

**College van Gedeputeerde Staten
statenbrief**

Aan Provinciale Staten

DATUM	04/26/21	NUMMER PS	Voegt de griffie toe
DOMEIN	BDO	COMMISSIE	BEM
STELLER	Charlotte Dijkstra	TELEFOONNUMMER	0634279519
NUMMER	82233E2D	PORTEFEUILLEHOUDER	Schaddelee

Onderwerp Statenbrief:

Concept werkprogramma Participatie voor en door de provincie Utrecht

Voorgestelde behandeling:

Ter informatie

Geachte dames en heren,

Essentie / samenvatting

Bijgevoegd bij deze brief treft u het werkprogramma 'Participatie voor en door de provincie Utrecht' aan. Het werkprogramma gaat in op het samenspel tussen inwoners en de provincie Utrecht en de wijze waarop dit beter vorm kan worden gegeven. Daarnaast heeft het als doel om de betrokkenheid van inwoners bij de provincie te vergroten en omgekeerd.

Het document sluit daarmee goed aan bij de manier waarop dit college uitvoering wil geven aan haar ambities: samen met de gemeenten, andere overheden, bedrijven en vooral de inwoners van onze provincie. Net zoals ook met de Omgevingswet wordt beoogd: namelijk door het geven van ruimte aan initiatieven uit de samenleving. Belangrijke transitie daarbij is dat het initiatief niet zozeer alleen bij de overheid ligt, maar bij de omgeving.

Tijdens een informatiebijeenkomst op 3 februari 2021 is met u gesproken over dit concept werkprogramma. Inmiddels is het bijgevoegde concept werkprogramma vastgesteld en wordt u hierover geïnformeerd middels deze brief. Het concept werkprogramma geeft in de uitvoering invulling aan de motie 'Raamwerk burgerparticipatie'.

Inleiding

Het vergroten en verbreden van de betrokkenheid van inwoners bij de provincie staat centraal in het concept werkprogramma 'Participatie voor en door de provincie Utrecht'. Binnen de provinciale organisatie wordt er op verschillende plekken gewerkt aan het onderwerp participatie: naar aanleiding van de sociale agenda; vanuit de energietransitie waar gemeenten worden ondersteund bij participatieprocessen in de Regionale Energie Strategieën; het kleine kernenbeleid (Vliegwielen van gemeenschapskracht) en vanuit de kerntaak van de provincie op het gebied van de kwaliteit van het openbaar bestuur. Maar ook bijvoorbeeld bij de totstandkoming van de OV-concessies en het snuffelfiets-experiment. En in het kader van de Omgevingswet, waar dit werkprogramma deels ondersteunend aan is en dat als uitgangspunt heeft om participatie onderdeel te laten zijn van het maken en uitvoeren van beleid voor de fysieke leefomgeving.

Ook op Rijksniveau is er veel aandacht voor participatie. Er is momenteel een wetsvoorstel in voorbereiding met als doel participatie op decentraal niveau te versterken. Dit wetsvoorstel (Versterking participatie op decentraal niveau) verplicht decentrale overheden een participatieverordening op te stellen, waarin kaders voor participatie worden vastgesteld. Hiermee wordt het voor inwoners en decentrale overheden duidelijk op welke manier zij in welke fase van het beleidsproces betrokken worden, zowel bij de voorbereiding, uitvoeren als de evaluatie van beleid.

Dit werkprogramma wil uitnodigen om een stap verder te zetten op het gebied van participatie, voor diegenen die dat nog niet eerder hebben gedaan. En ondersteuning bieden aan diegene die dat al doen binnen onze organisatie.

Toelichting

Dit werkprogramma vraagt aandacht voor een meer participatieve manier van werken binnen (beleids)processen en bij werkzaamheden van de provincie. Het betreft een raamwerk dat bij de verdere uitwerking, vooral praktische handvatten en ondersteuning biedt en dienstbaar is aan de organisatie. Uiteindelijk moet de uitvoering van dit werkprogramma leiden tot het vergroten van de inzet van onze organisatie bij het betrekken van inwoners, het ontwikkelen van een meer eenduidige participatie-aanpak en tot het opstellen van een verplichte participatieverordening. Om dit te bereiken is het werkprogramma opgedeeld in vier sporen:

- Spoor 1 'Opstellen: participatievisie, leidraad en verordening'
- Spoor 2 'Verbinden en verbreden: participatie toegankelijker maken'
- Spoor 3: 'Uitwisselen en versterken kennis en ervaring: intern en extern'
- Spoor 4: 'Inspiratie: maken van toolbox (interne organisatie)'

Spoor 1 behelst het opstellen van een participatievisie en een leidraad. Waarbij een gezamenlijk beeld wordt gevormd waarom burgerparticipatie belangrijk is voor de provincie Utrecht en hoe daar uitvoering aan wordt gegeven. Dit vormt de basis voor het ontwerpen van de provinciale participatieverordening. De andere drie sporen zijn meer instrumenteel en uitvoerend van aard. Spoor 2 richt zich onder andere op het maken van een digitaal platform voor burgerinitiatieven, waar inwoners bij één (digitaal) loket terecht kunnen met hun initiatief. Bij spoor 3 staat het actief uitwisselen en versterken van kennis en ervaring centraal. Zowel binnen als buiten de organisatie. En spoor 4 betreft het verder uitwerken en maken van een digitale vindplek en toolbox voor inspiratie op het gebied van burgerparticipatie en participatietrajecten.

Financiële consequenties

Aan het uitvoeren van dit concept werkprogramma zijn kosten verbonden: voor 2021 € 48.000 en voor 2022 € 95.000. Hiervoor zijn middelen beschikbaar in het meerjarendoel 9.4.1 [Partners worden intensiever bij beleid, programma's en projecten betrokken], dat valt onder beleidsdoel 9.4 [In verbinding met de partners, stakeholders en inwoners (via bijvoorbeeld participatie) is het strategisch vermogen van de organisatie groot]

Vervolprocedure / voortgang

De status van dit werkprogramma is een concept. Het bevat nog geen kaders voor een participatievisie en leidraad, die komen er wel, als onderdeel van spoor 1 van het werkprogramma. Hier wordt als eerste uitvoering aangegeven, ook samen met u. Dit spoor dient als inhoudelijke basis voor het 'laden' van de participatieverordening die elke gemeente en provincie zelf gaat ontwerpen en vast gaat stellen. Het opstellen daarvan is een wettelijke verplichting volgens het wetsvoorstel 'Versterking participatie op decentraal niveau'. Dit wetsvoorstel is nog niet geagendeerd voor besluitvorming in de Tweede Kamer. De bedoeling is dat er nog wel in 2021 een besluit in de Kamer wordt genomen. Tot die tijd kunnen er nog wijzigingen worden doorgevoerd.

Zodra besluitvorming heeft plaatsgevonden in de Kamer, wordt in gezamenlijkheid met u en de organisatie een start gemaakt met het opstellen van een verordening. De overige drie sporen zijn meer uitvoerend van aard, daar wordt de komende tijd een begin gemaakt met de uitvoering.

Als de visie, leidraad en verordening voor de provincie Utrecht gereed is, zal het concept werkprogramma (de drie uitvoerende sporen) worden geactualiseerd. Deze wordt ter kennisgeving aangeboden, samen met de verordening, visie en leidraad dat ter besluitvorming wordt voorgelegd aan PS. Naar verwachting is dit medio 2022.

Bijlagen

1. Concept werkprogramma Participatie voor en door de provincie Utrecht

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Secretaris,
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen