsschendingen provincie Utrecht](#)
- [Verordening Fractieondersteuning provincie Utrecht 2023](#)