



VOORSTEL AAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN UTRECHT

B- STUK

Onderwerp Wijzigingsbesluit Verordening POP3-subsidies 2014-2020

Documentnummer 8222AA8E
Steller Jan Rutten
Telefoonnummer 06-25762261
Plaatsvervanger Gerard Agterberg
Opdrachtgever/
Leidinggevende Hilly Jager
Domein/opgave Domein Landelijke Leefomgeving
Team PL2
Portefeuillehouder Bruins Slot

Essentie / samenvatting:

GS besluit tot wijziging van de Verordening subsidies POP3. Naar aanleiding van de verlenging van het POP3 met twee jaar en de toepassing van enkele vereenvoudigingen, moet de Verordening subsidies POP3 aangepast worden. Ook worden enkele onjuistheden in de verordening aangepast.

Voorgeschiedenis:

Op 13 februari 2015 heeft de Europese Commissie het nieuwe Plattelandsontwikkelingsprogramma POP3 2014-2020 van Nederland goedgekeurd. Op 21 september 2015 is door PS de Verordening subsidies POP3 vastgesteld, deze is 19 juni 2018 gewijzigd naar aanleiding van aanpassingen in selectiecriteria voor de beoordeling van projecten.

Financiële gevolgen:

- ☐ Ja → er zijn financiële consequenties (kosten of opbrengsten) verbonden aan het besluit en daar is in de begroting in voorzien
- ☐ Ja → er zijn financiële consequenties (kosten of opbrengsten) verbonden aan het besluit en is niet in de begroting in voorzien, dus een begrotingswijziging noodzakelijk
- ☒ Nee → aan het besluit zijn geen financiële consequenties (kosten of opbrengsten) verbonden

Beslispunten:

Gedeputeerde Staten besluiten:

- Het wijzigingsbesluit Verordening POP3-subsidies 2014-2020 vast te stellen en te publiceren in het Provinciaal Blad.

Inleiding

Omdat het POP3 verlengd wordt met twee jaar vanwege de vertraagde opvolger voor het POP3 – het nieuwe Gemeenschappelijk Landbouwbeleid/Nationaal Strategisch plan (GLB/NSP) – moet de huidige algemene Verordening POP3-subsidies 2014-2020 (hierna: de Verordening) aangepast worden. De verlenging houdt in dat het huidige POP3 op gelijke voet twee jaar langer wordt voortgezet. De verlenging geldt voor 2021-2022 en wordt ook wel de transitieperiode genoemd en naar buiten toe het POP3+. Vanwege de transitieperiode is gekeken naar vereenvoudigingsmogelijkheden om uitvoeringskosten te verlagen. Aan de hand van een scan is gekeken naar welke vereenvoudigingen nu al, vooruitlopend op het nieuwe GLB/NSP, doorgevoerd kunnen worden. Uit deze scan is naar voren gekomen dat individuele openstellingsbesluiten geüniformeerd kunnen worden en dat vereenvoudigde kostenopties toegepast kunnen worden ter verlichting van de verantwoordingslast voor de aanvrager én ter verlichting van de controledruk voor de subsidieverstrekker.

De uniformering van de openstellingsbesluiten zal tot uiting komen in de publicatie van de betreffende besluiten. De uniformering zal met name neer komen op dat de openstellingsbesluiten landelijk zoveel mogelijk gelijk zijn aan elkaar zodat uitvoeringskosten verlaagd kunnen worden omdat dossiers eenvoudiger kunnen worden afgedaan. De vereenvoudigde kostenopties vormen het belangrijkste onderdeel in de wijziging van de Verordening, ook wel Simplified Cost Options (SCO) genoemd.

Ten aanzien van de looptijd en de vereenvoudigde kostenopties (SCO) worden de volgende aanpassingen via een wijzigingsbesluit aangebracht in een nieuwe geconsolideerde versie van de Verordening. De aanpassingen betreffen het invoegen van enkele extra mogelijkheden voor het gebruik van vereenvoudigde kostenopties ('personeelskosten' of 'overige kosten'). De opties kunnen worden toegepast indien in een openstellingsbesluit daartoe de mogelijkheid wordt geboden.

- Voor de SCO is een apart artikel bij artikel 1.9 en 1.12 opgemaakt;
- Tevens is onder artikel 1.23 aangegeven welke bewijsstukken nodig zijn voor verantwoording van de SCO;
- In artikel 1.27 wordt geregeld dat de uiterlijke indieningsdatum voor vaststellingsverzoeken naar aanleiding van afgeronde projecten 1 april 2025 wordt, dit is feitelijk de verlenging van het POP3 met twee jaar;
- Ook de bewaarplicht wordt naar analogie van de verlenging van het programma aangepast.

