

**College van Gedeputeerde Staten
Statenvoorstel**

DATUM	9-12-2020	NUMMER PS	PS2020FAC09
DOMEIN	BDV	COMMISSIE	FAC
STELLER	Nathalie Slikker	DOORKIESNUMMER	06-34279537
DOCUMENTNUMMER	82198FA7	PORTEFEUILLEHOUDER	Strijk

Titel : Wijziging Financiële verordening

Ontwerpbesluit pagina 5

Toelichting pagina 6

Bijlage(n): Financiële verordening

Aan Provinciale Staten,

Gevraagd besluit:

1. Het intrekken van de financiële verordening 2018 per 31-12-2020.
2. Het vaststellen van de financiële verordening 2021 per 1-1-2021 met de belangrijkste wijzigingen:
 - a. het grensbedrag voor de directe lastneming van subsidies vast te stellen op een bedrag van € 2,5 miljoen.
 - b. de incidentele baten en lasten te verklaren met een grensbedrag vanaf €500.000 per afzonderlijke begrotingspost.
 - c. dat Gedeputeerde Staten bevoegd zijn om binnen het programma te schuiven met het budget indien de wijziging maximaal 10% van de lasten van het programma bedraagt en niet groter mag zijn dan 1% van de primaire begroting (excl. mutatie in de reserves).
 - d. dat art 10 schuldbeheer wordt vervangen door financiële stabiliteit waarbij kengetallen uit de Kernnotitie Weerstandsvermogen en Risicobeheersing 2020 inzicht geven in de in de financiële weerbaarheid en flexibiliteit van de begroting.
 - e. PS geven GS opdracht om bij de kadernota voorstellen te doen over welke (complexe) projecten aanvullende informatie in de paragraaf projecten in de begroting en jaarrekening van het betreffende begrotingsjaar wordt opgenomen.

Inleiding

De financiële verordening wordt tussentijds gewijzigd naar aanleiding van ontwikkelingen op het gebied van de wet BBV, het Besluit Begroting en Verantwoording en een aantal moties.

We leggen u de aangepaste financiële verordening 2021 voor ter vaststelling. In dit Statenvoorstel is het ontwerpbesluit voor *de financiële verordening* van de provincie Utrecht opgenomen.

Voorgeschiedenis

PS heeft op 8 juli 2020 motie 39 aangenomen waarbij PS aan GS verzoekt de financiële verordening aan te passen, zodanig dat de schuifruimte van GS binnen een programma wordt gemaximaliseerd tot 1% van de totale uitgaven in de primaire begroting. Dit voorstel geeft hier invulling aan.

Daarnaast zijn er toezeggingen geweest in de commissie FAC aan Provinciale Staten t.a.v. incidentele baten en lasten welke moet terug te vinden zijn in de jaarrekening. De commissie BBV adviseert in de financiële verordening (art 212 Gemeentewet) een grensbedrag op te nemen vanaf welke omvang incidentele lasten en baten afzonderlijk gespecificeerd worden in een overzicht incidentele lasten en baten. Art 4:5f in de financiële verordening voorziet hierin.

Bij de begroting 2020 is motie 78 solvabiliteit opgenomen. Naar aanleiding van deze motie is een discussie ontstaan in de commissie FAC d.d. 10 juni waaruit geconcludeerd is om de financiële positie, flexibiliteit en weerbaarheid begroting en jaarrekening te zien vanuit de samenhang van kengetallen. En niet vanuit één kengetal solvabiliteit. Artikel 10 wordt hierdoor aangepast.

De afgelopen jaren is in de paragraaf projecten in de P&C cyclus extra informatie opgenomen over complexe projecten. In de nota investeren, waarden en exploiteren zijn hierover afspraken gemaakt. Er zijn echter projecten zoals omgevingsvisie die niet onder het kader van de nota investeringen vallen. Het is gewenst om daarover extra informatie te kunnen verstrekken. De toevoeging van art 2:5.3 in de financiële verordening voorziet daarin.

