

MEMORANDUM



PROVINCIE :: UTRECHT

DATUM 22-2-2021
AAN Provinciale Staten
VAN Gedeputeerde A. Schaddelee
DOORKIESNUMMER
ONDERWERP Memo informatieverstrekking vergunningverlening stikstof vierde kwartaal 2020

Geachte leden van Provinciale Staten,

Na het eerste, tweede en derde kwartaal van 2020 heb ik u geïnformeerd over de voortgang van afhandeling van vergunningaanvragen Wet natuurbescherming met betrekking tot stikstof. Nu het vierde kwartaal inmiddels is afgelopen stuur ik u hierbij de nu actuele stand van zaken. Daarbij informeer ik u ook over recente uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Die hebben gevolgen voor de vergunningverlening en afhandeling van openstaande vergunningendossiers.

Ik vertrouw erop u hiermee voor dit moment voldoende geïnformeerd te hebben.

Informatieverstrekking vergunningverlening stikstof vierde kwartaal 2020

Wat vooraf ging

Op 29 mei 2019 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak geoordeeld dat het Programma Aanpak Stikstof (PAS) niet meer gebruikt mag worden als basis voor toestemming voor activiteiten met potentiële gevolgen op de stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden. Op 10 december 2019 zijn de nieuwe beleidsregels (intern en extern salderen) in werking getreden. Sindsdien is de vergunningverlening van aanvragen Wet natuurbescherming (Wnb) weer opgestart. Op 23 juni 2020 is een wijziging van de beleidsregels in werking getreden. Daarmee zijn enkele onbedoelde effecten ten gevolge van de beleidsregels van 10 december 2019 weggenomen. Op 14 december 2020 zijn de beleidsregels aangepast om het instellen van een Regionaal Stikstof Registratie Systeem (RSRS) mogelijk te maken.

Overzicht liggende dossiers en verleende vergunningen

In de onderstaande tabel zijn de op peildatum 7 januari 2021 in behandeling zijnde aantallen vergunning-dossiers met betrekking tot stikstof opgenomen. Het beeld van het vierde kwartaal op hoofdlijnen:

- 20 nieuwe aanvragen Wnb en VVGB 's binnengekomen, 2 minder dan in het derde kwartaal.
- 11 vergunningen in ontwerp gepubliceerd, deze kunnen telkens na een zienswijzetermijn van 6 weken definitief gepubliceerd worden.
- 39 toestemmingen definitief verleend (28 agrarisch, 11 niet-agrarisch). Het gaat om 38 definitieve toestemmingen direct via de Wnb en om 1 toegekende VVGB (verklaring van geen bedenkingen) voor bij gemeenten lopende aanvragen voor een omgevingsvergunning.

	1-1-2020	Kwartaal 1 peildatum 1-4-2020	Kwartaal 2 peildatum 1-7-2020	Kwartaal 3 peildatum 1-10-2020	Kwartaal 4 peildatum 7-1-2021
Totaal dossiers stikstof in behandeling	67	82	108	109	92
Ontvangen aanvragen (incl. VVGB)	-	26	33	22	20
Vergunning in ontwerp gepubliceerd	-	6	16	36	11
Definitief toegekend (DB + VVGB)	-	1	7	21	39
Buiten behandeling	-	1	2	3	1
Ingetrokken	-	9	1	2	2
Afgewezen ¹	-	1	0	0	1

Totaal in 2020 verleend

Het totaal aantal in 2020 definitief toegekende toestemmingen onder het nieuwe beleid bedraagt 68, waarvan 48 agrarisch, 7 woningbouw en 13 overig (infrastructuur, industrieel, water, etc.). Tegen 7 daarvan is beroep ingediend bij de rechtbank Midden-Nederland, dat betreft in alle gevallen agrarische zaken.

In het vierde kwartaal zijn er 5 definitieve vergunningen afgegeven voor woningbouwprojecten. Daarvan zijn er 2 via het Stikstofregistratiesysteem² (SSRS) verleend. Daarmee zijn er in 2020 in totaal 7 definitieve vergunningen afgegeven voor woningbouwprojecten, goed voor in totaal 8.199 woningen en appartementen, met aanverwante voorzieningen.

Na de uitspraken van de Raad van State van 20 januari 2021 Logtsebaan en ViA15 hebben wij nog 2 aanvragen voor woningbouw in behandeling, te weten:

- Woonzorgcentrum Indusdreef te Utrecht. Dit betreft de sloop van het bestaande zorgcentrum Rosendaal en bouw van 260 appartementen + 1500 m² voorzieningen. Hiervoor staan meerdere verzoeken om aanvullende gegevens uit bij de aanvrager. Het is een aanvraag in het kader van het SSRS.
- Lingeplein Leerdam. Dit betreft de sloop van 50 sociale huurwoningen en herbouw van 35 nieuwe sociale huurwoningen. Het ontwerpbesluit is op 17 december 2020 verzonden. Dit is een aanvraag buiten het SSRS om. Het betreft intern salderen, waardoor dit project op grond van de Raad van State-uitspraak van 20 januari 2021 niet meer vergunningplichtig is. Wij laten dat aan de aanvrager weten,

¹ Betreffen afwijzingen van verzoeken tot intrekken van onherroepelijke vergunningen.

² Dit systeem maakt de vergunningverlening voor woningbouwprojecten en toestemmingsverlening voor zeven infrastructurele rijksprojecten mogelijk.

waarna de aanvrager de keuze heeft om de aanvraag in te trekken of een 'positieve weigering'³ te ontvangen.

Legalisering PAS-meldingen

In 2021 wordt in een afgestemd project met de andere provincies gestart met legaliseren van PAS-meldingen. In de provincie Utrecht zijn onder het PAS ongeveer 220 meldingen ingediend. Die zijn vanwege de afkeuring van het PAS door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 29 mei 2019 niet meer rechtsgeldig. Deze meldingen moeten met een vergunning onder het nieuwe beleid gelegaliseerd worden. Landelijke bronmaatregelen moeten daar de stikstofruimte voor geven.

De Minister van LNV en de provincies krijgen, indien de Eerste Kamer akkoord gaat met het voorstel, de wettelijke (Wet stikstofreductie en natuurherstel) opdracht om tezamen zorg te dragen voor het legaliseren van projecten waarvoor ten tijde van het programma aanpak stikstof 2015–2021 (PAS) geen natuurvergunning nodig was vanwege hun geringe stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden. De PAS meldingen vallen binnen deze categorie. Binnen drie jaar na uitvoering van het programma moeten de noodzakelijke maatregelen effecten hebben gesorteerd.

Initiatiefnemers die onder het PAS een melding hebben ingediend zijn daar door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) inmiddels over bericht, en wat zij moeten doen om gelegaliseerd te worden. Vanaf het moment dat er aanvraaggegevens zijn ontvangen en er stikstofruimte beschikbaar is, kan gestart worden met de vergunningverlening waarmee de PAS-meldingen gelegaliseerd worden. Het tempo waarin dit kan is afhankelijk van het tempo waarin de benodigde stikstofruimte vrijkomt. De verwachting is dat het 2 tot 3 jaar kan duren dat alle PAS-meldingen in alle provincies gelegaliseerd zijn.

³ Een 'positieve weigering' is een besluit dat wij nemen waarin wij aangeven dat de aanvraag geweigerd wordt, omdat er – in dit geval – sprake is van een vergunningvrije situatie.