

Utrecht, 21 juni 2011
Pythagoraslaan 101
Tel. 030-2589111

Afdeling : SEI
Nummer : 2011ONT263689.

Onderwerp: Beantwoording schriftelijke vragen
ex art. 47 RvO aan het College van GS, gesteld
door de heer D. Kiliç van de PvdA betreffende
inkopen en aanbestedingen 'social return'
(d.d. 27-05-2011)

Onderwerp: Beantwoording schriftelijke vragen ex art. 47 RvO aan het College van GS, gesteld door de
heer D. Kiliç van de PvdA betreffende inkopen en aanbestedingen 'social return'
(d.d. 27-05-2011)

Geacht college van Gedeputeerde Staten,

De heer D.Kiliç van de Statenfractie van de PvdA heeft vragen gesteld over social return bij inkopen en
aanbestedingen.

Toelichting

De Rijksoverheid neemt met ingang van 1 juli 2011 bij inkopen en aanbestedingen "social return" als
contractvoorwaarde op. Deze maatregel houdt in dat het Rijk bij aanbestedingen boven € 250.000, - in het
contract opneemt dat er bij de uitvoering van de opdracht ook mensen moeten worden ingezet met een
grote(re) afstand tot de arbeidsmarkt.

Op deze manier wil de Rijksoverheid extra werkervaringplekken creëren. Het gaat daarbij om opdrachten
die worden gegeven voor "diensten" en "werken" zoals catering, schoonmaak en bouwkundige werken. In
de komende twee jaar wordt de praktische uitvoering verder ontwikkeld. Deze periode wordt afgesloten met
een evaluatie.

Ook de provincie Utrecht is een grote opdrachtgever. De PvdA is dan ook van mening dat de provincie het
voorbeeld van het Rijk zou moeten volgens en ook "social return" als contractvoorwaarde moet opnemen
bij grote aanbestedingen.

Antwoorden van Gedeputeerde Staten:

1. Hebben Gedeputeerde Staten kennis genomen van bovengenoemd besluit van dit kabinet?

Antwoord:

Gedeputeerde Staten nemen met dit B-stuk kennis van het Rijkskader omtrent het opnemen van social return bij inkopen en aanbestedingen.

De Ministerraad heeft ingestemd met het voorstel van minister Donner van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en staatssecretaris De Krom van Sociale Zaken en Werkgelegenheid om middels het per 1 juli 2011 implementeren van social return bij aanbestedingen en inkopen extra (ervaring)werkplekken te creëren. Volgens de Ministerraad is de toepassingsvorm waarbij social return als contractvoorwaarde wordt toegepast voor het Rijk het meest geschikt. Tevens kan social return bij arbeidsintensieve aanbestedingen zwaarder meewegen in de aanbesteding. Social return is toepasbaar bij aanbestedingen in de categorieën Werken en Diensten vanaf een drempelbedrag van € 250.000, -. Dit drempelbedrag is gebaseerd op de plaatsing van één arbeidskracht gedurende een half jaar, bij een gemiddelde toepassing van 5% inzet van social return bij een aanbesteding.

De uitvoeringslast voor het Rijk is beperkt en vindt binnen het inkoopproces voornamelijk plaats in het opstellen van de aanbestedingstekst en het contractmanagement. De feitelijke uitvoering, dat wil zeggen de inzet van mensen met een grote(re) afstand tot de arbeidsmarkt, is primair de verantwoordelijk van de opdrachtnemer, die om te voldoen aan de contractvoorwaarden verantwoordelijk is voor de werving en plaatsing van de kandidaten. Eerder uitgevoerde cases tonen aan dat de uitvoeringslast voor de opdrachtnemer beperkt is.

Een door TNO uitgevoerd onderzoek toont aan dat de primaire doelstelling van het inkoopbeleid, een goede prijs/kwaliteit verhouding, bij toepassen van social return niet negatief wordt beïnvloed en niet leidt tot hogere aanneemsommen.

Er zal worden gestreefd naar een percentage van 5% van social return per aanbesteding.

Vanaf 1 juli 2011 start een implementatiefase van 2 jaar waarin het uitvoeringskader dat hiervoor nodig is samen met de grote aanbestedende partijen binnen de Rijksoverheid verder ontwikkeld. Na twee jaar vindt evaluatie plaats.

2. zijn Gedeputeerde Staten bereid het voorbeeld van de Rijksoverheid te volgen en ook “social return” als contractvoorwaarde op te nemen bij grote aanbestedingen?

Antwoord:

Gedeputeerde Staten ondersteunen in principe het Rijkskader om social return toe te passen bij inkopen en aanbestedingen. Het implementeren van social return kan echter aanbestedingsrisico's (bezwaren van marktpartijen) tot gevolg hebben, met eventuele juridische procedures. Om deze reden wordt voorgesteld dat de provincie Utrecht tot het einde van 2011 de vorderingen en de consequenties van de implementatie bij het Rijk en een aantal grote gemeenten (Utrecht, Amsterdam, Eindhoven) nauwlettend volgt en begin 2012 aan de hand van een tussenevaluatie bepaalt of ook implementeren bij de provincie Utrecht haalbaar is.

3. Wanneer kunnen Provinciale Staten een verdere uitwerking tegemoet zien?

Antwoord:

De tussenevaluatie zal met een advies van Gedeputeerde Staten het eerste kwartaal van 2012 aan PS worden voorgelegd.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,

Secretaris,