

**College van Gedeputeerde Staten
Statenvoorstel**

DATUM	29-9-2020	NUMMER PS	PS2020BEM20
DOMEIN	BDO	COMMISSIE	BEM
STELLER	Hans Versteeg	DOORKIESNUMMER	06-18300474
DOCUMENTNUMMER	8215794D	PORTEFEUILLEHOUDER	Bruins Slot

Titel: Besluit tijdelijke voorschriften voor gebied opgeheven gemeenten Leerdam en Zederik 2021 c.a.

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	pag. 4
Toelichting	pag. 10
Bijlage:	Geen

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

Op 1 januari 2019 zijn de gemeenten Vianen, Leerdam en Zederik opgeheven en samengevoegd tot de nieuw ingestelde gemeente Vijfheerenlanden. Het gebied van de voormalige gemeenten Leerdam en Zederik maakt nu deel uit van de provincie Utrecht. Op grond van de Wet algemene regels herindeling (Wet arhi) komen per 1 januari 2021 een aantal Zuid-Hollandse voorschriften¹ voor het toegevoegd gebied aan de provincie Utrecht van de opgeheven gemeenten Leerdam en Zederik van rechtswege te vervallen. Het is wenselijk dat een aantal van de Zuid-Hollandse voorschriften tijdelijk in 2021 blijven gelden door het vaststellen daarvan door het bevoegde orgaan van de provincie Utrecht totdat de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht in werking is getreden (beoogd per 1 april 2021).

Voorgeschiedenis

1. 18 december 2018: [Statenvoorstel](#) "Overdracht van rechten en verplichtingen voor de gemeenten Leerdam en Zederik van de provincie Zuid-Holland naar de provincie Utrecht".
2. 8 januari 2019: [Besluit](#) Gedeputeerde Staten (GS) tot geldend verklaren, vervallen verklaren en wijzigen van voorschriften voor het gebied van de voormalige gemeenten Zederik en Leerdam (voor zover het voorschriften betreft ten aanzien waarvan GS bevoegd zijn);
3. 18 februari 2019: [Besluit](#) Provinciale Staten (PS) tot geldend verklaren, vervallen verklaren en wijzigen van voorschriften voor het gebied van de voormalige gemeenten Zederik en Leerdam (voor zover het voorschriften betreft ten aanzien waarvan PS bevoegd zijn).

Essentie / samenvatting

De provincie Utrecht kan de Omgevingsverordening niet per 1 januari 2021 vaststellen omdat de inwerkingtreding van de Omgevingswet is uitgesteld tot [1 januari 2022](#). Mede in verband hiermee wordt nu een Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht voorbereid met als beoogde invoeringsdatum 1 april 2021. Deze interimverordening geldt dan ook voor het gebied van de opgeheven gemeenten Leerdam en Zederik. Om echter

¹ Het begrip voorschriften moet zeer ruim worden uitgelegd. Het gaat niet alleen om verordeningen maar om alle besluiten van algemene strekking, dus ook beleidsregels, plannen, instellingsbesluiten enz. Beschikkingen vallen er niet onder. Het is mogelijk dat we hierdoor toch bepaalde voorschriften over het hoofd zien. In de voorgestelde teksten is dat opgelost door de geïnventariseerde voorschriften te noemen maar tevens een restbepaling op te nemen.

te voorkomen dat voor de periode 1 januari tot 1 april 2021 voor dit gebied een aantal Zuid-Hollandse provinciale voorschriften niet meer van toepassing zijn, is een besluit van Gedeputeerde Staten en van Provinciale Staten van Utrecht nodig om te bewerkstelligen dat de werking van een aantal Zuid-Hollandse voorschriften van GS en PS voor die periode feitelijk wordt 'verlengd'. Dit voorstel geeft aan welke provinciale voorschriften van Zuid-Holland voor die periode nog blijven gelden en in voorkomende gevallen ook een overgangsbepaling behoeven. Voorts bevat het voorstel op grond van de Wet arhi de bekendmaking van provinciale voorschriften die gaan gelden voor het toegevoegd gebied per 1 januari 2021. Dit betreft voorschriften van de provincie Utrecht die niet al eerder voor dat gebied geldend zijn verklaard.² Om te voorkomen dat per 1 januari 2021 voor een onderwerp Zuid-Hollandse (tijdelijk) én Utrechtse voorschriften tegelijk gelden, dient ook expliciet een aantal Utrechtse voorschriften te worden benoemd die nog niet gelden per 1 januari 2021.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