Essentie/ samenvatting

In de financiële verordening stelt PS de uitgangspunten vast voor het financieel beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie. Deze verordening waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan. Er geldt een wettelijke plicht voor Provinciale Staten een dergelijke verordening voor de financiële organisatie, het financieel beleid en het financieel beheer van de provincie vast te stellen. Belangrijkste wijzigingen in de financiële verordening zijn:

Lastneming Subsidies

Er zijn nieuwe voorschriften opgesteld over de lastneming van subsidies in de exploitatie per 1 januari 2021. Deze nieuwe voorschriften in het BBV maken het mogelijk om bij lagere subsidiebedragen het resultaat te nemen op het moment van de toezegging. Bij grotere subsidie bijdragen wordt het moment van resultaatnemen verspreid over meerdere jaren, afhankelijk van de realisatie van de onderliggende prestatie. Om onnodig veel administratieve last te voorkomen, stellen wij u voor een grenswaarde te hanteren van € 2,5 miljoen om de subsidie last te nemen in het huidige boekjaar voor meerjarige subsidies.

Hoewel de gesprekken van de commissie BBV, het Ministerie van BZK en het IPO hierover nog lopen, lijken de regels de tenderen naar een grenswaarde die ligt tussen de 0,25 % en 0,5% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan reserves van de primaire begroting. Met 0,44% van de totale lasten, inclusief toevoeging aan de reserves, valt de voorgestelde grenswaarde van € 2,5 miljoen binnen die voorliggende en geadviseerde grenzen.

Toelichting incidentele en structurele baten en lasten

Er zijn naar aanleiding van de jaarrekening 2018 en 2019 toezeggingen gedaan in de commissie FAC aan Provinciale Staten over het opstellen van toelichtingen bij de incidentele baten en lasten in de begroting en de jaarrekening. In de huidige financiële verordening ontbreekt de uitwerking van het kader incidenteel en structureel en wordt er geen grensbedrag aangegeven waarvoor een nadere onderbouwing en specificatie in de P&C stukken is gewenst. In de financiële verordening is een grensbedrag opgenomen om vanaf €500.000 per afzonderlijke begrotingspost te verklaren.

Kengetallen solvabiliteit

In de commissie FAC 10 juni is geconcludeerd dat voor de analyse van de financiële positie van de provincie niet alleen gekeken wordt naar één kengetal, namelijk de solvabiliteit.

De kengetallen geven in combinatie met elkaar inzicht in de financiële weerbaarheid en flexibiliteit van de begroting en jaarrekening. Provinciale Staten worden in staat gesteld om gemakkelijker inzicht te verkrijgen in de financiële positie en over de baten en de lasten van de provincie. De verplichte kengetallen vormen een verbinding tussen de verschillende aspecten die Provinciale Staten in hun beoordeling van de financiële positie moeten betrekken om daar een verantwoord oordeel over te kunnen geven.

Dit betekent dat artikel 10 Schuldbeheersing in de financiële verordening geschrapt wordt. De signaalwaarden van deze kengetallen zijn opgenomen in de Kernnotitie Weerstandsvermogen en Risicobeheersing 2020. De verplichte kengetallen zijn uitgebreid met de vrijwillig toegevoegde kengetallen Belastingcapaciteit opcenten MRB t.o.v. wettelijk maximum tarief en Ratio Weerstandsvermogen.

Grensbedrag schuiven posten binnen programma

In artikel 6 van de Financiële verordening die PS op 9 juli 2018 heeft vastgesteld wordt aangegeven welke financiële ruimte GS heeft bij de uitvoering van de activiteiten. In aanvulling op die financiële verordening heeft PS op 8 juli 2020 motie 39 aangenomen waarbij PS aan GS verzoekt de financiële verordening aan te passen, zodanig dat de schuifruimte van GS binnen een programma, alsook de informatieplicht aan PS bij wijzigingen in een programma gemaximaliseerd worden op 10% van de lasten per programma en niet meer dan tot 1% van de lasten in de primaire begroting (excl. mutaties aan de reserves) bedraagt. De financiële verordening is hierop aangepast. Door aanvulling van de financiële verordening is voldaan aan motie 39 en wordt deze als afgedaan beschouwd.

Toelichting complexe projecten

De afgelopen jaren is in de paragraaf projecten in de P&C cyclus extra informatie opgenomen over complexe projecten. In de nota investeren, waarden en exploiteren zijn alleen afspraken gemaakt over investeringsprojecten. Er zijn echter projecten zoals omgevingsvisie die niet onder het kader van de nota investeringen vallen. Het is gewenst om daarover extra informatie te kunnen verstrekken. De toevoeging van art 2:5.3 in de financiële verordening voorziet daarin.

