



Burgemeester en wethouders van gemeente De Ronde Venen
Postbus 250
3640 AG MIJDRECHT
Nederland

ONDERWERP	Besluit ontheffing brandweerkazerne Abcoude	VAN	Robert van Duinkerken
DATUM	22-11-2022	TELEFOONNUMMER	+31652769721
DOCUMENTNUMMER	UTSP-1737830539-23270	E-MAILADRES	robert.van.duinkerken@provin- cie-utrecht.nl
REFERENTIENUMMER		DOMEIN/OPGAVE	SLO
REFERENTIEDATUM	22-11-2022	TEAM	GRO

Besluit

Onderwerp

Verzoek om ontheffing als bedoeld in artikel 1.5 van de interim verordening Provincie Utrecht (hierna: de verordening).

Besluit van de Gedeputeerde Staten van Utrecht op het verzoek van het college van burgemeester en wethouders van gemeente De Ronde Venen om een ontheffing te verlenen als bedoeld in artikel 1.5 van de verordening ten behoeve van de realisatie van een brandweerkazerne bij de Burgemeester des Tombeweg te Abcoude.

Indiening

Het college van burgemeester en wethouders van gemeente De Ronde Venen is voornemens om deze ontwikkeling op te nemen in een opvolgend ruimtelijk besluit. Er is een ontheffingsgezoek ingediend door het college van burgemeester en wethouders omdat de realisatie van de brandweerkazerne op de beoogde locatie in strijd is met één of meer regels uit de verordening.

Ontheffingscriteria

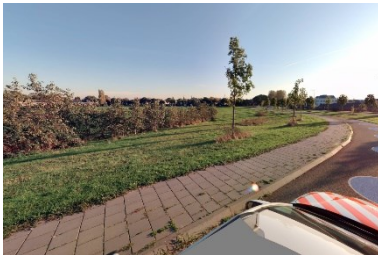
In artikel 1.5 van de verordening is bepaald dat Gedeputeerde Staten ontheffing kunnen verlenen van één of meer regels van de verordening, voor zover de verwezenlijking van het gemeentelijk ruimtelijk beleid wegens bijzondere omstandigheden onevenredig wordt belemmerd in verhouding tot de, met die regels te dienen provinciale belangen. In dit geval vraagt het college van burgemeester en wethouders om een ontheffing van artikel 9.2 uit de Interim Omgevingsverordening. Deze artikelen zien erop dat de kwaliteit en vitaliteit van het landelijk gebied wordt behouden door een ongebreidelde uitwaaiering van stedelijke bestemmingen in het landelijk gebied te voorkomen. Het college van burgemeester en wethouders ziet voldoende aanleiding om te stellen dat sprake is van een bijzondere omstandigheid, omdat een brandweerkazerne noodzakelijk is voor de veiligheid voor de inwoners van Abcoude, een goede ligging van een brandweerkazerne vereist is om bij calamiteiten snel op locatie aanwezig te kunnen zijn én uit een locatiestudie is gebleken dat overige locaties hiervoor niet geschikt zijn. Tevens heeft u onderzocht of het mogelijk is om op de voorgestelde locatie een brandweerkazerne te realiseren zonder de

kwaliteiten van het gebied te verstoren. U bent tot de conclusie gekomen dat dit mogelijk is. Hierdoor bent u van mening dat verwezenlijking van het gemeentelijk ruimtelijke beleid onevenredig wordt belemmerd in verhouding tot de belangen die worden gediend met artikel 9.2 van de verordening.

Beoordeling van het verzoek

Locatie

Het beoogde project zal plaatsvinden bij de Burgemeester des Tombeweg te Abcoude, grenzend aan de aanwezige carpoolplaats. Onderstaand is de locatie vanuit verschillende zijden weergegeven.



Aanleiding verzoek

In 2010 is de brandweer geregionaliseerd en onderstond de Veiligheidsregio Utrecht (VRU) die de verantwoordelijkheid kreeg voor personeel en materieel. De gebouwen van de brandweer bleven onder verantwoordelijkheid van de gemeenten vallen. Wel werd afgesproken dat alle brandweerposten minimaal aan conditieniveau NEN 2767 zouden moeten voldoen. Uit onderzoek is gebleken dat de brandweerpost Abcoude niet voldeed aan de gestelde eisen en dat verbouwing van het pand niet realistisch is vanwege de ligging en omdat er mogelijkheden ontbreken om uit te breiden. Uw college heeft de raad daarom geadviseerd de mogelijkheid te onderzoeken om de brandweerpost te verhuizen naar een andere locatie.

