

**College van Gedeputeerde Staten  
statenvoorstel**

DATUM	03/09/21	NUMMER PS	Voegt de griffie toe
DOMEIN	Mobiliteit	COMMISSIE	M&M
STELLER	Anne Koot	TELEFOONNUMMER	06-53730169
DOCUMENTNUMMER	UTSP-2051524397-234	PORTEFEUILLEHOUDER	Schaddelee

---

**Onderwerp** : Contouren participatie nieuwe OV concessie(s) 2025

---

Bijlage(n): 1. Nota Contouren participatie nieuwe OV concessie

---

Aan Provinciale Staten,

**Gevraagd besluit**

1. De contouren van de participatie voor de aanbesteding van nieuwe OV- concessie(s) 2025 vast te stellen.

**Inleiding**

In maart 2020 hebben wij u op de hoogte gesteld van de voorbereidingen voor de nieuwe OV-concessie(s) per december 2023 (statenbrief docnr 82060909). Recent bent u met een Statenbrief op 26 januari 2021 (statenbrief docnr UTSP 2051524397-123) geïnformeerd over ons besluit om de voorbereidingen voor de nieuwe OV-concessie(s) te richten op een ingangsdatum in december 2025 in plaats van 2023.

Met dit plan leggen wij u de contouren van de participatie voor het project ter besluitvorming voor. Doel van participatie is om tijdens de uitwerking van het projectdoel, namelijk het komen tot een nieuwe breed gedragen en toekomstbestendige OV-concessie(s), stakeholders mee te nemen in de keuzen die voor liggen en om hen advies te vragen. Binnen het project wordt gestreefd naar een actieve benadering van stakeholders.

Het betrekken van stakeholders in het project is van belang om in de toekomst met het openbaar vervoer goed aan te sluiten bij de wensen van reizigers en de mogelijkheden van de stakeholders.

Uw Staten stellen met dit plan de contouren voor de participatie met externe stakeholders en uw eigen betrokkenheid vast. Wij hebben u in onze brief van 26 januari 2021 aangegeven dat de processen van het OV-netwerkperspectief en de OV-concessie(s) zoveel mogelijk samen opgaan. Het op te stellen OV-netwerkperspectief maakt daarom ook onderdeel uit van het participatieproces.

Met de contouren van de participatie leggen we vast dat we:

- werken volgens de principes van BOB (beeldvorming – oordeelsvorming – besluitvorming);
- kiezen voor stakeholders die het belang van inwoners en reizigers vertegenwoordigen;
- de voorkeur hebben voor het intensief betrekken van de belangrijkste stakeholders boven het globaal betrekken van heel veel stakeholders.

**Juridische en andere relevante kaders**

Ten behoeve van de verlening van een concessie stellen Gedeputeerde Staten een Programma van Eisen vast (art. 44 lid 1 Wet Personenvervoer 2000). Voordat GS hiertoe over kunnen gaan, moeten zij advies vragen aan consumentenorganisaties verenigd in het wettelijk adviesorgaan ROCOV Utrecht (art. 44 lid 3 jo. art. 27 Wp 2000) en afstemmen met aangrenzende concessiehouders (art. 45 jo. art. 26 Wp 2000). Op grond van de wet hebben gemeenten noch reizigers een (formele) rol bij de totstandkoming van een PvE”.

Met het voorgestelde participatietraject wordt voldaan aan deze wettelijke kaders, maar gaan we ruimschoots verder: we kiezen ervoor om de participatie breder in te steken dan het wettelijk minimum, om zo tot een zo breed mogelijk draagvlak te komen voor de nieuwe concessie(s). In het plan is aangegeven op welke manier wij de participatie breder in willen zetten.

### **Argumentatie**

- De contouren van het participatietraject worden vastgesteld door Provinciale Staten. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan een wens van de Staten meer betrokken te worden bij de totstandkoming van de nieuwe OV-concessie(s). Het kan ook behulpzaam zijn voor uw Staten bij de inhoudelijke keuzen die u volgend jaar gaat maken bij de kaderstellende besluitvorming van de Nota van Uitgangspunten.
- Het participatietraject duurt meerdere jaren en geeft op hoofdlijnen en in de tijd houvast, inzicht en helderheid met betrekking tot de verschillende rollen van PS en GS. Daarnaast verschaft het inzicht in de procedurele stappen en betrokkenheid van stakeholders zodat duidelijk is wie wanneer, en hoe, betrokken wordt.
- Er is gekozen voor een uitgebreid participatietraject, meer dan wettelijk is voorgeschreven. Dit omdat het belang van het project groot is en de stakeholders hebben aangegeven betrokken te willen zijn. Zo werken we aan breed draagvlak voor de nieuwe OV-concessie(s) en de keuzes die daarbij gemaakt worden t.a.v. het toekomstige OV-netwerk.
- De voorgestelde aanpak is een logisch vervolg op de landelijk gezien unieke en intensieve manier van samenwerken en participatie die in de provincie Utrecht gebruikelijk is rondom de jaarlijkse vervoerplannen.
- Een bijzondere aanleiding voor een goed participatieplan is de situatie rondom COVID. De effecten op het openbaar vervoer zijn op dit moment groot en de verwachting is dat deze effecten ook nog zichtbaar zullen zijn op het moment dat de nieuwe concessie van start gaat. Het kan zijn dat nog niet alle reizigers de weg terug naar het OV hebben gevonden. Wellicht zijn er zelfs permanent veranderende mobiliteitspatronen waardoor het aantal reizigers afneemt. Dit kan van invloed zijn op het aanbod dat de nieuwe concessiehouders ons kunnen doen. Tot aan de start van de concessie zullen we samen met de stakeholders werk moeten maken van weer opbouwen van het OV en het herstellen van het vertrouwen van onze reizigers in het OV.

### **Doelen en indicatoren**

- De nieuwe OV-concessie(s) draagt bij aan de doelstellingen van a) meer tevreden reizigers en b) een efficiënt ingericht openbaar vervoer.
- Met de bredere participatie beogen we een betere kwaliteit van het besluit te bevorderen. Daarvoor is het noodzakelijk te weten welke belangen er spelen rond het totale project en om deze te betrekken in de uitwerking.
- Met de bredere participatie beogen we meer kennis en betrokkenheid bij de stakeholders te creëren.

### **Participatie**

Met dit plan geven we invulling aan de participatie van het project *Nieuwe OV-concessie(s) 2025*, inclusief het OV Netwerkperspectief. Uit de eerste fase, de evaluatie, bleek dat er behoefte bestaat aan een brede betrokkenheid van met name gemeenten en ROCOV. Hieraan wordt met deze contourennota invulling gegeven.

### **Financiële consequenties**

Het voorgestelde participatieplan past binnen de begroting 2021 en het meerjarenperspectief 2022-2024, onderdeel Bereikbaarheid II – Openbaar Vervoer.

### **Vervolg**

Om goed gebruik te kunnen maken van de (extra) tijd die we hebben voor de participatie zijn de voorbereidingen voor de participatie al in gang gezet. De eerste grote bijeenkomst vindt, bij een positief besluit door Uw Staten, eind april 2021 plaats. De gemeenten en het ROCOV Utrecht zijn op de hoogte gesteld van de voornemens.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,  
mr. J.H. Oosters

Secretaris,  
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen



## Ontwerpbesluit

Besluit op 14 april 2021 tot vaststelling van het participatieplan voor de nieuwe OV-concessie(s) 2025

Provinciale Staten van Utrecht; In vergadering bijeen op 14 april 2021

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 9 maart 2021,  
met nummer UTSP-2051524397-234,  
van afdeling Mobiliteit;

Overwegende dat:

- de betrokkenheid van stakeholders bij de nieuwe OV-concessie(s) van belang is;
- de wettelijke voorgeschreven vorm van participatie minimaal is, en er gekozen is voor een uitgebreidere vorm van participatie die aansluit bij het gedachtegoed van de provincie Utrecht en de reeds bestaande intensieve werkwijze bij de jaarlijkse vervoerplannen
- de wens van gemeenten en ROCOV Utrecht een bredere betrokkenheid is
- gezien de duur van het project, de inzichtelijkheid van het participatietraject van groot belang is

Besluiten:

1. De contouren van de participatie voor de aanbesteding van nieuwe OV-concessie(s) 2025 vast te stellen.

Voorzitter,  
mr. J.H. Oosters

Griffier,  
mr. C.A. Peters