Argumentatie

De actualisatie van de financiële verordening is gewenst op advies van de commissie BBV en toezeggingen die gedaan zijn in de commissie FAC. Doel is om PS meer handvatten te geven bij de beoordeling van de begroting en jaarrekening.

Wettelijke grondslag

Artikel 216 en 217 van de Provinciewet
Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten
Financiële verordening
Treasurystatuut
Notitie structurele en incidentele baten en lasten (BBV 2018)¹

Meetbaar / beoogd beleidseffect

De financiële verordening provincie Utrecht geeft nadere invulling aan artikel 216 en 217 van de Provinciewet en het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten.

¹ www.commissiebbv.nl

Samen met de controleverordening Provincie Utrecht ontstaat een toekomstbestendig raamwerk voor het financiële beheer en beleid, de inrichting van de financiële organisatie en de controle hierop.

Dit Statenvoorstel valt onder het nieuwe Meerjarendoel 10.2.1. “Tijdig starten en afronden P&C-producten; zijnde de Jaarrekening, de Zomernota, de Kadernota en de Begroting. Versterken rol PS bij totstandkoming en verbeteren communicatie rondom deze producten.”

Financiële consequenties

n.v.t.

Juridisch

Met vaststellen van de verordening wordt een actueel en toekomstbestendig kader vastgesteld voor de uitgangspunten van het financiële beleid, de inrichting van de financiële organisatie en het periodiek onderzoek naar doelmatigheid en doeltreffendheid van het gevoerde bestuur conform artikel 216 en 217 van de Provinciewet en het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten.

Communicatie

De wijziging van de financiële verordening wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad en opgenomen in de databank regelgeving op www.overheid.nl. De financiële verordening treedt per 1 januari 2021 in werking.

Gedeputeerde Staten,

Voorzitter,

Secretaris,

Provinciale Staten van Utrecht; In vergadering bijeen op 9 december 2020;

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 10 november 2020, BDV, 821994FE

Overwegende dat de wijzigingen in de financiële verordening een tussentijdse aanpassing is. Over twee jaar wordt deze financiële verordening opnieuw geactualiseerd.

Gelet op artikelen 2016 en 217 van de Provinciewet en het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten;

Overwegende dat uit het oogpunt van actualisatie het wenselijk is de Financiële verordening aan te passen.

Besluiten:

1. Het intrekken van de financiële verordening 2018 per 31-12-2020.
2. Het vaststellen van de financiële verordening 2021 per 1-1-2021 met de belangrijkste wijzigingen:
 - a. het grensbedrag voor de directe lastneming van subsidies vast te stellen op een bedrag van € 2,5 miljoen.
 - b. de incidentele baten en lasten te verklaren met een grensbedrag vanaf €500.000 per afzonderlijke begrotingspost.
 - c. dat Gedeputeerde Staten bevoegd zijn om binnen het programma te schuiven met het budget indien de wijziging maximaal 10% van de lasten van het programma bedraagt en niet groter mag zijn dan 1% van de primaire begroting (excl. mutatie in de reserves).
 - d. dat art 10 schuldbeheer wordt vervangen door financiële stabiliteit waarbij kengetallen uit de Kernnotitie Weerstandsvermogen en Risicobeheersing 2020 inzicht geven in de in de financiële weerbaarheid en flexibiliteit van de begroting.
 - e. PS geven GS opdracht om bij de kadernota voorstellen te doen over welke (complexe) projecten aanvullende informatie in de paragraaf projecten in de begroting en jaarrekening van het betreffende begrotingsjaar wordt opgenomen.

Voorzitter,

Griffier,

Er geldt een wettelijke plicht voor Provinciale Staten *de financiële* verordening voor de financiële organisatie, het financieel beleid en het financieel beheer van de provincie vast te stellen. Deze bestaat uit de verordening zelf en een aantal onderliggende nota's en statuten. De verordening zelf is in 2018 voor het laatst geactualiseerd. In een normale routine zou deze verordening in 2022 geactualiseerd moeten worden.

De financiële verordening wordt echter tussentijds gewijzigd i.v.m. ontwikkelingen op het gebied van de wet BBV, het Besluit Begroting en Verantwoording en een aantal moties. Ook zijn er toezeggingen gedaan aan de commissie FAC n.a.v. de jaarrekening 2018 en 2019 waarbij de incidentele lasten en baten moet worden toegelicht. De financiële verordening wordt hiermee geactualiseerd.

We leggen PS de aangepaste financiële verordening 2021 voor ter vaststelling.