U heeft een locatieonderzoek voor een nieuwe brandweerpost voor Abcoude laten uitvoeren. In het locatieonderzoek heeft u naar een aantal aspecten gekeken; opkomsttijd, verkeerskundige ligging, geluidsoverlast, beschikbare oppervlakte, huidige planologische regime en eigendomssituatie. Totaal zijn 9 locaties onderzocht, de

locatie nabij de carpoolplaats aan de Burgemeester des Tombeweg komt hieruit als meest geschikte locatie naar voren. Uw raad heeft op 30 september 2021 unaniem met deze locatie ingestemd.

Bijzondere omstandigheid

U bent van mening dat er sprake is van bijzondere omstandigheden. Ten eerste omdat een brandweerkazerne noodzakelijk is voor de veiligheid van de inwoners van Abcoude en het omliggende gebied. Ten tweede omdat een goede ligging van een brandweerkazerne vereist is om bij calamiteiten snel op locatie aanwezig te kunnen zijn. U heeft verkend of de huidige brandweerkazerne verbouwd kon worden of dat elders binnen Abcoude een geschikte locatie is om een brandweerkazerne te realiseren. Beide mogelijkheden zijn volgens u na uitgebreid onderzoek, om diverse redenen, niet aanwezig. U concludeert dat de veiligheid in zowel Abcoude als op de rijksweg A2 in het gevaar komt als geen provinciale medewerking voor een goede locatie voor een brandweerkazerne wordt verleend.

Onevenredige belemmering

U bent daarom van mening dat vasthouden aan het verstedelijkingsverbod uit de verordening een onevenredige belemmering vormt voor de noodzakelijke hulpverlening voor de inwoners van Abcoude en op de Rijksweg A2 in het geval van calamiteiten. Daarbij heeft u tevens onderbouwd dat de kwaliteit en vitaliteit niet onevenredig worden aangetast door de realisatie van een brandweerkazerne aan de Burgemeester des Tombeweg.

Wij beschouwen bovengenoemde bijzondere omstandigheden als voldoende bijzondere omstandigheid om ontheffing te kunnen verlenen van de verordening.

Artikel 9.2 verordening

Het tweede aspect is een oordeel of de provinciale belangen zoals opgenomen in artikel 9.2 van de verordening niet onevenredig in het geding komen.

Artikel 9.2 Verstedelijkingsverbod landelijk gebied

Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen Landelijk gebied laat geen verstedelijking toe, tenzij in deze verordening anders is bepaald.

Toelichting op artikel 9.2 Verstedelijkingsverbod landelijk gebied

Om de kwaliteit en vitaliteit van het landelijk gebied te behouden, moet een ongebreidelde uitwaaiering van stedelijke bestemmingen hier voorkomen worden. Daarom zijn nieuwe vormen van verstedelijking in het landelijk gebied verboden. Op dit verbod zijn in de verordening uitzonderingen mogelijk. Deze uitzonderingen zijn opgenomen in hoofdstuk 5 Energie, hoofdstuk 6 Natuur, hoofdstuk 7 Cultuurhistorie en hoofdstuk 9 Wonen, werken, recreëren. Het gaat om situaties waarbij:

- vormen van energie worden gerealiseerd,*
- nieuwe bebouwing voor stedelijke bestemmingen in de plaats komt van bestaande bebouwing (agrarisch of in een andere vorm),*
- nieuwe stedelijke bestemmingen tot stand komen in samenhang met de verhoging van de ruimtelijke kwaliteit,*
- sprake is van zogeheten “rood voor groen”-constructies (zie artikel 1.1 Begrippen), of*
- nieuwe stedelijke bebouwing nodig is om te voorzien in de behoefte aan woningen en bedrijven.*

Ook maakt deze verordening situaties mogelijk waarbij een beperkte hoeveelheid verstedelijking wordt ingezet voor ondersteuning van het behoud van historische buitenplaatsen respectievelijk militair erfgoed. Dit geldt ook voor voorzieningen die gericht zijn op het exploitabel houden en behouden van bovenlokale recreatieterreinen.

Daarnaast geldt het voor kleinschalige recreatieve voorzieningen om de recreatiedoelstellingen te realiseren.

Uitzonderingsbepalingen artikelen 9.3 t/m 9.11

Onderzocht is of de uitzonderingsbepalingen, zoals opgenomen in artikel 9.3 t/m 9.11 van de Interim Omgevingsverordening van toepassing kunnen zijn op de realisatie van een brandweerkazerne. De uitzonderingsbepalingen zijn hierop niet van toepassing.

Uw verzoek betreft de realisatie van een brandweerkazerne op de locatie Burgemeester des Tombeweg te Abcoude. De locatie is op korte afstand gelegen van het 'bestaand stedelijk gebied'. Tevens heeft u aansluiting gezocht bij de huidige carpoolplaats.

Artikel 9.2 van de verordening heeft als doel om de kwaliteit en vitaliteit van het landelijk gebied te behouden, daarom moet een ongebreidelde uitwaaiing van stedelijke bestemmingen in het landelijk gebied voorkomen worden.

Belangenafweging

Bij onze afweging betrekken wij of de invloed van deze ontwikkeling in negatieve zin invloed heeft op de kwaliteit en vitaliteit van het landelijk gebied en specifiek ten aanzien van de aspecten landschap en Hollandse Waterlinie.

Landschap

De brandweerkazerne is beoogde op een locatie aan de Burgemeester des Tombeweg, grenzend aan de carpoolplaats en nabij de toerit van de Rijksweg A2. De locatie is tevens de entree van Abcoude. Ten behoeve van de brandweerkazerne zijn stedenbouwkundige en landschappelijke randvoorwaarden opgesteld, deze zijn meegezonden met het ontheffingsverzoek. Vanuit provinciaal landschappelijk oogpunt is de voorgestelde locatie voor de brandweerkazerne de beste locatie van dit gebied.

Wel stellen wij als voorwaarde dat bij de verdere uitwerking gekeken wordt naar de samenhang van deze ontwikkeling met de mogelijk toekomstige woningbouwontwikkeling op de hieraan grenzende 'Bon'-gronden. De verkaveling van het gebied dient hierbij als uitgangspunt te dienen.

Hollandse Waterlinie

De locatie van de beoogde brandweerkazerne is gelegen binnen de Hollandse Waterlinie. Vanwege de toegekende UNESCO-status mogen de Outstanding Universal Value's (OUV's) niet aangetast worden. Om de impact van deze ontwikkeling op het werelderfgoed te onderzoeken, heeft u een Heritage Impact Assessment (HIA) laten uitvoeren. Hoewel deze eigenlijk uitgevoerd was ten behoeve van de beoogde woningbouwontwikkeling op de 'Bon-gronden', zijn dezelfde kernkwaliteiten van toepassing en kan eenzelfde redenering gevolgd worden. Een HIA is immers ook niet verplicht, maar kan een goed hulpmiddel zijn.

De locatie van de brandweerkazerne is gelegen op afstand van de hoofdweerstandslinje en is bovendien gelegen aan de 'veilige zijde'. Omdat de zichtlijnen richting de hoofdweerstandslinje niet meer aanwezig zijn door de bebouwing rondom en door de Rijksweg A2, is er in dit geval geen sprake van aantasting van de OUV's van dit werelderfgoed.

Conclusie

De bepaling in artikel 9.2 van de verordening, waarin gesteld wordt dat geen verstedelijking is toegestaan, tenzij anders in de verordening is bepaald, belemmert onevenredig de gemeentelijke belangen die gediend zijn met het mogelijk maken van deze ontwikkeling.

Door uw college is voldoende gemotiveerd en aangetoond dat met de realisatie van een brandweerkazerne aan de Burgemeester des Tombeweg te Abcoude de kwaliteit en vitaliteit van het landelijk gebied behouden kan blijven en het werelderfgoed van de Hollandse Waterlinie niet wordt aangetast.

Op basis van het bovenstaande heeft ons college vastgesteld dat de voorgenomen ontwikkeling voldoet aan de criteria van de ontheffingsbevoegdheid van de verordening en de ontheffing voor verlening in aanmerking komt. De ontheffing kan slechts worden toegepast voor het opvolgend ruimtelijk besluit (een bestemmingsplan of omgevingsvergunning) waarvoor de ontheffing is aangevraagd. Tegen de verleende ontheffing is op basis van artikel 8.3 lid 4 van de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) geen zelfstandig beroep open. De rechtsbescherming van de verleende ontheffing is geconcentreerd met het opvolgend ruimtelijk besluit.

Beslissing

Gedeputeerde Staten van Utrecht

Gelet op het bepaalde van artikel 1.5 van de verordening:

BESLUITEN:

Ontheffing te verlenen op basis van artikel 1.5 van de verordening ten behoeve van de realisatie van een brandweerkazerne aan de Burgemeester des Tombeweg in Abcoude, gemeente De Ronde Venen

Als voorwaarde te stellen dat:

- dat bij de verdere uitwerking gekeken wordt naar de samenhang van deze ontwikkeling met de mogelijk toekomstige woningbouwontwikkeling op de, hieraan grenzende 'Bon'-gronden. De verkaveling van het gebied dient hierbij als uitgangspunt te dienen.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Secretaris,
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen