

PS2022RGW94

Aan Provinciale Staten

ONDERWERP	Diverse brieven van de minister voor Natuur en Stikstof	TELEFOONNUMMER	0636166041
		E-MAILADRES	anne.jansen@provincie-utrecht.nl
DATUM	12-08-2022	DOMEIN/OPGAVE	LLO
DOCUMENTNUMMER	UTSP-1088738041-8076	TEAM	PL2
VAN	Anne Jansen	PORTEFEUILLEHOUDER	Sterk
NUMMER PS			

BIJLAGEN

1. Kamerbrief van 15 juli 2022 over de stand van zaken terugdringing stikstofuitstoot en de samenwerking met medeoverheden;
2. Brief van de minister aan GS, gedateerd 19 juli 2022, met als onderwerp 'Toelichting op de startnotitie NPLG en gezamenlijk vervolg'.
3. Brief van de minister aan alle provincies, gedateerd 4 augustus 2022, over de voorwaarden bij de besteding van middelen voor de legalisatie van PAS-melders.
4. Uitnodigingsbrief van 26 juli 2022 van de onafhankelijk gespreksleider inzake de stikstofproblematiek, de heer Remkes.

Geachte dames en heren,

Essentie / samenvatting:

Gedurende het reces zijn er enkele belangrijke onderwerpen in relatie tot de stikstofproblematiek aan de orde geweest. In deze Statenbrief informeren wij u over de inhoud van de Kamerbrief van 15 juli 2022 betreffende de stand van zaken terugdringing stikstofuitstoot en de samenwerking met de medeoverheden en een tweetal aan de Kamerbrief gerelateerde brieven van de minister voor Natuur en Stikstof die wij hebben ontvangen. Voorts informeren wij u over de gespreksronde tussen het kabinet en een breed aantal partijen onder leiding van de heer Remkes. Als laatste informeren wij u over het besluit dat wij hebben genomen over hoe om te gaan met de omgekeerde vlaggen langs provinciale wegen.

1. Op 15 juli is door minister Van der Wal een Kamerbrief verzonden met als hoofdpunten:
 - De versnellingsvoorstellen van de provincies;
 - De versnelde legalisatie van PAS-melders;
 - Uitvoering moties en nadere toelichting NPLG.

2. In de brief van minister Van der Wal aan GS van 19 juli wordt allereerst de Kamerbrief van 15 juli onder de aandacht gebracht. Verder wordt ingegaan op de startnotitie NPLG en met name de richtinggevende doelen voor stikstofreductie en de mogelijkheden die we als provincie hebben om daarin maatwerk te leveren. Tenslotte wordt een eerste reactie gegeven op de door ons aan beide ministers verzonden brief van 22 juni jl.
3. In de Kamerbrief van 15 juli is aangekondigd dat het kabinet € 250 miljoen beschikbaar wil stellen waarmee het voor de provincies mogelijk moet zijn om maatwerk te leveren en te doen wat nodig is om de uitvoering van het legalisatieprogramma voor de PAS-melders te versnellen. De brief van 1 augustus van de minister voor Natuur en Stikstof aan de provincies gaat over de wijze waarop deze middelen beschikbaar komen voor de provincies en de voorwaarden waaronder zij kunnen worden ingezet.
4. Op 26 juli heeft de heer Remkes een uitnodiging voor gesprek gestuurd aan alle sectoren en betrokkenen bij de stikstofproblematiek. De gesprekken vinden plaats in vertrouwelijkheid en in aanwezigheid van de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en/of de minister voor Natuur en Stikstof en/of andere kabinetsleden. Bij enkele gesprekken zal ook premier Rutte aanwezig zijn. Het gesprek met de sector overheden vindt plaats op 22 augustus. Onderwerpen van gesprek zijn:
 - het verloop van het stikstofdossier en de communicatie door betrokkenen tot nu toe;
 - de voornemens van het kabinet zoals verwoord in recente kabinetsbrieven;
 - de behoeften en verwachtingen over het verdere verloop van dit dossier.

Op vrijdag 5 augustus jl. was de provincie Utrecht gastheer voor het eerste gesprek, zijnde het overleg tussen de heer Remkes, enkele leden van het kabinet en de vertegenwoordigers van boerenorganisaties. Deze bijeenkomst is qua organisatie goed verlopen. Er is van de zijde van de deelnemers aan de bijeenkomst grote waardering uitgesproken voor de wijze waarop de provincie Utrecht invulling heeft gegeven aan het gastheerschap en ook voor de bereidheid om deze bijeenkomst in het provinciehuis te doen plaatsvinden.
5. Zoals u weet is de omgekeerde Nederlandse vlag het symbool van protest tegen de stikstofmaatregelen door de agrarische sector geworden. Ook langs onze provinciale wegen hangen veel van deze vlaggen. Wij hebben besloten deze vlaggen vooralsnog niet te verwijderen, tenzij de (verkeers)veiligheid in het geding is of komt.

Inleiding

Op 14 juni hebben wij u geïnformeerd over de op 10 juni door het Rijk gepubliceerde startnotitie van het Nationaal Programma Landelijk Gebied (NPLG) en de Kamerbrief van de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) met het 'Perspectief voor agrarische ondernemers'. Deze documenten hebben veel losgemaakt, met name het kaartje met de richtinggevende doelen voor stikstofreductie. De ontstane ophef is de aanleiding geweest om de heer Remkes als gesprekleider aan te stellen in een poging het vertrouwen tussen de regering en de landbouwsector te herstellen.

Kamerbrief 15 juli

De Kamerbrief van 15 juli beoogt meer duidelijkheid te bieden over hoe op korte termijn stappen gezet kunnen worden om het landelijk gebied toekomstbestendig te maken en leefbaar en werkbaar te houden. Dit is ook cruciaal voor de agrarische sector zelf. Een belangrijk onderdeel van de brief is de samenwerking met de medeoverheden, met name de provincies, en het zetten van deze stappen. De belangrijkste onderdelen van de brief zijn hierna puntsgewijs weergegeven:

- Provincies zijn dit voorjaar gevraagd om versnellingsvoorstellen voor het bijdragen aan de doelen uit het NPLG in te dienen, vooruitlopend op de op te stellen gebiedsprogramma's. Het gaat om maatregelen die 'no regret'¹ zijn, met zo min mogelijk lock-in effecten² en waarvoor draagvlak is in de regio's. In totaal zijn er 90 voorstellen ingediend bij het rijk.
- Het kabinet haalt € 504 miljoen uit het Transitiefonds Landbouw en Landelijk Gebied (is € 24,3 miljard) naar voren voor de uitvoering van 37 van de provinciale versnellingsvoorstellen. Uit de brief wordt overigens niet duidelijk welke voorstellen dit zijn. Deze middelen komen in 2022 en 2023 beschikbaar;
- Bedragen die doorlopen naar 2024 (181 miljoen) worden t.z.t. beoordeeld naar de dan geldende criteria van het Transitiefonds welke in 2024 in werking zal treden;
- Om grondaankoop en afwaardering te faciliteren streeft de minister voor Natuur en Stikstof naar het spoedig afronden van de uitwerking van grondbank;
- Voor het zomerreces is een advies over het instellen van een landelijk regieorgaan voor de versnelling van innovaties op het gebied van mestverwerking en stallen en het aanstellen van een innovatiegezant, aan de Tweede Kamer aangeboden;
- Het kabinet stelt € 250 miljoen beschikbaar voor de versnelde legalisatie van de PAS-melders;
- Het kabinet maakt duidelijk dat grond die door de overheid in het kader van het NPLG wordt verworven niet voor woningbouw of andere vormen van bedrijvigheid gebruikt zal worden;
- Het kabinet haalt de evaluatie van het gebruik van de omgevingswaarde in de Wet Natuurbescherming naar voren. Op die manier kan gekeken worden of het sturen op bredere omgevingswaarden mogelijk is.
- De Ecologische Autoriteit beoordeeld de onder regie van de provincies op te stellen NPLG-gebiedsprogramma's. De instelling van de Ecologische Autoriteit is vóór 1 oktober 2022 voorzien;
- De stikstofsectordoelen voor mobiliteit en de industrie worden begin 2023 richtinggevend vastgesteld. Deze doelen worden definitief bij de vaststelling van de gebiedsprogramma's op 1 juli 2023.

We hebben als Utrecht één versnellingsvoorstel ingediend, dit heeft betrekking op het ontwikkelen van een gecoördineerde aanpak waarbij agrariërs die willen omschakelen naar meer extensieve en natuurinclusieve vormen van landbouw en grondgebruik, die willen verplaatsen of anderszins uitgekocht willen worden (en niet in aanmerking komen voor andere regelingen), gefaciliteerd kunnen worden.

We hebben nog geen bevestiging ontvangen van het Ministerie dat dit voorstel is gehonoreerd. Het voorstel kent een samenhang met de instelling van een grondbank door het Rijk en zal naar verwachting op dat moment in aanmerking komen voor financiering.

Brief van 19 juli - 'Toelichting op de startnotitie NPLG en gezamenlijk vervolg'

In deze brief wordt de integrale aanpak voor natuur, water en klimaat uit het NPLG benadrukt. De richtinggevende doelen voor stikstof zijn ingebed in het NPLG. Rijk en provincies hebben een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het halen van de doelen. De richtinggevende doelen zijn het vertrekpunt en dienen als input voor de gebiedsprocessen. Er is op basis van locatie-specifieke kenmerken ruimte voor flexibiliteit en maatwerk. Gedurende het gebiedsproces en bij oplevering van het (concept) gebiedsprogramma kunnen provincies gemotiveerd afwijken. De voorwaarde hiervoor is dat de landelijke doelstelling uit de Wet stikstofreductie en natuurverbetering wordt behaald, dat verslechtering in het kader van de Wet natuurbescherming wordt voorkomen en dat de doelen op natuur, klimaat en water gerealiseerd kunnen worden.

In de brief wordt zeer kort en vooral procesmatig ingegaan op onze brief aan de beide ministers van 22 juni jl. Door de minister voor Natuur en Stikstof is aangegeven dat ze dit najaar met elke provincie afzonderlijk in gesprek gaat

¹ No regret maatregelen zijn geen spijt maatregelen waarvan bovendien vrijwel zeker is dat ze niet op juridische bezwaren stuiten.

² Lock-in: als alleen wordt ingezet op technologische innovatie, met de bijbehorende grote investeringen, om de emissies te beperken ontstaat het risico van lock-in. De stikstofdoelen voor de korte termijn kunnen daarmee misschien gehaald worden. Maar als vervolgens blijkt dat te veel restemissies blijven bestaan in het licht van de langetermijn-doelen voor zowel stikstof als klimaat, moeten deze versneld worden afgeschreven.

om na te gaan wat nodig is om de uitvoering van het NPLG op een goede manier aan te pakken. In dat gesprek zullen wij zeker nadere aandacht vragen voor de door ons in de brief van 22 juni jl. genoemde punten.

Brief van 1 augustus - Voorwaarden bij besteding van de middelen voor de legalisatie van PAS-melders

De belangrijkste voorwaarden zijn hierna weergegeven:

- De middelen worden beschikbaar gesteld met een specifieke uitkering per provincie, hiervoor wordt een ministeriële regeling voorbereid;
- De provincies worden gevraagd voor te financieren;
- De 250 miljoen wordt gelijkelijk over de provincies verdeeld, tenzij de provincies zelf met een ander voorstel voor de verdeling komen;
- Uiterlijk op 31 augustus 2023 moet vaststaan hoe de provincie de middelen besteedt of heeft besteed.

Tenslotte

De gespreksronde van de heer Remkes en het beleid met betrekking tot vlaggen langs provinciale wegen is voldoende toegelicht onder de samenvatting.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Secretaris,
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen