

Aan Provinciale Staten

ONDERWERP	Ontwerpwijziging van de Gemeenschappelijke regeling siteholderschap werelderfgoed Hollandse Waterlinies	TELEFOONNUMMER	+31621124723
		E-MAILADRES	tomasz.jaroszek@provincie-utrecht.nl
		DOMEIN/OPGAVE	SLO
DATUM	07-11-2023	TEAM	Progr. Hollandse Waterlinies
DOCUMENTNUMMER	UTSP-1106832717-23488	PORTEFEUILLEHOUDER	Van Muilekom
VAN	Tomasz E. Jaroszek		
BIJLAGEN	Ontwerpwijziging GR HWL		

Geachte dames en heren,

Essentie / samenvatting:

Per 1-7-2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Deze wetwijziging heeft als voornaamste doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te vergroten. Daartoe worden de kaderstellende en controlerende rollen van onder meer gemeenteraden en Provinciale Staten bij gemeenschappelijke regelingen versterkt. Op grond van de gewijzigde Wgr moeten alle Gemeenschappelijke Regelingen (hierna: GR) daarop worden aangepast.

Het Gemeenschappelijk Orgaan (hierna: GO) Hollandse Waterlinies heeft een ontwerpwijziging van deze GR toegezonden aan de deelnemende colleges van Gedeputeerde Staten. Daarin is onder andere de mogelijkheid tot zienswijze op ontwerpregeling toegevoegd, het GO heeft een actieve informatieplicht naar PS gekregen en de termijnen in de begrotingscyclus zijn verruimd, waardoor PS een maand meer heeft voor het indienen van een zienswijze.

Gelet op de gewijzigde Wgr (artikel 40) stellen Gedeputeerde staten Provinciale Staten in de gelegenheid om zo spoedig mogelijk en uiterlijk binnen 8 weken na ontvangst van de ontwerpwijziging hun zienswijze daarop te geven. De wijzigingen hebben geen consequentie voor de wijze waarop we samenwerken, geen financiële gevolgen, geen gevolgen voor de capaciteit. Het GO verzorgt vooral de afstemming tussen de provinciale werkzaamheden aan de Hollandse Waterlinies en de gezamenlijke verantwoording naar het Rijk en UNESCO. De wettelijke bevoegdheden voor de ruimte, het milieu, water e.d. veranderen niet. De GR is niet van toepassing op deze zaken.

Inleiding:

Gedeputeerde Staten van Utrecht nemen sinds 2022 deel in "Gemeenschappelijke Regeling siteholderschap werelderfgoed Hollandse Waterlinies" (hierna: GR HWL). Dit is een Gemeenschappelijke Regeling in de vorm van een Gemeenschappelijk Orgaan (hierna: GO) zonder rechtspersoonlijkheid met 4 provincies (Gelderland, Noord-Brabant, Noord-Holland en Utrecht) met als doel het beschermen en uitdragen van de UNESCO werelderfgoed site Hollandse Waterlinies.

Gelegenheid tot het indienen van een zienswijze

Gedeputeerde Staten stellen Provinciale Staten in de gelegenheid om eventuele zienswijzen naar voren te brengen betreffende de ontwerpwijziging van de Gemeenschappelijke Regeling siteholderschap werelderfgoed Hollandse Waterlinies.

Toelichting:

Op 1 juli 2022 is de Wgr gewijzigd. Met deze wijziging is beoogd om de betrokkenheid van volksvertegenwoordigers (gemeenteraden, Provinciale Staten) bij het bestuur van een GR te verbeteren.

In de gewijzigde Wgr is bepaald dat de betrokken bestuursorganen bij een GR op bepaalde onderwerpen afspraken met elkaar moeten maken, waarbij zij de GR daarop moeten aanpassen binnen 2 jaar na de wetwijziging (voor 1 juli 2024).

In het ontwerp voor gewijzigde GR HWL zijn aanvullende bepalingen opgenomen, waarmee wordt voldaan aan de gewijzigde Wgr.

- 1. In de ontwerpwijziging GR HWL zijn geen bestuursbesluiten toegevoegd, die voor zienswijzen worden voorgelegd aan Provinciale Staten.*

Op grond van de gewijzigde Wgr moet in de GR worden opgenomen of en zo ja, welke bestuursbesluiten door het GO, voorafgaand aan het nemen ervan, worden voorgelegd aan Provinciale Staten voor het geven van een zienswijze (naast de wettelijk verplichte zienswijzen op o.a. de ontwerp-begroting van de GR).

Het GO HWL is niet ingesteld voor besluiten die kaderstellende, controlerende en budgettaire bevoegdheden van provinciale staten raken. Het gaat om een beleidsarme GR. Het GO zal geen besluiten nemen met grote beleidsmatige of financiële consequenties die voor zienswijze aan Provinciale Staten voorgelegd zouden moeten worden. Daarom staat in artikel 9.4 van de ontwerpwijziging GR: "Tenzij het orgaan anders besluit, worden er geen andere besluiten dan de door de wet of in deze regeling bepaald, voorgelegd aan provinciale staten voor het naar voren brengen van zienswijzen".

- 2. In de ontwerpwijziging GR HWL is een lichte vorm van participatie opgenomen.*

Op grond van de gewijzigde Wgr moet in een GR worden aangegeven in hoeverre de mogelijkheid tot participatie wordt geboden aan inwoners en belanghebbenden. Hierbij is relevant dat op grond van deze GR uitvoerende taken worden uitgevoerd in mandaat, namens Gedeputeerde Staten van de vier deelnemende provincies. Participatie betreft de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid; beleid dat in principe altijd door de provincies zelf en niet door het GO-bestuur wordt vastgesteld. Daarom is in artikel 9.7 – 9.9 van de ontwerpwijziging bepaald dat ingezetenen en belanghebbenden worden betrokken bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid, voor zover dat bij of krachtens wet is vereist, of voorzover door het GO bepaald. Volgens de Wgr is de participatieprocedure standaard conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Om maatwerk in de participatie mogelijk te maken, is in deze ontwerpwijziging opgenomen dat het GO-bestuur van deze standaardprocedure kan afwijken door een ander proces te volgen.

- 3. In de ontwerpwijziging GR HWL is toegevoegd dat het bestuur van het GO een actieve informatieplicht heeft.*

In de gewijzigde Wgr (artikel 17) is bepaald dat het bestuur van het GO alle inlichtingen verstrekt aan Provinciale Staten, die zij nodig hebben voor de uitvoering van hun taken. In artikel 11.1 van de ontwerpwijziging is daarom toegevoegd dat het GO zowel gevraagd als ongevraagd inlichtingen verschaft aan Provinciale Staten.

- 4. In de ontwerpwijziging GR HWL is toegevoegd dat het GO vierjaarlijks gaat zorgdragen voor een evaluatie.*

Tot nu toe staat in de GR dat het orgaan periodiek zorg draagt voor evaluatie van de regeling, waarbij de eerste evaluatie plaats vindt uiterlijk zes jaar na inwerking van de regeling. Vanuit enkele provincies is aangegeven dat het wenselijk is om per bestuursperiode van 4 jaar de GR te evalueren. Daarom is in de ontwerpwijziging in artikel 18.1 toegevoegd dat de periodieke evaluatie vierjaarlijks gaat plaatsvinden, zodat iedere bestuursperiode een evaluatie wordt uitgevoerd.

5. *In de ontwerpwijziging GR HWL is opgenomen dat het GO de agenda en onderliggende documenten bekend maakt.*

Vooruitlopend op de inwerkingtreding van artikel 3.3 van de Wet open overheid voor het bestuur van het GO is in de ontwerpwijziging bepaald dat het GO de agenda's, vergaderstukken, verslagen en besluitenlijsten uit eigen beweging bekend maakt.

6. *In de ontwerpwijziging GR HWL zijn termijnen van de begrotingscyclus verruimd.*

De huidige termijnen in de GR HW zijn aangepast aan de nieuwe termijnen in de Wgr, van 8 naar 12 weken, waardoor PS een maand meer heeft voor het indienen van een zienswijze;

7. *De condities en voorwaarden omtrent uittreding uit de GR worden bij de eerstvolgende evaluatie van de GR nader uitgewerkt.*

In de gewijzigde Wgr (art. 9) is bepaald dat de GR de voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden en de gevolgen van uittreding, moet vermelden. De huidige bepaling in artikel 20 voldoet op zich daaraan en hoeft daarom niet te wijzigen om te voldoen aan de Wgr. Wel is bij de evaluatiebepaling (artikel 18) opgenomen dat in de evaluatie uitdrukkelijk aandacht zal worden besteed aan de invulling en de condities van de voorwaarden van uittreding. Overigens is op grond van artikel 20.3 uittreding pas mogelijk na verloop van twaalf jaren na inwerkingtreding van de GR, dus na 2034.

Vervolprocedure / voortgang:

In artikel 40 van de Wgr is bepaald dat Gedeputeerde Staten van twee of meer provincies een GR kunnen treffen ter behartiging van een of meer bepaalde belangen van die provincies.

De colleges van Gedeputeerde Staten zenden het ontwerp van de regeling toe aan Provinciale Staten. Provinciale Staten kunnen uiterlijk binnen 8 weken na ontvangst van de ontwerpwijziging hun zienswijze over het ontwerp van de regeling naar voren brengen.

Het GO ontvangt alle zienswijzen die via de colleges van GS zijn binnengekomen en verwerkt deze zienswijzen voor zover mogelijk in de ontwerpregeling.

Nadat het GO besluit in te stemmen met de (eventueel aangepaste) ontwerpregeling, verzoekt zij de colleges van GS de wijzigingsprocedure daadwerkelijk in gang te zetten.

De colleges van GS gaan niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van Provinciale Staten. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Onder het treffen van een regeling wordt mede verstaan het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een regeling.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,

mr. J.H. Oosters

Secretaris,

mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen