

ONDERWERP	MEMO NIEUWE GLB PERIODE 2023-2027
DATUM	18-09-2023
VAN	Mirjam Sterk
AAN	PS
BIJLAGE	Achtergronddocument bij Statenvoorstel vaststelling Verordening Europese landbouwsubsidies 2023-2027

Naar aanleiding van de vergadering van de Statencommissie Ruimte, Groen, Water en Wonen van 6 september 2023, agendapunt 11 en ten behoeve van de vergadering van Provinciale Staten van 20 september 2023 wordt in dit memo uitgebreider ingegaan op de context over het nieuwe Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) voor de periode 2023-2027. Context bij de nieuwe Verordening Europese landbouwsubsidies 2023-2027 provincie Utrecht die momenteel als besluit voorligt aan Provinciale Staten van de provincie Utrecht.

### GLB in het kort

Elke lidstaat schrijft voor het GLB een eigen plan (Nationaal Strategisch Plan; NSP) waarbij de minister van het ministerie van LNV een eindverantwoordelijkheid heeft. De nationale en regionale overheden staan aan de lat voor een nadere inhoudelijke programmering van het GLB. De lidstaat is ook verplicht om één organisatie als betaalorgaan aan te wijzen waarlangs alle subsidiebetalingen plaats vinden, dit is Rijkdienst voor Ondernemend Nederland (RVO). Op basis van deze onderlinge verantwoordelijkheden heeft de provincie Utrecht een beleidsinhoudelijke uitwerking gemaakt van het GLB in onze provincie.

### Belangrijke technische verschillen POP3-verordening vs Verordening Europese landbouwsubsidies 2023-2027

De nieuwe subsidieverordening voor het GLB ligt momenteel voor aan PS van 20 september 2023. De eerdere POP3-verordening is hier te vinden: <https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR379487/8>.

Ten opzichte van de voorgaande periode (2014-2022) bestaan in relatie tot de nieuwe Verordening Europese landbouwsubsidies 2023-2027 een aantal **belangrijke verschillen** die hieronder kort worden aangestipt. Het nieuwe GLB kent binnen de niet grondgebonden maatregelen ten opzichte van het voorgaande POP3:

1. Een nieuwe GLB-maatregel: Samenwerking voor integrale gebiedsontwikkeling, deze paragraaf wordt op een later moment dit jaar via een dan nieuw wijzigingsbesluit toegevoegd aan de nieuwe Verordening Europese landbouwsubsidies 2023-2027;
2. Mogelijkheden om demonstratiebedrijven met 100% subsidie te bedienen;
3. Een vereenvoudigde kostenverantwoordingsystematiek waarbij gebruik gemaakt wordt van het Rijksbreed Subsidiekader/Uniform subsidiekader waarin onderscheid wordt gemaakt in afrekenen van subsidies tot € 25.000, subsidies tussen de € 25.000 en € 125.000 en subsidies boven de € 125.000. Afhankelijk van het verantwoordingsregime hoeft meer of minder bewijslast te worden overlegd;
4. De mogelijkheid om met vaste uurtarieven te gaan werken;
5. De mogelijkheid om op een vereenvoudigde manier kosten te begroten en daarmee te verantwoorden;
6. De mogelijkheid om af te rekenen op basis van geleverde prestaties;
7. Een nieuwe overzichtelijke en beknopte set aan subsidiabele kostensoorten (loonkosten, kosten eigen arbeid, bijdragen in natura, afschrijvingskosten en kosten derden) daar waar dit

- tijdens het POP3 maatregelspecifiek sterk kon verschillen. De nieuwe kostensoorten komen het opstellen van een aanvraag zeer positief ten goede.
8. Bevoorschotting is op voorhand mogelijk tot 50% van het verleende bedrag (zonder dat nodig is dat al kosten gemaakt zijn). Op basis van deelbetalingsverzoeken en tussentijdse voortgangsrapportages is aanvullend tot 90% van het verleende bedrag in totaal aan voorschot mogelijk.
  9. De JOLA-regeling komt niet meer als aparte regeling terug, bij elke openstelling voor productieve investeringen bestaat de mogelijkheid een aanvullend subsidieplafond voor jonge landbouwers beschikbaar te stellen.
  10. Daar waar overige landbouwers maximaal 40% subsidie voor productieve investeringen kunnen aanvragen, kunnen jonge landbouwers maximaal 55% subsidie aanvragen.

### **Structuur provincie Utrecht**

PS heeft het financiële kader vastgesteld door middelen beschikbaar te stellen in de provinciale begroting en door een algemeen subsidiekader vast te stellen. De GLB-programmering wordt vervolgens verder uitgewerkt op basis van het provinciale, door PS vastgesteld, beleid. Deze uitwerking is gemandateerd aan GS, PS wordt hierover regelmatig geïnformeerd. Het provinciale beleid dat voor de programmering de basis vormt is eerder door PS vastgesteld, of zal nog worden vastgesteld (bijvoorbeeld het nog vast te stellen UPLG). GS voeren dus het door PS vastgestelde beleid uit door de beschikbaar gestelde middelen te programmeren in nieuwe subsidieregelingen in de vorm van GLB-openstellingen.

### **Nadere informatie**

In de bijlage van dit memo is meer achtergrondinformatie te vinden. Zo wordt een overzicht gegeven van veelgebruikte afkortingen. Vervolgens zal in de daaropvolgende hoofdstukken dieper op de inhoud van het GLB in worden gegaan door de achtergronden, context en uitwerking voor de provincie Utrecht te schetsen. Dit wordt gedaan door een toelichting te geven op het Europese GLB en de veranderingen die (door de jaren heen) door Europa in dit beleid zijn doorgevoerd. Daarna zal de relatie worden geschetst met de Nederlandse uitwerking, het Nationaal Strategisch Plan (NSP). Tot slot wordt de totstandkoming van de GLB-programmering van de provincie Utrecht, het budget, de uitvoering, monitoring en evaluatie en het proces tot nu toe uitgewerkt.

In paragraaf 4.1 van de bijlage wordt de totstandkoming van de programmering GLB 2023-2027 genoemd. Voor een nadere toelichting hierop zal een programmeringsdocument worden opgesteld waarin de basis van de programmering verder zal worden toegelicht en waarin de evaluatie van de POP3-periode zal worden besproken. Tevens zal in samenspraak met de griffie een informatiesessie voor PS worden gepland. Wij denken dat deze informatiesessie en een regelmatige rapportage aan PS over de stand van de uitvoering beter tegemoetkomen aan de wensen van PS om geïnformeerd te blijven over de integrale, inhoudelijke invulling van het GLB-NSP in Utrecht in plaats van consultatie bij elk individueel openstellingsbesluit.