

**Fractievoorzittersconvent
Statenvoorstel**

DATUM	28-10-2020	NUMMER PS	PS2020PS14
DOMEIN	Statengriffie	COMMISSIE	n.v.t.
STELLER	Karin Peters	TELEFOONNUMMER	0618300606
DOCUMENTNUMMER	821A73D8	PORTEFEUILLEHOUDER	CvdK

Onderwerp : versterking ondersteuning Provinciale Staten

Bijlage(n): 1. Rapport
2. advies Werkgeverscommissie

Aan Provinciale Staten,

Gevraagd besluit

1. Het budget voor fractieondersteuning te verhogen met € 75.000, door met ingang van 1 januari 2021 het basisbedrag per fractie te verhogen met € 3000 en het bedrag voor elke volgende zetel te verhogen met € 1000.
2. Het personeelsbudget van de griffie per 1 januari 2021 te verhogen met € 225.000. Dit budget in te zetten voor verbreding van de basis van de griffie, het op kwalitatief hoger niveau brengen en houden van de informatievoorziening aan de Staten, en het versterken van de adviesfunctie van de griffie.

Inleiding

Er zijn bij de Kaderbrief 2021 structurele middelen ter hoogte van € 300.000 beschikbaar gesteld voor de versterking van PS. Op verzoek van het fractievoorzittersconvent en in opdracht van de werkgeverscommissie is onderzoek gedaan naar de ondersteuningsbehoeften van Provinciale Staten en de stand van zaken op de griffie. Wat is er nodig om als bestuursorgaan optimaal in positie te zijn? Er zijn vanuit de fracties verschillende aandachtspunten aangereikt. Ook de medewerkers van griffie zijn bevraagd over de wijze waarop ze op dit moment PS ondersteunen, in hoeverre zij tegemoet kunnen komen aan de wensen van de Staten en welke ambities zij hier zelf in hebben. Op 28 oktober heeft het fractievoorzittersconvent gesproken over de definitieve bevindingen (zie het rapport) en het advies van de werkgeverscommissie hierbij (zie bijlage)

Juridische en andere relevante kaders

Provinciewet art. 104 a t/m e.

Argumentatie

Het geheel overziende zijn (met het oog op de verdeling van de beschikbare middelen) de volgende conclusies te trekken:

- 1) De ondersteuning van Provinciale Staten kan beter. Over de wijze waarop verschillen de fracties op onderdelen van mening. Bijna alle fracties willen een uitbreiding van de *ondersteuning door de griffie*. Een aantal fracties wil ook een uitbreiding van het budget voor *fractie-ondersteuning*; andere fracties hebben hier minder of zelfs geen behoefte aan.
- 2) Voor wat betreft de ondersteuning door de griffie geven de meeste fracties aan:
 - a) dat de fracties meer strategische *advisering* vanuit de griffie wensen;
 - b) dat de informatiewaarde en de vindbaarheid van de informatie te wensen overlaat.
- 3) Vanuit de griffie zelf is het signaal afgegeven dat er sprake is van 'scheef wonen in het functiehuis'; er is te weinig ondersteuning aan de basis met als gevolg dat de commissiegriffiers en de griffier weinig tijd hebben voor de advisering van de Staten. Dit signaal wordt ook ondersteund door de vergelijking met andere provinciale griffies die meer administratieve functies hebben.

Versterking griffie én versterking fractie-ondersteuning

Het fractievoorzittersconvent ziet zowel meerwaarde in extra fractieondersteuning als in versterking van de griffie in ondersteunende en strategische rollen. Het fractievoorzittersconvent stelt uw staten voor om de middelen te verdelen volgens de verdeelsleutel 25% versterking fractieondersteuning en 75% versterking griffie. De argumenten hiervoor luiden als volgt:

1. Versterking van de griffie komt ten goede aan alle fracties;
2. Versterking van de griffie leidt ertoe dat de fractiemedewerkers netto meer tijd krijgen, omdat zij bijv. niet meer bezig hoeven te zijn met het in kaart brengen van “wat gebeurt wanneer waar”. Er komt meer tijd voor de kerntaken van de fractiemedewerkers.
3. De grotere fracties kunnen hun eigen leden effectiever en meer dan nu inzetten voor fractie brede taken.
4. Er is jaarlijks sprake van (soms forse) onderbesteding van de fractiebudgetten, ook bij de fracties die te kennen hebben gegeven meer budget te willen voor fractieondersteuning.

Versterking fractieondersteuning

Vervolgens dient de vraag beantwoord te worden over de wijze van verdeling van de extra middelen voor fractieondersteuning. Uit het gehouden benchmarkonderzoek blijkt dat Utrecht, in verhouding tot andere provincies (bv. Noord-Holland en Zeeland), een relatief hoog basisbedrag (bij 1 zetel) heeft en er daarna per extra zetel een relatief kleine verhoging plaats vindt, hetgeen leidt tot een vlakke curve. Dit is gunstig voor kleinere fracties. In andere provincies (bv. Flevoland) is gekozen voor een relatief laag basisbedrag, waarna per extra zetel er een relatief grote verhoging plaats vindt, hetgeen leidt tot een steile curve. Dit is gunstig voor de grote fracties.

Het fractievoorzittersconvent is van mening dat de filosofie achter de huidige opbouw, die blijkt geeft van solidariteit met de kleine(re) fracties, waardevol is en past bij de Utrechtse cultuur. Vanuit die filosofie wil het fractievoorzittersconvent de relatief vlakke curve in stand houden en de middelen als volgt aanvullen: het basisbedrag verhogen met € 3000 (van € 33.706 naar € 36.706), en het bedrag voor elke volgende zetel verhogen met € 1000 (van € 2500 naar € 3500). Dit zijn overigens bedragen die jaarlijks geïndexeerd worden

Versterking griffie-ondersteuning

Wanneer de wensen van de fracties m.b.t. ondersteuning door de griffie in ogenschouw worden genomen, is versterking van de griffie nodig op de volgende aspecten:

- Adviescapaciteit. Deze capaciteit kan ingezet worden voor o.a. strategische advisering op allerlei onderwerpen (denk aan de onderzoeken zoals we die de afgelopen paar jaar hebben gehad), voor de ondersteuning van het presidium, advisering over proceskaders en de positionering van de Staten. Ook in de agenda van de commissiegriffiers dient meer ruimte gemaakt te maken voor commissie-specifieke advisering. Dit hangt samen met het laatste punt, versterking van de basis.
- Informatievoorziening. De informatiewaarde van de stukken dient verbeterd te worden en ook de vindbaarheid van een en ander (en bijvoorbeeld de mogelijkheid om per fractie / statenlid een eigen dossier op te bouwen) dient vergroot te worden. Dit kan als de griffie een steviger adviserende rol inneemt in het besluitvormingsproces. Ook kan expertise in huis worden gehaald en/of opgebouwd om informatiestromen adequaat te ordenen en de fracties hieromtrent te adviseren of bij te staan. En samen met de ambtelijke organisatie en in afstemming met de Staten kan de griffie onderzoeken of de huidige informatiestromen en het huidige informatiesysteem verbeterd kunnen worden, waarbij mogelijk de aanschaf van een ander systeem nodig is. Voor dat laatste is een extra incidentele investering nodig. Dit kan meegenomen worden in de Zomernota 2021 of de Kadernota 2022.
- Verder heeft de griffie aangegeven ‘scheef te wonen’ in het functiehuis: omdat er te weinig menskracht is voor de ondersteunende functies, komen ondersteunende taken bij adviseurs terecht. Hierdoor komt de advisering in het gedrang (zie boven). De ondersteunende basis moet worden versterkt.

Het fractievoorzittersconvent is van mening dat met deze versterking de gewenste ondersteuning gerealiseerd kan worden en de positie van de Staten versterkt wordt.

Doelen en indicatoren

Het betreft hier de invulling van Programma 9, beleidsdoel 9.1, meerjarendoel 9.1.1 De positie van PS is sterker en duidelijker.

Participatie

Het onderzoek van Jasper Loots is tot stand gekomen door gesprekken met alle fracties en met de medewerkers van de griffie.

Financiële consequenties

De financiële consequenties van dit voorstel zijn al meegenomen in de kaderbrief 2021-2024. In de kaderbrief is namelijk structureel € 300.000 beschikbaar gesteld voor versterking ondersteuning Provinciale Staten.

Vervolg

De griffier krijgt de opdracht de opbouw van de griffie langs deze lijnen opnieuw vorm te geven en hiertoe vóór het eind van het jaar met een voorstel richting de werkgeverscommissie te komen.

Het fractievoorzittersconvent,

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Secretaris,
mw. Mr. C.A. Peters

Besluit op 11 november 2020 tot vaststelling van de versterking van de ondersteuning van Provinciale Staten

Provinciale Staten van Utrecht; In vergadering bijeen op 11 november 2020;

Op het voorstel van het fractievoorzittersconvent van 4 november 2020,

Overwegende dat:

- Uit het onderzoek blijkt, dat de ondersteuning van Provinciale Staten beter kan, door zowel uitbreiding van de fractieondersteuning als versterking van de griffie.
- Voor wat betreft de versterking van de griffie aan het volgende behoefte is:
 - meer strategische advisering;
 - verbetering van de informatiewaarde en de vindbaarheid van stukken.
- Vanuit de griffie zelf het signaal is afgegeven dat er sprake is van 'scheef wonen in het functiehuis'; er is te weinig ondersteuning aan de basis met als gevolg dat de commissiegriffiers en de griffier weinig tijd hebben voor de advisering van de Staten.

Besluiten:

1. Het budget voor fractieondersteuning te verhogen met € 75.000, door het basisbedrag per fractie te verhogen met € 3000 en het bedrag voor elke volgende zetel te verhogen met € 1000.
2. Het personeelsbudget van de griffie te verhogen met € 225.000. Dit budget in te zetten voor verbreding van de basis van de griffie, het op kwalitatief hoger niveau brengen en houden van de informatievoorziening aan de Staten, en het versterken van de adviesfunctie van de griffie.

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Griffier,
mr. C.A. Peters