Met dit besluit wordt beoogd dat voor het gebied van de opgeheven gemeenten Leerdam en Zederik een aantal 'Zuid-Hollandse' voorschriften tijdelijk blijven gelden in 2021 totdat de (nieuwe) Utrechtse voorschriften voor dit gebied van kracht worden op basis van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht per 1 april 2021. En voorts het op basis van de Wet arhi bekend maken van de Utrechtse voorschriften die gaan gelden voor het gebied van de voormalige gemeenten Leerdam en Zederik twee jaar na de fusiedatum van 1 januari 2019 voor zover deze voorschriften niet eerder geldend zijn gemaakt voor dat gebied.

Wettelijke grondslag

De artikelen 143 en 158 van de Provinciewet, de artikelen 30 en 35 van de Wet algemene regels herindeling en de artikelen 6, eerste lid, 7, eerste lid en 9, eerste lid van de Vaarwegverordening provincie Zuid-Holland 2015.

Financiële consequenties

Niet van toepassing. In het [Statenvoorstel](#) Overdracht van rechten en verplichtingen voor de gemeenten Leerdam en Zederik van de provincie Zuid-Holland naar de provincie Utrecht van 18 december 2018, nummer 81DD3980, zijn bijna alle financiële gevolgen (voornamelijk verrekening van financiële afspraken/subsidies) van deze herindeling verwoord en in de begroting 2020 verwerkt. In de [Statenbrief](#) Voortgang verrekening Vijftheerenlanden tussen Zuid-Holland en Utrecht van 7 juli 2020, nummer 8120E241, is de actuele informatie gegeven over de financiële verrekening, en het verzoek aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties om het bedrag daarvan vast te stellen.

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

De meeste Utrechtse voorschriften zijn al per 1 april 2019 geldend verklaard en om een zachte overgang van deze voorschriften voor de inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties te bewerkstelligen zijn toen voor zoveel nodig overgangsmaatregelen getroffen.

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

Per 1 januari 2021 komt een aantal Zuid-Hollandse gebiedsgebonden voorschriften met betrekking tot de beleidsdomeinen Ruimte, Water, Bodem en Milieu op basis van de Wet arhi van rechtswege te vervallen voor het gebied van de opgeheven gemeenten Leerdam en Zederik. De Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht kan pas inwerking treden per 1 april 2021 en dat zou betekenen dat voor deze periode van drie maanden een (ongewenst) beleidsvacuüm zou ontstaan. Met dit voorstel wordt dat voorkomen. Zie ook beoogd beleidseffect.

Effecten op duurzaamheid

² Zie [Besluit](#) geldend verklaren, wijzigen en vervallen verklaren van voorschriften voor gebied voormalige gemeenten Zederik en Leerdam van Provinciale Staten van Utrecht van 18 februari 2019 en van Gedeputeerde Staten van Utrecht van 8 januari 2019.

Met dit besluit wordt beoogd dat voor het gebied van de opgeheven gemeenten Leerdam en Zederik een aantal 'Zuid-Hollandse' voorschriften tijdelijk blijven gelden in 2021 totdat de (nieuwe) Utrechtse voorschriften voor dit gebied van kracht worden op basis van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht per 1 april 2021.

Voorgesteld wordt het besluit, nr. 8215ABC6, vast te stellen, inhoudende het vaststellen van een aantal tijdelijke provinciale voorschriften van Zuid-Holland en een overgangsregeling voor het gebied van de opgeheven gemeenten Leerdam en Zederik, alsmede het bekendmaken van welke voorschriften van de provincie Utrecht voor dat gebied zullen gelden en welke voorschriften van Zuid-Holland zullen vervallen per 1 januari 2021.

Gedeputeerde Staten,

Voorzitter,

Secretaris,

Besluit van Provinciale Staten van Utrecht van 18 november 2020 en van Gedeputeerde Staten van Utrecht van 29 september 2020, nummer 8215ABC6, tot het vaststellen van tijdelijke voorschriften, en het bekendmaken van het gelden van Utrechtse voorschriften en van het vervallen van Zuid-Hollandse voorschriften voor het gebied van de opgeheven gemeenten Leerdam en Zederik (Besluit tijdelijke voorschriften voor gebied opgeheven gemeenten Leerdam en Zederik 2021 c.a.).