Naast de hiervoor genoemde wijzigingen is in vervolg op de beantwoording van de statenvragen van de commissie RGW van 13 januari 2021 bij deze wijziging van de Verordening tevens de niet subsidiabele kostenpost voor de vervaardiging van producten die melk of zuivelproducten imiteren of vervangen geschrapt vanwege gewijzigde Europese regelgeving.

Een verdere toelichting bij de aanpassingen (inclusief rekenvoorbeelden voor de te gebruiken vereenvoudigde kostenopties) zullen terug te vinden zijn in een aangepast Handboek aanvragers wat gericht is op initiatiefnemers. Een nieuwe versie van het handboek zal naar verwachting uiterlijk 1 april 2021 beschikbaar zijn.

Alle wijzigingen die nu doorgevoerd worden, zijn gemarkeerd in een Vergelijkingsdocument zodat helder is welke aanpassingen er zijn ten opzichte van de huidige versie van de Verordening. Dit document geldt ook als bijlage bij de Statenbrief.

Argumenten

De Verordening is de algemene subsidieverordening voor het POP3 en kan verlengd worden op basis van de Europese transitieverordening die gepubliceerd is omdat het nieuwe programma pas in 2023 van start gaat. Daarnaast geldt dat de SCO zorgen voor een lagere verantwoordingslast en dito uitvoeringskosten die zowel de subsidiënt als de subsidieverstrekker tegemoet komen.

Het POP3+ is een belangrijke overbruggingsperiode tot aan het nieuwe programma zodat stimuleringsmaatregelen niet stil komen te liggen. Daarbij een extra vereenvoudiging toepassen is een belangrijke meerwaarde.

De colleges van Gedeputeerde Staten van de twaalf provincies hebben met de Staatssecretaris van Economische Zaken afgesproken om op basis van één modelregeling te werken. Naar aanleiding van de verlenging van het POP3 en vooruitlopend op het nieuwe programma heeft een landelijke werkgroep modelregeling POP3 verbeteringen doorgevoerd op vlak van vereenvoudiging van de regels en voorwaarden. Deze verbeteringen zijn doorgevoerd in een aangepaste versie van de Verordening. De aanpassingen in de Verordening zijn daarmee volledig in lijn met wat op nationaal niveau met de provincies en het Rijk is afgesproken. Vanuit deze afspraak dienen alle provincies de aanpassingen in de eigen Verordening door te voeren zodat de Verordening nationaal gezien gelijk is en blijft. De Verordening is de algemene subsidieverordening op basis waarvan POP3-subsidies verstrekt worden.

Kanttelingen en bestuurlijke gevoeligheid

Geen, de wijzigingen in de Verordening zijn het gevolg van landelijke afspraken en vloeien enerzijds voort uit het logische gevolg van de verlenging van het POP3 en anderzijds vanuit het oogpunt van vereenvoudiging om uitvoeringslasten te verlagen.

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

Geen.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties. Het beschikbaar stellen van de Europese POP3-subsidies en de daarbij behorende provinciale cofinanciering vindt plaats op basis van openstellingsbesluiten van GS.

Juridische en andere relevante kaders

Verordening subsidies POP3 2014-2020 Provincie Utrecht. Artikelen 94,105, 143, 145, 152 van de Provinciewet, artikel 3 van de Regeling uitvoering ELFPO-programmaperiode 2014 en artikel 4:23 van de Algemene wet bestuursrecht.

Mandaat

GS zijn door Provinciale Staten gemandateerd om deze besluiten te nemen. PS worden over de aanleiding en essentie van deze wijzigingen op de hoogte gesteld via een statenbrief, zie bijlage 2. In artikel 4.2 van de Verordening subsidies POP3 2014-2020 is het mandaat opgenomen. Met voorliggend wijzigingsbesluit is aan de voorwaarden zoals gesteld bij dit mandaat, voldaan.

Integraliteit

Afgestemd met (afdeling/team/functie)	Advies verwerkt? Zo niet, motiveren
Business control domein LLO	Ja
Juridische zaken AVP	Ja

Communicatie

Het besluit wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad. De algemene pagina over POP3 op de website van de provincie wordt aangepast met informatie over de gewijzigde Verordening.

Bijlagen

1. Het wijzigingsbesluit van de verordening subsidies POP3 2014-2020 Provincie Utrecht;
2. Statenvrief aangaande het besluit tot wijzigen van de verordening subsidies POP3;
3. Vergelijkingsdocument wijzigingen Verordening POP3.