

Aan Provinciale Staten

ONDERWERP	Vroegefasefinanciering (VFF) innovatieve bedrijven	TELEFOONNUMMER	+31621124703
DATUM	29-03-2022	E-MAILADRES	hans.rijnten@provincie-utrecht.nl
DOCUMENTNUMMER	UTSP-852987353-4480	DOMEIN/OPGAVE	SLO
VAN	Hans Rijnten	TEAM	ECO
NUMMER PS	PS2022BEM	PORTEFEUILLEHOUDER	Strijk
COMMISSIE	Bestuur, Economie en Middelen		
BIJLAGEN	1. Bijlage Statenvoorstel Vroegefasefinanciering (VFF) innovatieve bedrijven; TRL-fasen en andere fondsen (UTSP-852987353-4483)		

Gevraagde besluiten:

1. Een bedrag van € 1,5 miljoen beschikbaar te stellen binnen de begroting voor de ROM Regio Utrecht voor het uitvoeren van de VFF-regeling.
2. Als dekking hiervoor, onder voorbehoud van de vaststelling van de jaarstukken 2021, het in 2021 beschikbare bedrag van € 750.000 via een bestemmingsvoorstel bij de jaarrekening en aanvullend € 750.000 uit het rekeningresultaat bij de jaarrekening 2021 toe te kennen.

Inleiding:

De Vroegefasefinanciering betreft een regeling van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) waarmee leningen kunnen worden verstrekt aan innovatieve starters en MKB-ondernemingen om te onderzoeken of hun idee kans van slagen heeft op de markt (hierna: VFF-regeling). Hiermee kunnen ideeën van planfase naar startfase worden gebracht. In deze fase is er meestal maar weinig geld in de markt beschikbaar, waardoor ondersteuning vanuit de overheid gewenst is. Het Ministerie EZK stelt budget beschikbaar voor provincies onder voorwaarde van 50% cofinanciering. In IPO verband is de verdeling van het beschikbare budget vanuit ministerie EZK tussen de provincies besproken. De provincie Utrecht heeft daarbij een relatief bescheiden deel gereserveerd voor een aanvraag van in totaal €1,5 miljoen (2 tranches van €750.000,-) die door EZK worden verdubbeld.

Het idee voor een aanvraag voor de VFF-regeling is eerder onder de aandacht gebracht van uw Staten bij de Statenbrief inzake de Reserve Covid flankerend beleid. Zie: <https://www.stateninformatie.provincie-utrecht.nl/Vergaderingen/Statencommissie-Bestuur-Economie-en-Middelen/2021/31-maart/09:00/2021BEM32-02-1-Overzicht-initiatieven.pdf>. De directe relatie tussen de VFF-regeling en Covid was echter onvoldoende onderbouwd. Tegelijkertijd zien we met de komst van de ROM Regio Utrecht en in het kapitaalmarkt behoefteonderzoek dat bij de oprichting van de ROM is uitgevoerd een behoefte aan deze vorm van financiering.

Dat is de reden dat in de begroting van 2021 een bedrag van €750.000,- was gereserveerd voor cofinanciering van een aanvraag voor de VFF-regeling in de 1^e tranche. De uitvoering voor deze regeling is logischerwijs belegd bij de ROM Regio Utrecht, waar zowel provincie Utrecht als Ministerie EZK aandeelhouder in zijn. De aanvraag van de ROM kon eind vorig jaar echter niet in behandeling worden genomen, omdat het minimale bedrag voor een

aanvraag €2 miljoen betreft (50% Rijk/50% provincie). Met de reservering van €750.000,- kwamen we dus €250.000,- tekort voor een aanvraag van de minimaal benodigde omvang.

Daarom is besloten beide tranches in één keer aan te vragen voor in totaal €3 miljoen, maar daarvoor ontbreekt op dit moment het benodigde budget bij de provincie. Dat is de reden dat we via dit Statenvoorstel zowel een beroep doen op het reeds gereserveerde budget van €750.000,- voor de VFF-regeling dat in de Voorjaarsrapportage 2021 is opgenomen, als op nog eens €750.000,-. Deze laatste claim was wel voorzien voor de tweede tranche van de VFF-regeling, maar nog niet eerder opgenomen in de begroting.