Provinciale Staten van Utrecht; In vergadering bijeen op 18 november 2020;

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 29 september, nummer 8215794D.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Gelet op de artikelen 143 en 158 van de Provinciewet, de artikelen 30 en 35 van de Wet algemene regels herindeling en de artikelen 6, eerste lid, 7, eerste lid en 9, eerste lid van de Vaarwegverordening provincie Zuid-Holland 2015.

Overwegende dat:

- als gevolg van de Wet van 11 juli 2018 tot samenvoeging van de gemeenten Leerdam, Vianen en Zederik en wijziging van de grens tussen de provincies Utrecht en Zuid-Holland, de grens tussen de provincies Utrecht en Zuid-Holland zodanig is gewijzigd dat het grondgebied van de opgeheven gemeenten Leerdam en Zederik per 1 januari 2019 tot de provincie Utrecht behoort;
- op grond van de Wet algemene regels herindeling per 1 januari 2021 een aantal Zuid-Hollandse provinciale voorschriften voor het gebied van de voormalige gemeenten Leerdam en Zederik van rechtswege ophoudt te gelden en dan alle Utrechtse voorschriften gaan gelden met uitzondering van een aantal gebiedsgebonden voorschriften;
- de desbetreffende gebiedsgebonden voorschriften voor het gebied van de voormalige gemeenten Leerdam en Zederik worden opgenomen in de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht;
- de invoeringsdatum van de Omgevingswet met een jaar is uitgesteld tot [1 januari 2022](#) en dat in verband hiermee is besloten een Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht vast te stellen met als beoogde datum van inwerkingtreding 1 april 2021;
- het wenselijk is dat een aantal Zuid-Hollandse provinciale voorschriften nog tijdelijk blijft gelden voor het gebied van de voormalige gemeenten Leerdam en Zederik, totdat de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht met de Utrechtse provinciale voorschriften ook voor dit gebied in werking treedt;
- vóór afloop van de termijn van twee jaar na de herindelingsdatum van 1 januari 2019 bekend dient te worden gemaakt welke provinciale voorschriften zullen gelden voor het gebied van de voormalige gemeenten Leerdam en Zederik, voor zover de provinciale voorschriften niet eerder geldend zijn verklaard.

Besluiten, ieder voor zover hun bevoegdheid reikt, het volgende:

HOOFDSTUK 1 - DEFINITIES

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

1. Utrechtse provinciale voorschriften: voorschriften die zijn vastgesteld door de bevoegde organen van de provincie Utrecht.
2. Zuid-Hollandse provinciale voorschriften: voorschriften die zijn vastgesteld door de bevoegde organen van de provincie Zuid-Holland en die gelden op 31 december 2018 voor het toegevoegd gebied of een gedeelte daarvan.
3. Toegevoegd gebied: het gebied dat tot 1 januari 2019 het gebied vormde van de opgeheven gemeenten Leerdam en Zederik.
4. Besluit geldend verklaren, wijzigen en vervallen verklaren van voorschriften voor gebied voormalige gemeenten Zederik en Leerdam: Besluit van Provinciale Staten van Utrecht van 18 februari 2019 en van Gedeputeerde Staten van Utrecht van 8 januari 2019, nummer 81DF79D7, tot geldend verklaren en wijzigen van Utrechtse provinciale voorschriften en vervallen verklaren van Zuid-Hollandse provinciale voorschriften voor het gebied van de voormalige gemeenten Zederik en Leerdam (Besluit geldend verklaren, wijzigen en vervallen verklaren van voorschriften voor gebied voormalige gemeenten Zederik en Leerdam), PB 2019, 1298.

HOOFDSTUK 2 – VOORSCHRIFTEN VAN DE PROVINCIE ZUID-HOLLAND

Artikel 2

1. De volgende Zuid-Hollandse provinciale voorschriften, zoals deze luiden op 31 december 2018, worden tijdelijk vastgesteld voor het toegevoegd gebied tot een bij een besluit van het bevoegde orgaan te bepalen tijdstip:

Ruimtelijke ordening

- a) Visie ruimte en mobiliteit (besluit van Provinciale Staten van Zuid-Holland van 9 juli 2014, SC 2014-21322)
- b) Verordening ruimte 2014 (besluit van Provinciale Staten van Zuid-Holland van 9 juli 2014, PB 2014, 1490).

Bodem, water en milieu

- a) Vaarwegenverordening Zuid-Holland 2015 (besluit van Provinciale Staten van Zuid-Holland van 16 december 2015, PB 2015, 388)
 - b) Waterverordening Zuid-Holland (besluit van Provinciale Staten van 14 oktober 2009 van Zuid-Holland, PB 2009-79), gewijzigd bij besluit van 25 juni 2014, PB 2014-1607, bij besluit van 28 januari 2015, PB 2015, 1005 en bij besluit van 29 juni 2016, PB 2016, 4093)
 - c) Besluit tot harmonisatie van de bedieningstijden van de provinciale bruggen en sluizen in traject 10 (besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland van 27 maart 2018, PB 2018, 2381), gewijzigd bij het Besluit tot versoepelen aangepaste bedieningstijden bruggen en sluizen in Zuid-Holland in verband met het coronavirus (COVID-19), PB 2020, 3122)
 - d) Uitvoeringsregeling vaarwegprofielen Zuid-Holland 2015 (besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland van 6 oktober 2015, PB 2016, 389)
 - e) Afmetingenbesluit provinciale vaarwegen Zuid-Holland voor wat betreft Utrechtse deel van het Merwedekanaal en het Verbindingskanaal, tussen het Merwedekanaal en de Linge, onderdeel 9 (Besluit van 22 mei 2012, PB 2012, 67)
 - f) Provinciale Milieuverordening Zuid-Holland (negende tranche) (besluit van Provinciale Staten van Zuid-Holland van 16 december 1993, PB 1993, 99a, en daarna vastgestelde wijzigingen), alsmede de bij en krachtens die verordening vastgestelde voorschriften die betrekking hebben op het gebruik van de bij of krachtens die verordening toegekende of gereguleerde bevoegdheden
 - g) Beleidsvisie Duurzaamheid en Milieu 2013-2017 zoals verlengd door middel van een besluit van Provinciale Staten van Zuid-Holland d.d. 29 maart 2017, alsmede bij en krachtens die visie vastgestelde voorschriften die betrekking hebben op het gebruik van de bij of krachtens die visies toegekende of gereguleerde bevoegdheden
 - h) Regionaal Waterplan Zuid-Holland 2016-2021, alsmede de bij en krachtens dat plan vastgestelde voorschriften die betrekking hebben op het gebruik van de bij of krachtens dat plan toegekende of gereguleerde bevoegdheden, met uitzondering van de Visie Ruimte en Mobiliteit (VRM), vastgesteld door Provinciale Staten van Zuid-Holland d.d. 9 juli 2014 (en daarna vastgestelde wijzigingen), voor wat betreft de onderdelen die behoren tot het regionale waterbeleid
 - i) Beleidsvisie Bodem en Ondergrond Zuid-Holland, alsmede de bij en krachtens die visie vastgestelde voorschriften die betrekking hebben op het gebruik van de bij of krachtens die visie toegekende of gereguleerde bevoegdheden.
2. Op basis van artikel 28 van de Wet algemene regels herindeling vervallen van rechtswege de nog geldende Zuid-Hollandse voorschriften met ingang van 1 januari 2021 voor het gebied van de opgeheven gemeenten Leerdam en Zederik. Onder de vervallen voorschriften vallen in elk geval:

Bodem, water, milieu

- a) Uitvoeringsprogramma externe veiligheid 2015-2018, provincie Zuid-Holland (besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland van 16 december 2014)
- b) Beleidsregel externe veiligheid groepsrisicoverantwoording in de provinciale omgevingsverordening, behorende bij deel 2 paragraaf 2.8 (besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland van 17 december 2014, pzh-2013-451059199, PB 2015, 398)
- c) Beleidsregel groepsrisicoverantwoording in inpassingsplannen (besluit van Provinciale Staten van Zuid-Holland van 4 maart 2015, nummer 6773, PB 2015, 1334)
- d) Actieplan Geluidhinder Zuid-Holland (besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland 2018).

HOOFDSTUK 3 – VOORSCHRIFTEN VAN DE PROVINCIE UTRECHT

Artikel 3

1. Met uitzondering van de in het tweede lid genoemde Utrechtse provinciale voorschriften gelden per 1 januari 2021 de Utrechtse provinciale voorschriften voor het toegevoegd gebied, naast de eerder daarvoor geldend verklaarde voorschriften. Onder de geldende voorschriften vallen in elk geval de volgende voorschriften, zoals die luiden op 31 december 2020:

Bodem, water en milieu

- a) Grondwaterheffingsverordening provincie Utrecht 2012 (besluit van Provinciale Staten van Utrecht van 31 oktober 2011, nr. PS2011BEM12, PB 2011, 61)
 - b) Actieplan Omgevingslawaaï provincie Utrecht 2018-2023 (besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht van december 2018, PB 2018, 1040).
2. De volgende Utrechtse provinciale voorschriften gelden tot de inwerkingtreding van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht niet voor het toegevoegd gebied:

Ruimtelijke ordening

- a) Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (Herijking 2016) (Besluit Provinciale Staten van Utrecht van 12 december 2016, PB 2017, 262), inclusief partiële herzieningen
- b) Provinciale Ruimtelijke Verordening 2013 (Herijking 2016) (Besluit Provinciale Staten van Utrecht van 12 december 2016, PB 2017, 262), inclusief partiële herzieningen
- c) Correctie 2017 Provinciale Ruimtelijke Verordening, Provincie Utrecht 2013 (Herijking 2016) (Besluit van Provinciale Staten van Utrecht van 11 december 2017, PB 2017, 5879)

Bodem, water, milieu

- a) Waterverordening provincie Utrecht 2009 (besluit van Provinciale Staten van Utrecht van 26 oktober 2009, PB 2009, 58)
- b) Provinciale milieuverordening Utrecht 2013 (besluit van Provinciale Staten van Utrecht van 4 februari 2013, PB 2013, 12), alsmede de bij en krachtens die verordening vastgestelde voorschriften en de beleidsregels die betrekking hebben op het gebruik van de bij of krachtens die verordening toegekende of gereguleerde bevoegdheden
- c) Besluit minimaal benodigde vaarwegdiepten 2016 (besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht van 19 januari 2016, nr. 817B07D9, PB 2016, 475)
- d) Besluit minimaal benodigde doorvaarthoogten (besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht van 15 september 2015, nr. 8163562E, PB 2015, 6200)
- e) Besluit van Gedeputeerde Staten van 24 maart 1987, afdeling WS nr. 304WB/212 tot hernieuwde vaststelling van bedieningstijden voor bruggen en andere kunstwerken - geen spoorbruggen zijnde - in de voornaamste vaarwegen, die onder toezicht staan van de provincie Utrecht (PB 1987, 13).

HOOFDSTUK 4 – OVERGANGSRECHTELIJKE BEPALINGEN

Artikel 4

1. De Zuid-Hollandse provinciale voorschriften zoals die met betrekking tot het toegevoegd gebied gelden direct voorafgaande aan het van rechtswege vervallen daarvan, blijven van toepassing ten aanzien van besluiten, die zijn genomen op grond van die provinciale voorschriften.
2. Onder de reikwijdte van deze bepaling vallen in ieder geval bezwaarprocedures en gerechtelijke procedures met betrekking tot besluiten als bedoeld in de eerste volzin, (bezwaarprocedures en gerechtelijke procedures over) de intrekking en wijziging van dergelijke besluiten en voor zover het gaat om subsidies (bezwaarprocedures en gerechtelijke procedures over) besluiten tot wijziging, vaststelling, intrekking, beëindiging en terugvordering van die subsidies.

3. Op aanvragen die zijn ingediend voorafgaande aan het moment waarop ingevolge dit besluit provinciale voorschriften vervallen, wordt beslist met toepassing van de desbetreffende Zuid-Hollandse provinciale voorschriften, zoals die met betrekking tot het toegevoegd gebied luiden direct voorafgaande aan het vervallen daarvan. Een besluit als bedoeld in de eerste volzin wordt aangemerkt als een besluit als bedoeld in de eerste volzin van het eerste lid.

Artikel 5

1. De besluiten die met toepassing of op grond van Zuid-Hollandse provinciale voorschriften zijn genomen, niet zijnde voorschriften als bedoeld in artikel 28 van de Wet algemene regels herindeling en op basis van de Wet algemene regels herindeling vervallen, blijven ongehinderd.
2. Het bepaalde in het eerste lid laat onverlet dat Provinciale Staten respectievelijk Gedeputeerde Staten bevoegd zijn ten aanzien van besluiten als bedoeld in het eerste lid regels vast te stellen, waaronder begrepen regels die de intrekking van dergelijke besluiten regelen. Bij de in de eerste volzin bedoelde regels kan door Provinciale Staten respectievelijk Gedeputeerde Staten worden afgeweken van het overgangsrecht als bedoeld in artikel 4 van dit besluit.

HOOFDSTUK 5 - INWERKINGTREDING EN CITEERTITEL

Artikel 6

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2021.

Artikel 7

Dit besluit wordt als volgt aangehaald: Besluit tijdelijke voorschriften voor gebied opheffen gemeenten Leerdam en Zederik 2021 c.a.

Aldus vastgesteld in de besloten vergadering van Gedeputeerde Staten van Utrecht 29 september 2020 en de openbare vergadering van Provinciale Staten van Utrecht van 18 november 2020.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,

Secretaris,

Provinciale Staten van Utrecht,

Voorzitter,

Griffier,

Toelichting

1. Wettelijke grondslag

Artikel 143 en 158 Provinciewet, de artikelen 30 en 35 van de Wet algemene regels herindeling en de artikelen 6, eerste lid, 7, eerste lid en 9, eerste lid, van de Vaarwegverordening Zuid-Holland 2015.

2. Beoogd effect

Met dit besluit wordt beoogd dat voor het gebied van de voormalige gemeenten Leerdam en Zederik nog een aantal 'Zuid-Hollandse' voorschriften blijft gelden ná 1 januari 2021 totdat de (nieuwe) Utrechtse voorschriften voor dit gebied van kracht worden zoals de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht (beoogde datum 1 april 2021).

Op grond van de Wet arhi moet tijdig binnen twee jaar na de herindelingsdatum (in casu vóór 1 januari 2021) worden bekend gemaakt in het Provinciaal blad welke Utrechtse voorschriften zullen gelden na de overgangstermijn (per 1 januari 2021) voor het gebied van de opgeheven gemeenten Leerdam en Zederik. Dat geldt voor de voorschriften die niet al eerder geldend zijn verklaard in het Besluit tot geldend verklaren, vervallen verklaren en wijzigen van voorschriften voor het gebied van de voormalige gemeenten Zederik en Leerdam van GS van Utrecht van 8 januari 2019 respectievelijk het besluit van PS van Utrecht van 18 februari 2019.

3. Effecten op duurzaamheid

Niet van toepassing.

4. Argumenten.

Per 1 januari 2021 komt een aantal Zuid-Hollandse gebiedsgebonden voorschriften met betrekking tot de beleidsdomeinen Ruimte, Water, Bodem en Milieu op basis van de Wet arhi van rechtswege te vervallen voor het gebied van de opgeheven gemeenten Leerdam en Zederik. De Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht kan pas inwerking treden per 1 april 2021 en dat zou betekenen dat voor deze periode van drie maanden een (ongewenst) beleidsvacuüm zou ontstaan. Met dit voorstel wordt dat voorkomen door deze vast te stellen en daarmee tijdelijk de werking van een aantal provinciale voorschriften van Zuid-Holland voor dat gebied te verlengen. De Utrechtse bevoegde organen stellen de desbetreffende provinciale voorschriften tijdelijk vast.

5. Kanttekeningen

In 2019 is op basis van de Wet arhi besloten om voor twee jaar een aantal provinciale (m.n. gebiedsgebonden) voorschriften van Zuid-Holland met betrekking tot Ruimte, Bodem, Water en Milieu geldend te laten zijn tot 1 januari 2021 voor het gebied van de opgeheven gemeenten Leerdam en Zederik. De reden hiervoor was dat de doorlooptijd van een wijzigingsprocedure (inclusief vooroverleg) voor deze voorschriften ongeveer anderhalf jaar is en zou parallel lopen aan het opstellen van de nieuwe Omgevingsvisie en Omgevingsverordening voor de provincie Utrecht. Dit was niet efficiënt en zou tot verwarring kunnen leiden. Het gevolg van het (tijdelijk) geldend zijn van Zuid-Hollandse voorschriften is dat tot 1 januari 2021 in de gemeente Vijfheerenlanden twee regimes gelden: In de opgeheven gemeenten Leerdam en Zederik gelden een aantal voorschriften van Zuid-Holland en in de opgeheven gemeente Vianen gelden de Utrechtse voorschriften.

Met het onderhavige voorstel wordt deze situatie van twee regimes in één gemeente tijdelijk voor een periode van drie maanden verlengd totdat de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht in werking treedt.

6. Financiën

Niet van toepassing. In het Statenvoorstel Overdracht van rechten en verplichtingen voor de gemeenten Leerdam en Zederik van de provincie Zuid-Holland naar de provincie Utrecht van 18 december 2018, nummer 81DD3980, zijn bijna alle financiële gevolgen (voornamelijk verrekening van financiële afspraken/subsidies) van deze herindeling verwoord en in de begroting 2020 verwerkt. In de Statenbrief Voortgang verrekening Vijfheerenlanden tussen Zuid-Holland en Utrecht van 7 juli 2020, nummer 8120E241, is actuele informatie gegeven over de financiële verrekening, en het verzoek aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties om het bedrag daarvan vast te stellen.

7. Realisatie

Met de provincie Zuid-Holland zijn voor een aantal terreinen (zoals subsidies) afspraken gemaakt over de afwikkeling door provincie Zuid-Holland van besluiten van de provincie Utrecht die nog onder Zuid-Hollands recht moeten worden afgedaan. Financiële consequenties van deze afspraken zijn meegenomen in hiervoor genoemd overdrachtsdocument en in de provinciale begroting verwerkt.

8. Juridisch

Er is een besluit van zowel Provinciale Staten als van Gedeputeerde Staten op grond van respectievelijk de artikelen 143 en 158 Provinciewet alsmede de artikelen 6, eerste lid, 7, eerste lid en 9, eerste lid Vaarwegverordening Zuid-Holland 2015, nodig om tijdelijk vast te stellen dat een aantal Zuid-Hollandse voorschriften gelden voor het gebied van de opgeheven gemeenten Leerdam en Zederik. Gedeputeerde Staten zijn bevoegd orgaan ten aanzien van voorschriften die door GS van Zuid-Holland zijn vastgesteld en PS ten aanzien van voorschriften die door PS van Zuid-Holland zijn vastgesteld.

Voor de leesbaarheid is gekozen voor één besluit, van Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten tezamen, waarbij zij ieder voor zover zij daartoe bevoegd zijn, de benodigde besluiten nemen. Voorts maken GS op grond van de artikelen 35 juncto 30 van de Wet arhi bekend welke provinciale voorschriften geldend zijn voor het toegevoegd gebied, voor zover dat al niet is gedaan bij hun besluit van 8 januari 2019 en besluit van PS van 16 februari 2019 (Provinciaal blad 21 februari 2019, nummer 1298).

9. Europa

Niet van toepassing.

10. Communicatie

Er is een aantal communicatie uitingen gericht op de inwoners van het gebied van de opgeheven gemeenten Leerdam en Zederik door bekendmaking in huis-aan-huisbladen en de website van de gemeente Vijfheerenlanden. Voorts wordt dit besluit bekendgemaakt in het Provinciaal blad.

11. Bijlagen

Een kaart dat aangeeft het toegevoegd gebied van de opgeheven gemeenten Leerdam en Zederik.

Artikel 1

Dit artikel bevat een aantal definities.

Artikel 2

Eerste lid:

Hier wordt expliciet een aantal Zuid-Hollandse voorschriften opgesomd die door PS respectievelijk GS tijdelijk worden vastgesteld tot de interim Omgevingsverordening provincie Utrecht inwerking treedt. Het betreft een aantal provinciale voorschriften met betrekking tot de beleidsdomein Ruimte, Bodem, Water en Milieu. Met het tijdelijk vaststellen van de voorschriften tot een bij een besluit van het bevoegde orgaan te bepalen tijdstip wordt bedoeld op het tijdstip van de inwerkingtreding van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht (beoogd 1 april 2021).

Tweede lid:

De meeste Zuid-Hollandse voorschriften zijn per 1 april 2019 vervallen verklaard bij de eerdergenoemde besluiten van PS en GS in 2019. Op grond van de Wet arhi wordt hiermee bekend gemaakt dat een aantal nog werkende Zuid-Hollandse voorschriften van rechtswege komen te vervallen per 1 januari 2021.

