

ONDERWERP                    Motie 91 raamwerk burgerparticipatie  
DATUM                         12-2-2024  
DOCUMENTNUMMER         UTSP-312785444-4022  
VAN                             Has Bakker  
AAN                             Provinciale Staten

## Aanleiding

Op 30 oktober 2019 is tijdens de vergadering van Provinciale Staten bij de behandeling van de begroting 2020, de motie 91 'raamwerk burgerparticipatie' aangenomen. De motie roept gedeputeerde staten op om:

- Samen met Provinciale Staten, gemeenten en inwoners een raamwerk te ontwikkelen dat als uitgangspunt dient voor participatietrajecten. Provinciale Staten roepen het college op om hierin het voortouw te nemen;
- Een indicator op te nemen in de begroting dat bij elk voorstel is nagedacht is over burgerparticipatie en hierover te rapporteren;
- Te onderzoeken hoe ook de besluitvorming teruggekoppeld kan worden aan de deelnemers van participatietrajecten.

Daarnaast is tijdens een terugkoppeling over de stand van zaken van de uitvoering van motie 91, in de vergadering van de commissie BEM d.d. 15 september 2021 toegezegd om de besluitvorming over de visie en de leidraad los te koppelen van de besluitvorming over de participatieverordening door het Rijk over het wetsvoorstel 'Versterking participatie op decentraal niveau'.

Het doel van dit memo is om u te informeren over de uitvoering van de motie 'raamwerk burgerparticipatie' en dat op basis van de resultaten en activiteiten, gedeputeerde staten de motie daarmee als afgedaan beschouwd.

## Uitvoering

In het onderstaande wordt puntsgewijs teruggekoppeld over de uitvoering van de motie op de vier verschillende onderdelen:

### *Visie en leidraad*

In 23 maart 2023 hebben Provinciale Staten de visie '[Het energieke gesprek met inwoners: Visie van de provincie Utrecht op het samenspel met inwoners](#)' vastgesteld en kennisgenomen van de bijbehorende leidraad. De visie heeft als vertrekpunt dat een participatieproces met inwoners om maatwerk vraagt. Maar met een gedeelde visie, uitgewerkt in een praktische leidraad voor ambtenaren, wordt de participatie-aanpak binnen de provinciale organisatie meer samenhangend en eenduidig. Daarmee dient de visie als raamwerk en gezamenlijk participatiekompas en zijn de visie en leidraad samen sturend bij de keuzes die we als provincie maken in het samenspel met inwoners.

### *Verantwoording in de begroting*

Met ingang van de programmabegroting 2021 zijn de volgende meerjarendoelen toegevoegd aan de begroting als onderdeel van het programma 9 'Bestuur':

- 9.4.1 Partners worden intensiever bij beleid, programma's en projecten betrokken
- 9.4.2 De dialoog met inwoners en samenwerkingspartners is innovatiever, transparant en overzichtelijk
- 9.4.3 De afstemming met stakeholders en inwoners is frequenter

Over de stand van zaken van deze doelen wordt vanaf de jaarrekening 2021 gerapporteerd in de daaropvolgende jaarrekeningen.

### *Terugkoppeling aan deelnemers*

In de leidraad en visie is er expliciet aandacht voor de terugkoppeling van de uitkomsten van een participatieproces. In de visie staat opgetekend dat het belangrijk is dat participanten de afweging kennen die de basis vormen voor de besluiten van Provinciale Staten en weten dat daarbij alle relevante invalshoeken en belangen zijn afgewogen (zie pagina 3 van de visie). Omdat elk participatietraject maatwerk is, zijn er verschillende manieren waarop teruggekoppeld kan worden aan de betreffende participanten. Ook wordt in de leidraad aandacht gevraagd voor het terugkoppelen van de uitkomsten van een participatieproces en waartoe het heeft geleid. Bij het onderdeel 'wanneer ontmoeten provincie en inwoners elkaar' staat opgetekend, om bij het ontwerpen van een participatietraject stil te staan bij de vragen: Op welke momenten heb ik weer contact met inwoners? Wanneer eindigt voor mij het samenspel?

### *Wetsvoorstel 'Versterking participatie op decentraal niveau'*

Met het vaststellen van de visie "Het energieke gesprek met inwoners; Visie van de provincie Utrecht op het samenspel met inwoners" is de besluitvorming over de visie en de leidraad losgekoppeld van de besluitvorming over de participatieverordening door het Rijk over het wetsvoorstel 'Versterking participatie op decentraal niveau'. De stand van zaken op dit moment is, dat het wetsvoorstel is aangenomen op de 26 oktober 2023 in de [Tweede Kamer](#) en nu doorgeleid wordt naar de Eerste Kamer voor besluitvorming. Binnen de provincie wordt na vaststelling van de wet gestart met het opstellen van de participatieverordening. Voorbereidingen hierop vinden plaats door het volgen van besluitvormingsproces van het dossier in de Eerste- en Tweede Kamer, ambtelijke afstemming- en uitwisseling met andere provincies en het verder vormgeven van een provinciale participatie-aanpak voor deze collegeperiode.

### *Dialoog met de samenleving*

In de vorige collegeperiode is er met het 'programma participatie' een start gemaakt met het ontwikkelen van een gezamenlijke provinciale participatie-aanpak. Met de afronding van het programma is de basis gelegd (oktober 2023). Voor deze nieuwe collegeperiode wordt hier een vervolg aangegeven. De [Strategische College Agenda](#) doet hiertoe een voorzet. Het college geeft hierin aan het 'gesprek met de samenleving' structureel te willen vormgeven door nadere invulling te geven aan een provinciale participatie-aanpak. Onder andere door aan te geven welke stappen gezet moeten worden om tot een provinciale participatie-aanpak te komen, die bestaat uit de dialoog met de samenleving én participatieprocessen zoals die plaats vinden in de reguliere beleidsprocessen en projecten. De komende tijd wordt eraan gewerkt om de 'dialoog met de samenleving' praktisch handen en voeten te geven. Onderdeel hiervan zijn onder andere het treffen van voorbereiding voor de op te stellen participatieverordening volgend uit het wetsvoorstel 'Versterking participatie op decentraal niveau' – o.a. door te verkennen op welke manier het Uitdaagrecht een plek krijgt – en een evaluatie van de visie en de leidraad aan het einde van deze collegeperiode. Hierbij worden Provinciale Staten betrokken.