Artikelsgewijs

Artikel 2

Indeling van programma's Dit artikel bevat bepalingen over de inrichting van de begroting waarin de kaderstellende functie van de provincie tot uiting komt. Provinciale Staten stellen bij aanvang van een nieuwe Statenperiode zo nodig de indeling van de begroting in programma's vast, evenals de indicatoren waarop Provinciale Staten willen sturen en controleren. Het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten bepaalt in aanvulling hierop dat Gedeputeerde Staten de taakvelden aan de programma's toewijst. Overigens is het doel van dit artikel niet om elke nieuwe Statenperiode de gehele begroting en jaarstukken te herindelen. Als de indeling en gebruikte indicatoren de vorige Statenperiode goed zijn bevallen, kunnen deze ongewijzigd opnieuw wordt vastgesteld. In andere gevallen zijn (kleine) bijstellingen of wijzigingen meestal voldoende. Indien de programma-indeling wel wordt gewijzigd dan gebeurt dit bij het vaststellen van het Coalitieakkoord of bij de 1e kadernota van de nieuwe Statenperiode. Daarnaast is het mogelijk om programma's op te delen in beleidsprogramma's. Dit kan alleen als dit noodzakelijk wordt geacht in het kader van het financieel beleid en beheer. Hiervoor is een besluit nodig van Provinciale Staten. Eventuele tussentijdse wijziging in de programma-indeling of het onderverdelen van programma's in beleidsprogramma's wordt ter besluitvorming aangeboden in de kadernota voorafgaand aan de begroting van het jaar t+1. Dit betekent dat na besluitvorming de kadernota de wijziging verwerkt wordt in de begroting van volgend boekjaar. Zoals opgenomen in het BBV stellen Provinciale Staten per programma vast: de doelstelling, in het bijzonder de beoogde maatschappelijke effecten: wat willen we bereiken? de wijze waarop ernaar gestreefd zal worden die effecten te bereiken, en de betrokkenheid hierbij van verbonden partijen: wat gaan we daarvoor doen? De raming van baten en lasten: wat mag het kosten?

Artikel 3 Bestuurlijke planning van de planning en control cyclus

In het BBV is alleen de verplichting tot het opstellen van begroting en verantwoording opgenomen. In Provinciewet is bepaald wanneer deze stukken aan de toezichthouder moeten worden aangeboden. De andere planning en control documenten, bijvoorbeeld de tussentijdse rapportages, worden door de Provinciale Staten bepaald en worden jaarlijks via de bestuurlijke planning voorgelegd aan Provinciale Staten.

Artikel 4 Inrichting begroting en jaarstukken

Omdat het BBV al vergaande voorschriften geeft over de inrichting van de begroting en de jaarstukken is hier alleen opgenomen wat aan extra regels wordt voorgeschreven. En die zijn: Dat per programma inzage wordt gegeven in de baten en lasten per programma en de mutaties in de reserves en investeringen per programma. Daarnaast wordt op totaalniveau inzage gegeven in de (meerjaren)raming van de investeringen en bij de jaarstukken de actualisatie hiervan. Ook wordt hier aangegeven dat in de begroting, tenzij anders in de kadernota (zie artikel 5) is besloten, wordt overgegaan tot het toepassen van loon- en prijsindex (CPB/CEP

overheidsconsumptie). Dit is om praktische redenen, omdat de zogenaamde meicirculaire pas begin juni wordt gepubliceerd en ook in deze circulaire wordt uitgegaan van loon- en prijsindexen.

Artikel 5 Kadernota

In dit artikel worden de minimumvereisten aangegeven die in de Kadernota moeten worden opgenomen. De Kadernota is de voorloper van de programmabegroting om te komen tot een eerste dialoog wat de (beleidsmatige) speerpunten zullen zijn voor het nieuwe begrotingsjaar. Ook wordt aangegeven of met indexen voor loon- en prijsbijstelling wordt gerekend.

Artikel 6 Autorisatie begroting en wijzigingen daarop

Om te voorkomen dat bij de begrotingsvaststelling steeds expliciet moet worden gewezen, dat hiermee ook de investeringen, de mutaties in de reserves en de algemene dekkingsmiddelen worden vastgesteld, is dit hier vastgelegd.

Daarnaast worden de grenzen vastgelegd waarbinnen Gedeputeerde Staten begrotingswijzigingen wel/niet kunnen vaststellen alvorens Provinciale Staten te informeren. Dit om te voorkomen dat allerlei kleine wijzigingen van veelal technische aard via separate voorstellen aan Provinciale Staten moeten worden aangeboden. Hiermee wordt voorkomen dat er (te) snel sprake is van een begrotingsonrechtmatigheid en worden ook onnodige uitvoeringslasten vermeden.

In lid 5 wordt vastgesteld welke verschillen de jaarstukken worden toegelicht om te zorgen dat er op hoofdlijnen wordt gerapporteerd. In lid 6 is aangegeven dat alleen incidentele budgetten kunnen worden overgeheveld naar een volgend dienstjaar en dit ook slechts eenmalig.

Artikel 7 Tussentijdse rapportage

Naar analogie van de voorgaande artikelen wordt in dit artikel de minimumvereisten vastgelegd voor een tussentijdse rapportage. Het accent ligt op afwijkingen in de voortgang van de doelrealisatie van beleid en uitvoering. Maar een tussentijdse rapportage geeft ook inzage in de hierbij ingezette middelen en heeft een belangrijke functie in het realiseren van de begrotingsrechtmatigheid. Voorbeelden van tussentijdse rapportages zijn voorjaarsnota, najaarsnota en slotwijziging. Per jaar, via de bestuurlijke planning (zie artikel 3), wordt bepaald welke tussentijdse rapportages worden opgesteld.

Artikel 8 Informatieplicht:

In dit artikel is een nadere invulling van de informatieplicht van Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten opgenomen. Het betreft een uitwerking van het vierde lid van artikel 167 Provinciewet. Dat artikel verplicht Gedeputeerde Staten vooraf aan het aangaan van bepaalde verplichtingen Provinciale Staten inlichtingen te verstrekken indien Provinciale Staten daar om verzoekt of indien de uitoefening van deze bevoegdheden van Gedeputeerde Staten ingrijpende gevolgen heeft voor de provincie. In dit artikel verzoekt Provinciale Staten Gedeputeerde Staten om informatie vooraf aan het aangaan van de opgesomde rechtshandelingen met een financieel gevolg, indien het aangaan van deze verplichtingen de in het artikel genoemde bedragen overschrijden. De bepalingen uit het artikel ontslaan Gedeputeerde Staten niet van de informatieplicht in andere gevallen. Ook moeten besluiten van Gedeputeerde Staten voor het doen van privaatrechtelijke rechtshandelingen passen binnen de kaders van het beleid dat door Provinciale Staten is uiteengezet. Het artikel schept slechts duidelijkheid tussen Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten over wanneer Provinciale Staten in elk geval vóóraf wenst te worden geïnformeerd en in de gelegenheid wil worden gesteld zijn wensen en bedenkingen aan Gedeputeerde Staten kenbaar te maken.

Artikel 9 Financieringsfunctie

Artikel 216, lid 2 onder c, Provinciewet bepaalt dat de verordening in ieder geval regels bevat over het beleid en de organisatie van de financieringsfunctie. Dit artikel van de verordening geeft invulling aan deze wettelijke plicht. Het Treasurystatuut is een regeling voor het sturen en het beheersen van, het verantwoorden over en het toezicht houden op de financiële geldstromen, de financiële posities en de hieraan verbonden risico's. Daarnaast zijn regels over financiering vastgelegd in de Wet Financiering Decentrale Overheden (Wet FIDO). Gedeputeerde Staten dragen er zorg voor dat aan deze wet wordt voldaan. In de paragraaf financiering bij de begroting en de jaarstukken rapporteren Gedeputeerde Staten over de verplichte onderdelen op grond van artikel 13 van het BBV, te weten de beleidsvoornemens ten aanzien van het risicobeheer van de financieringsportefeuille.

Artikel 10 Schuldbeheersing

Tot op heden heeft de provincie Utrecht geen vreemd vermogen (leningen van derden) nodig voor het financieren van haar uitgaven. Omdat solvabiliteit (= verhouding van vreemd vermogen ten opzichte van het totaal vermogen; conform BBV) een verplicht kengetal is, is hier aangegeven wanneer de provincie een actieve rol moet innemen ten aanzien van de ontwikkeling van het vreemd vermogen.

Artikel 11 Grondslagen en registratie van investeringen, waardering en afschrijving activa

Hier wordt met name aangegeven met welke periodiciteit de controle van bezittingen moet plaatsvinden. Tevens is hier de nieuwe "Kadernota investeren, waarderen en exploiteren" verankerd.