Artikel 3

Op grond van de Wet algemene regels herindeling (Wet arhi) maken GS tijdig binnen twee jaar na de herindelingsdatum (in casu 1 januari 2019) bekend welke provinciale voorschriften gaan gelden voor het gebied van de opgeheven gemeenten Leerdam en Zederik, voor zover de provinciale voorschriften al niet eerder zijn gaan gelden. De meeste provinciale voorschriften zijn vorig jaar al geldend gemaakt met het PS besluit tot geldend verklaren, vervallen verklaren en wijzigen van voorschriften voor het gebied van de voormalige gemeenten Zederik en Leerdam van 18 februari 2019.

Niet expliciet opgesomde voorschriften van de provincie Utrecht gaan echter ook gelden op grond van de aanhef. Op grond van de Wet arhi treden de Utrechtse voorschriften twee jaar na de fusiedatum van rechtswege in werking na de bekendmaking daarvan vóór 1 januari 2021.

Om te voorkomen dat voor het toegevoegd gebied tijdelijk Zuid-Hollandse én Utrechtse voorschriften in werking treden, wordt in het tweede lid een aantal Utrechtse voorschriften expliciet benoemd die nog niet in werking treden. Deze voorschriften worden opgenomen in de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht en worden van kracht als deze verordening in werking treedt en het onderhavige besluit vervallen wordt verklaard.

Artikel 4

Eerste lid:

Dit artikel waarborgt dat op besluiten die nog genomen zijn op grond van de Zuid-Hollandse provinciale voorschriften, deze voorschriften van toepassing blijven. Dit betreft dus zowel de besluiten die nog door de provincie Zuid-Holland zijn genomen (tot 1 januari 2019) als de besluiten die door de provincie Utrecht zijn genomen tussen 1 januari en 1 april 2021 op grond van de Zuid-Hollandse provinciale voorschriften (die gedurende deze periode blijven gelden voor het toegevoegd gebied). Het artikellid regelt dat op eventuele (gerechtelijke) procedures de Zuid-Hollandse voorschriften van toepassing blijven. Ook bestaande subsidierelaties die voortvloeien uit de toepassing van Zuid-Hollandse voorschriften, zullen met toepassing van die voorschriften worden afgewikkeld.

Tweede lid:

In het tweede lid is een bepaling opgenomen voor de situatie dat er op grond van Zuid-Hollandse voorschriften door een natuurlijke of rechtspersoon een aanvraag is ingediend waarop ten tijde van het vervallen van die

voorschriften nog niet is beslist. Kort gezegd houdt de bepaling in dat op die aanvraag zal worden beslist overeenkomstig de Zuid-Hollandse voorschriften.

Artikel 5

Eerste lid:

Het eerste lid stelt buiten twijfel dat besluiten die op grond van de Zuid-Hollandse voorschriften zijn genomen, niet worden aangetast door het vervallen van die voorschriften. Dat betekent bijvoorbeeld dat indien aan een persoon op grond van de Zuid-Hollandse voorschriften een vergunning is verleend, die vergunning nadat het desbetreffende Zuid-Hollandse voorschrift komt te vervallen, gewoon van kracht blijft.

Tweede lid:

Er zijn situaties denkbaar waarin het gewenst kan zijn om een op grond van de Zuid-Hollandse voorschriften in het verleden verleend besluit, te kunnen intrekken of wijzigen. Op grond van het bepaalde in artikel 5 is de hoofdregel dat intrekking of wijziging uitsluitend mogelijk is voor zover de bevoegdheid daartoe al voortvloeide uit het vervallen Zuid-Hollandse voorschrift. Er zijn echter situaties denkbaar waarin het om beleidsmatige redenen aangewezen kan zijn om bepaalde Zuid-Hollandse besluiten te kunnen intrekken of wijzigen, terwijl de desbetreffende Zuid-Hollandse voorschriften dat niet mogelijk maken. Om die reden is in het tweede lid uitdrukkelijk bepaald dat Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten - desnoods in afwijking van de hoofdregel uit artikel 5 – regels kunnen vaststellen die het onder meer mogelijk maken om dergelijke Zuid-Hollandse besluiten in te trekken of te wijzigen.

Artikel 6

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van het besluit.

Artikel 7

Dit artikel geeft de citeertitel. Als het de bedoeling is dat een regeling slechts voor een bepaalde tijd zal gelden, wordt dat in de regeling uitdrukkelijk bepaald.