

Onderwerp	Toekomstige samenwerking recreatietaken en opheffing RMN
Aan	Deelnemers in Plassenschap Loosdrecht e.o.
Van	Algemeen bestuur
Datum	5 april 2022
Bijlagen	1. Doorlopende tekst gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling 2. AB-voorstel toekomstige samenwerking d.d., 1 november 2021, dat inmiddels vastgesteld is.

Besluit

Gevraagde besluiten van colleges, raden en staten van de deelnemers, ieder voor zover bevoegd:

1. Op grond van artikel 30 van de thans geldende Gemeenschappelijke regeling Plassenschap Loosdrecht e.o. instemmen met de als bijlage 1 bijgevoegde doorlopende tekst van de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Plassenschap Loosdrecht e.o.
2. Het algemeen bestuur van het Plassenschap Loosdrecht e.o. te informeren over het besluit.

Ondertekening

Aldus vastgesteld door het Algemeen bestuur, via schriftelijke consultatie op voorstel van het Dagelijks bestuur.



Voorzitter



Secretaris



Inhoud

Voor u ligt het bestuursvoorstel inzake wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Plassenschap Loosdrecht e.o. De doorlopende tekst van de Gemeenschappelijke regeling, voorzien van een uitgebreide toelichting, is als bijlage 1 bij dit voorstel gevoegd. Dit voorstel is gebaseerd op de unanieme besluitvorming van de deelnemers in het Plassenschap over het voorstel van het Algemeen bestuur van het Plassenschap d.d. 1 november 2021 over de toekomstige samenwerking in het Plassenschap. Dit voorstel, waarmee alle deelnemers unaniem ingestemd hebben, is volledigheidshalve nog een keer bijgevoegd als bijlage 2.

Op het punt van de stemverhouding in het bestuur kijkt de nu voorliggende doorlopende tekst van de Gemeenschappelijke regeling af van ons voorstel d.d. 1 november 2021 inzake de toekomstige samenwerking in het verband van het Plassenschap Loosdrecht e.o. De overwegingen hiervoor staan beschreven in de toelichting op de gewijzigde doorlopende tekst van de Gemeenschappelijke regeling, die achter de tekst zelf opgenomen is.

Met onderhavig voorstel wordt de besluitvorming over de toekomstige samenwerking geformaliseerd in de tekst van de Gemeenschappelijke regeling. Volgens artikel 30 van de thans geldende Gemeenschappelijke regeling kan de regeling worden gewijzigd bij een gelijkkluidend besluit van alle deelnemers. Er is dus unanimiteit vereist. Omdat zowel de colleges van Gedeputeerde Staten en van Burgemeester en wethouders als Provinciale Staten en gemeenteraden deelnemer zijn in de Gemeenschappelijke regeling zijn deze organen bevoegd een besluit te nemen over wijziging van de tekst van de regeling. De colleges hebben daarvoor op grond van artikel 1 Wgr de voorafgaande toestemming nodig van hun staten of raad.

Context

Op 1 november 2021 heeft het Algemeen bestuur na een lang voortraject het voorstel aan de deelnemers gedaan de samenwerkingsvorm te wijzigen. Alle vijf de deelnemers hebben ingestemd met de nieuw voorgestelde samenwerkingsvorm, waarbij de gemeente Utrecht heeft aangegeven per 31 december 2022 uit de Regeling te zullen treden.

Nieuwe samenwerking, eenvoudig en eenduidig

De deelnemers hebben een en andermaal aangegeven de toekomstige samenwerking eenvoudig en eenduidig te willen inrichten, met minder bestuurlijke drukte en een adequate inrichting van de opdrachtgevers-opdrachtnemersrelatie.

Deze nieuwe samenwerkingsvorm, waartoe besloten is, heeft de volgende kernelementen:

- De GR blijft in stand, maar wordt per 1 januari 2023 omgevormd naar een Bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO). De BVO houdt de eigendommen die het nu op het grondgebied van beide gemeenten in het bezit heeft en houdt het eigendom over de materiële activa. De belangrijkste reden voor omvorming van de huidige GR naar een BVO is de op uitvoering gerichte aard van de schapstaken in de nabije toekomst. De op de uitvoering gerichte taken van het schap maakt het mogelijk te kiezen voor een 'beleidsarme' BVO met één bestuur. Hierdoor wordt de bestuurlijke drukte aanzienlijk verminderd. Het bestuur houdt zich bezig met het beheer van de eigendommen, het vaststellen van de kaders voor de taakuitvoering (beheer & onderhoud, exploitatie, communicatie en bedrijfsvoering), het sluiten van overeenkomsten met de uitvoerende partijen en het vaststellen van de P&C-documenten. Het bestuur komt in beginsel 2x per jaar bij elkaar.



- De verordenende bevoegdheden die het schap nu heeft ten aanzien van de VTH-taken gaat terug naar de gemeenten Stichtse Vecht en Wijdmeren. De samenwerking kent vanaf 1 januari 2023 maar twee grondgebiedgemeenten die onderling kunnen afstemmen over de APV's en mandaatverlening.
- De GR draagt aan Wijdmeren de taakuitvoering op ten aanzien van het beheer & onderhoud, exploitatie, communicatie en bedrijfsvoering voor wat betreft het 'natte deel' van het grondgebied. Het uitgangspunt hierbij is dat Wijdmeren het bestaande takenpakket van RMN op deze onderdelen en het bijbehorende personeel zo veel mogelijk over neemt.
- De bedoeling is dat de taakuitvoering voor de 'droge' delen op het grondgebied van Stichtse Vecht op basis van de uitkomsten van het nadere onderzoek door het bestuur van het Plassenschap wordt opgedragen aan Staatsbosbeheer.
- De raden en staten houden positie via de P&C-cyclus en het vierjarig uitvoeringsplan. Zij blijven zo betrokken bij het werk van het schap, waarmee de democratische legitimatie gediend is.

Deze nieuwe samenwerkingsvorm is een trendbreuk met hoe het nu gaat en dus ook om een cultuurverandering binnen de samenwerking vraagt, waar we samen aan moeten werken.

Wijziging tekst Gemeenschappelijke regeling nodig

Op basis van het besluit over de toekomstige samenwerkingsvorm is wijziging van de huidige tekst van de Gemeenschappelijke regeling nodig van de klassieke GR naar de BVO. In deze wijziging wordt de voorgenomen uittreding van de gemeente Utrecht uit het Plassenschap meegenomen. Achter bijgevoegde doorlopende tekst van de GR is een uitgebreide toelichting opgenomen op de verschillende artikelen. Korthedshalve verwijzen wij daar naar.

Besluitvorming

De deelnemers ontvangen hierbij het voorstel tot wijziging van de huidige tekst van de GR in de vorm van een doorlopende nieuwe tekst van de Gemeenschappelijke regeling, met het verzoek daarover voor 24 juni 2022 een besluit te nemen. Aangezien zowel de colleges als de raden en staten deelnemen in de huidige GR zijn zij ieder voor zich bevoegd te besluiten over wijziging van de GR. Daarbij geldt dat de raden en staten zelfstandig kunnen besluiten en dat de colleges de voorafgaande toestemming van hun raad of staten nodig heeft voordat zij kunnen besluiten over het voorstel tot wijziging van de GR.

Het AB van het Plassenschap zal in zijn vergadering op 24 juni 2022 een conclusie trekken over de uitkomst van de besluitvorming onder de deelnemers over de voorgestelde wijziging van de tekst van de Gemeenschappelijke regeling. De gewijzigde GR in de vorm van de BVO kan dan per 1 januari 2023 in werking treden.