Artikel 12 Reserves en voorzieningen

Dit artikel bepaalt de opzet van de overzichten van de reserves en voorzieningen en dat er geen automatische bijstelling plaatsvindt door middel van rente- of inflatiecorrectie. Daarnaast wordt bepaald dat Gedeputeerde Staten een nota over de reserves en voorzieningen ter vaststelling aanbieden aan de Provinciale Staten. Met deze nota stelt Provinciale Staten regels voor de vorming van reserves. Kadernota stellen voor voorzieningen is veelal niet aan de orde omdat deze een verplichtend karakter hebben en artikel 44 BBV voorschrijft wanneer voorzieningen gevormd dienen te worden.

Artikel 13 Voorziening voor oninbare vorderingen

Dit artikel geeft aan welke voorzieningen voor mogelijk oninbare vorderingen er kunnen zijn en op welke wijze de hoogte hiervan wordt bepaald. Om te voorkomen dat in deze verordening gedetailleerd wordt vastgelegd hoe de berekening van deze voorziening plaatsvindt wordt dit in een nota vastgelegd.

Artikel 14 Niet uit de balans blijvende verplichtingen Naast de verplichte onderdelen conform artikel 50 van het BBV worden hier de grenzen gesteld van het vermelden van andere verplichtingen die de provincie kan hebben en die niet uit de balans naar voren komen. Het gaat hier vooral om de Provinciale Staten te informeren welke verplichtingen dit zijn en wat de hoogte hiervan is in euro's en de resterende looptijd. Hiermee wordt inzage gegeven in het nog resterende beslag van deze verplichtingen op de nog komende begrotingsjaren.

Artikel 15 Kostprijsberekening

Artikel 216, lid 2 onder b, Provinciewet bepaalt dat de verordening in ieder geval de grondslagen bevat voor de berekening van de door het provinciebestuur in rekening te brengen prijzen en tarieven voor rechten. De grondslag voor de prijzen en tarieven vormt de samenstelling van de kostprijs van de diensten waarvoor prijzen en heffingen in rekening worden gebracht. In dit artikel van de verordening zijn de kadernota's voor de bepaling van de kostprijzen van de provinciale diensten opgenomen. Hierbij is specifiek aangegeven hoe moet worden omgegaan met de toerekening van de overhead, omdat dit niet meer een integraal onderdeel is van de programma's maar is opgenomen in het overzicht overhead. Ook wordt ingegaan op de toerekening van rente (bij financiering met vreemd vermogen) aan de kostprijs. Dit artikel is redelijk uitgebreid om te voorkomen dat er een aparte nota moet worden gemaakt mede ook in het licht van Artikel 16 Prijzen economische activiteiten.

Artikel 16 Prijzen economische activiteiten

Als een provincie goederen, diensten of werken levert aan overheidsbedrijven of derden dan mag zij deze activiteiten niet bevoordelen als het economische activiteiten betreft. Economische activiteiten zijn hier activiteiten waarmee de provincie in concurrentie met ander ondernemingen treedt. Het bevoordelingsverbod houdt feitelijk in dat tenminste een integrale kostprijs voor de levering van goederen, diensten werken en het verstrekken van leningen, garanties en kapitaal in rekening moet worden gebracht. Van deze verplichting kan worden afgeweken als de activiteiten worden ontplooid in het kader van het publiek belang. Daarvoor is wel nodig dat in een besluit van Provinciale Staten het publiek belang van de activiteit wordt gemotiveerd. Het besluit van Provinciale Staten moet worden aangemerkt als een concretiserend besluit van algemene strekking. Het besluit moet worden bekendgemaakt in een van overheidswege uitgegeven blad of een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad en moet open staan voor bezwaar en beroep. Belanghebbenden kunnen dan binnen uiterlijk zes weken na bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen bij de provincie (artikel 6:7 Algemene wet bestuursrecht). De provincie moet binnen zes weken een besluit nemen over het bezwaarschrift of – indien een commissie als bedoeld in artikel 7:13 Algemene wet bestuursrecht is ingesteld – binnen twaalf weken, gerekend vanaf de dag na die waarop de termijn voor het indienen van het bezwaarschrift is verstreken. Bij afwijzing van de bezwaren kan de belanghebbende beroep instellen bij de bestuursrechter. Voor het verplicht in rekening brengen van minimaal

een integrale kostprijs voor de levering van goederen, werken en diensten of voor het verstrekken van leningen, garanties en kapitaal gelden een aantal uitzonderingen. Deze uitzonderingen worden in het vierde lid opgesomd.

Artikelen 17 t/m 20 Paragrafen

In het BBV wordt expliciet geregeld welke paragrafen in de begroting en jaarstukken moeten worden opgenomen. En dat zijn de paragrafen (artikel 9, BBV):

- a. lokale heffingen;
- b. weerstandsvermogen en risicobeheersing;
- c. onderhoud kapitaalgoederen;
- d. financiering;
- e. bedrijfsvoering;
- f. verbonden partijen;
- g. grondbeleid.

In de artikelen 17 t/m 20 wordt aangegeven bij welke paragrafen nog onderliggende nota's worden opgesteld respectievelijk welke andere eisen aan de paragrafen respectievelijk nota's worden gesteld. Het is mogelijk dat de Provinciale Staten nog andere dan de verplichte paragrafen aan de begroting en jaarstukken willen toevoegen. Wanneer een wijziging van de paragrafen aan de orde is, dan wordt dit ter besluitvorming aangeboden in de kadernota voorafgaand aan de begroting van het jaar t+1. Dit betekent dat na besluitvorming de kadernota de wijziging verwerkt wordt in de begroting van volgend boekjaar.

Artikel 21 Administratie

In dit artikel zijn algemene bepalingen opgenomen voor de inrichting van de provinciale administratie. Op hoofdlijnen wordt opgedragen welke gegevens systematisch moeten worden vastgelegd en aan welke eisen deze gegevens moeten voldoen.

Artikel 22 Interne controle

De accountant toetst jaarlijks of de jaarstukken een getrouw beeld geven van de provinciale financiën en of de (financiële) beheershandelingen die eraan ten grondslag liggen rechtmatig zijn verlopen. Artikel 22 dragen Gedeputeerde Staten op maatregelen te treffen opdat gedurende het jaar of voorafgaand aan de accountantscontrole de provincie zelf nagaat of de cijfers in de administraties een getrouw beeld geven en of de financiële beheershandelingen die aan de baten, de lasten en de balansmutaties ten grondslag liggen rechtmatig (zijn) verlopen.

Artikel 23 Financiële organisatie

Dit artikel geeft de uitgangspunten voor de financiële organisatie. Ingevolge artikel 158 lid 1 onder c, Provinciewet zijn Gedeputeerde Staten bevoegd regels vast te stellen over de ambtelijke organisatie van de provincie. In dit artikel van de verordening worden Gedeputeerde Staten opgedragen om zorg te dragen voor bepaalde regels die de financiële organisatie betreffen. De uitgangspunten voor de financiële organisatie zijn nodig om voor het financieel beheer en beleid aan ede eisen van rechtmatigheid, controle en verantwoording te voldoen. Ze creëren de randvoorwaarden waarop de interne controle en de accountantscontrole kan steunen bij het onderzoek naar de financiële rechtmatigheid van de beheershandelingen en getrouwheid van de jaarrekening.

Artikel 24 Aanbesteding en inkoop

Hier is expliciet vastgelegd dat er regels moeten zijn rond aanbesteding en inkoop om in ieder geval de Europese regelgeving te borgen, maar ook om de provinciale uitvoeringsregels te bepalen rond het geheel van aanbesteding en inkoop.

Artikel 25 Subsidieverstrekking en steunverlening

Dit artikel geeft aan dat bij subsidieverstrekking en steunverlening de vigerende regels worden toegepast. Dit met name om te voorkomen dat er sprake is van ongeoorloofde staatssteun.

Artikel 26 Periodiek onderzoek naar doelmatigheid en doeltreffendheid van het bestuur

Dit artikel is een nadere uitwerking van artikel 217a van de Provinciewet. Nieuw is de rol van de Financiële auditcommissie van Provinciale Staten bij dit onderzoek (artikel 3, punt c van Reglement van orde voor de Financiële auditcommissie van de Provincie Utrecht). De leden 2, 3 en 6 hebben hier betrekking op.

Artikel 27 Intrekken oude regeling

De oude verordening wordt ingetrokken.

Artikel 28 Inwerkingtreding

Ondanks dat de gewijzigde BBV is ingegaan per 1-1-2017 zal deze verordening niet met terugwerkende kracht van toepassing zijn.