Juridische en andere relevante kaders:

- Art. 193 Provinciewet, bevoegdheid vaststelling begroting door PS
- Art. 158 Provinciewet, bevoegdheden dagelijks bestuur GS
- Art. 4:23 lid 3 sub c. Awb begrotingssubsidie, als grondslag voor de subsidieverlening.
- Algemene subsidieverordening provincie Utrecht (AsvpU 2022)
- Algemene Groepsvrijstellingsverordening 651/2014 (AGVV) betreffende staatssteun.
- De leningen die de ROM verstrekken zijn niet marktconform en vormen staatssteun. Deze leningen voldoen aan de voorwaarden van art 22 AGVV (innovatieve starters) of art 25 AGVV (MKB) en kunnen als toegestane steun verstrekt worden.

Argumentatie:

De VFF-regeling voorziet in een financiële behoefte bij innovatieve bedrijven, waarin de markt op dit moment niet voorziet (marktfalen). Hierdoor blijven goede ideeën op de plank liggen die kunnen bijdragen aan de oplossingen voor onze maatschappelijke vraagstukken op het gebied van de zorg, duurzaamheid of digitalisering. Met een aanvraag uit de VFF-regeling kunnen MKB-bedrijven, innovatieve starters of academische innovatieve starters onderzoeken of hun idee technisch haalbaar is en geschikt is voor de markt.

Het Statenvoorstel wordt in de vergadering voorafgaand aan de PS-vergadering waarin de Jaarrekening 2021 wordt besproken, aan uw Staten aangeboden. De reden hiervoor is dat het voornemen tot besluit voldoende zekerheid geeft richting RVO om de procedure alvast in gang te zetten. Dat betekent dat parallel aan de feitelijke financiële toezegging middels de vaststelling van de Jaarrekening 2021 eind juni, er reeds een aanvraag in behandeling kan worden genomen. Hiermee boeken we bijna 2 maanden tijdswinst, waardoor innovatieve bedrijven eerder kunnen worden ondersteund met de VFF-regeling.

Doelen en brede welvaart indicatoren:

De VFF-regeling levert een directe bijdrage aan Beleidsdoel 8.3 van het Programma Economie; Bedrijven en (kennis)instellingen zijn innovatief sterk. Vanuit de VFF-regeling zullen ongeveer 10 leningen worden verstrekt aan innovatieve bedrijven die een bijdrage leveren aan de vraagstukken uit de regionaal economische agenda (REA) die bij de oprichting van de ROM Regio Utrecht is vastgesteld als strategisch/inhoudelijk kader.

Brede welvaart omvat alles wat mensen van waarde vinden. Het dagelijks leven speelt zich grotendeels op regionaal niveau af. Waar mensen wonen, en wat die regio te bieden heeft aan bijvoorbeeld werk, scholen, woningen maar ook de kwaliteit van de leefomgeving, is daarom van groot belang voor hun welvaart. Het schaalniveau van de regio is daarmee essentieel voor een beleid gericht op het verbeteren van de brede welvaart. De inzet vanuit ons economisch beleid is om die reden niet alleen gericht op materiele welvaart, maar juist ook op aspecten als gezondheid, leefomgeving en meer lange termijneffecten als klimaat/energie. Bij de besluitvorming over de oprichting van de ROM Regio Utrecht is dit aspect ook statutair verankerd.

Participatie:

De VFF-regeling is een financieel instrument dat vanuit het Ministerie EZK landsdekkend wordt aangeboden. In IPO-verband is de regeling ook onderwerp geweest van gesprek tussen de provincies over een verdeelsleutel voor het beschikbare budget. De uitvoering van de VFF-regeling vindt in de meeste provincies plaats via de ROM's, die ook in een landelijk overleg verenigd zijn. Op die manier ontstaat een goed overzicht van de financieringsbehoefte en de bedrijven die in aanmerking komen voor de regeling en wordt kennis en ervaring gedeeld tussen de provincies en de ROM's.

Financiële consequenties:

Voor de VFF-regeling is via de Voorjaarsrapportage 2021 reeds een budget beschikbaar gesteld van €750.000,-. Door de eerdergenoemde minimum omvang voor een aanvraag kon dit bedrag niet in 2021 worden ingezet voor een aanvraag door de ROM Regio Utrecht. Wij zullen uw Staten via de bestemmingsvoorstellen bij de jaarstukken 2021 voorstellen om die middelen voor 2022 e.v. beschikbaar te stellen (door te schuiven).

Tegelijkertijd doen wij een verzoek om een aanvullend budget van € 750.000, voor 2022 e.v. -beschikbaar te stellen uit het jaarrekeningresultaat 2021, waarmee beide tranches voor de VFF-regeling in één keer kunnen worden aangevraagd. Hiermee kan de minimum omvang voor een aanvraag ruimschoots worden bereikt. Voor dit bedrag doen wij tevens een voorstel om via de bestemmingsvoorstellen bij de jaarstukken 2021 het aanvullend budget met een omvang van €750.000,- voor 2022 e.v. beschikbaar te stellen.

De subsidie aan de ROM wordt beschikt als een meerjarige projectsubsidie. De lastneming van de subsidie zal in meerdere boekjaren verantwoord worden. Bij de subsidieaanvraag zal de ROM hiervoor een meerjarig bestedingsplan indienen. Via de reguliere planning- en controlcyclus zal daarvoor de benodigde begrotingswijziging worden voorgelegd aan uw Staten. Voor de regeling vindt een gescheiden boekhouding plaats bij de ROM Regio Utrecht ten behoeve van verantwoording over besteding van de middelen. Van de € 1,5 miljoen is conform de eisen/randvoorwaarden die door RVO aan de VFF-regeling worden gesteld, (max.) 17% bestemd voor uitvoeringskosten door de ROM en het overige deel voor het uitzetten van de leningen.

Vervolg:

Na positief besluit vinden de volgende vervolgstappen plaats:

- Subsidiebeschikking aan ROM Regio Utrecht voor €1,5 miljoen ten behoeve van de VFF-regeling onder voorbehoud van definitieve vaststelling via de Jaarrekening 2021
- Aanvraag door de ROM Regio Utrecht bij RVO voor de VFF-regeling voor totaal €3 miljoen, waarvan €1,5 miljoen van de provincie Utrecht en €1,5 miljoen van Ministerie EZK
- Definitief besluit via vaststelling stukken Jaarrekening 2021.
- Beoordeling van de aanvraag door RVO; technische toets en deskundigencommissie
- Na goedkeuring RVO; uitvoering van de VFF-regeling door ROM Regio Utrecht.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Secretaris,
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen

Ontwerp-besluit

Besluit op 11-05-2022 tot vaststelling van Vroegefasefinanciering (VFF) innovatieve bedrijven.

Provinciale Staten van Utrecht; In vergadering bijeen op 11-05-2022.

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 29-03-2022
met nummer: UTSP-852987353-4481
van afdeling SLO, team ECO.

Overwegende dat:

- Zowel uit het kapitaalmarktbehoefteonderzoek dat ten grondslag ligt aan de oprichting van de ROM Regio Utrecht, als uit de contacten met bedrijven van de ROM, blijkt dat er een grote behoefte bestaat bij innovatieve bedrijven aan financieringsmogelijkheden voor de vroege fase van de groei van hun bedrijf;
- Het voornemen om deel te nemen aan de regeling voor vroegefasefinanciering (VFF-regeling) reeds eerder kenbaar is gemaakt aan uw Staten in de Statenbrief over de Reserve Covid flankerend beleid;
- Er in 2021 bij de Voorjaarsrapportage reeds een bedrag van €750.000,- is gereserveerd voor een 1^e tranche aanvraag bij RVO voor de VFF-regeling (en in dezelfde Voorjaarsrapportage al melding is gemaakt van een 2^e tranche);
- Deze aanvraag door een administratieve fout aangaande de minimale omvang van een aanvraag eind 2021 niet in behandeling kon worden genomen bij RVO;
- Het administratieve vraagstuk wordt opgelost door beide tranches die we voor de VFF voornemens waren, samen te voegen tot één aanvraag.

Besluiten:

1. Een bedrag van € 1,5 miljoen beschikbaar te stellen binnen de begroting voor de ROM Regio Utrecht voor het uitvoeren van de VFF-regeling.
2. Als dekking hiervoor, onder voorbehoud van de vaststelling van de jaarstukken 2021, het in 2021 beschikbare bedrag van € 750.000 via een bestemmingsvoorstel bij de jaarrekening en aanvullend € 750.000 uit het rekeningresultaat bij de jaarrekening 2021 toe te kennen.

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Griffier,
mr. C.A. Peters