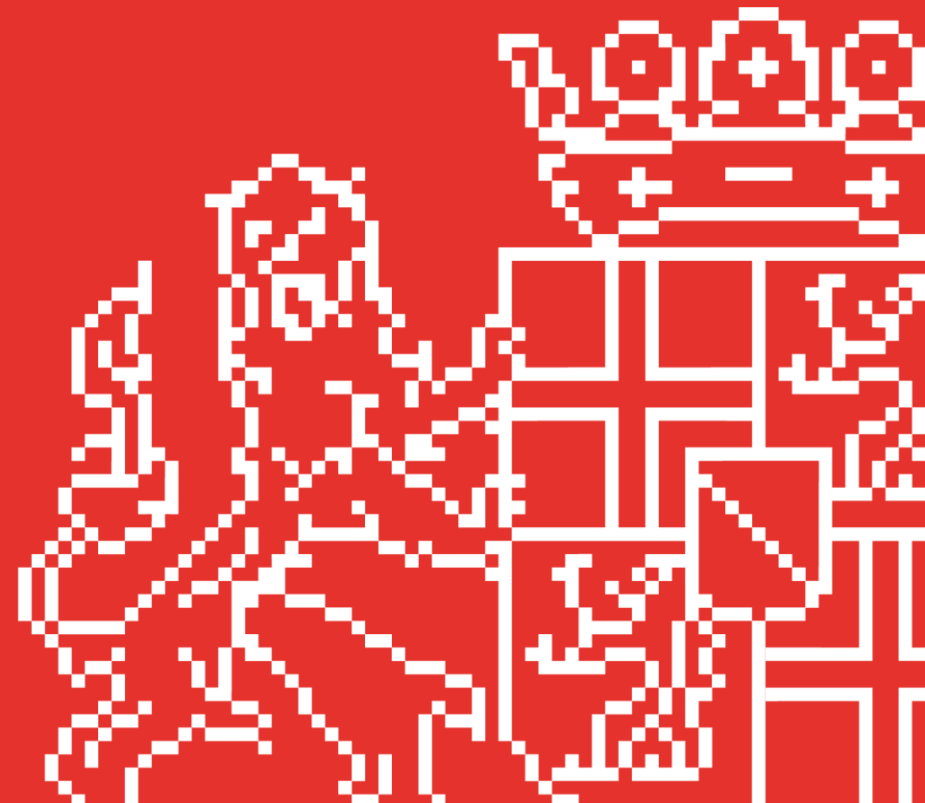




Incidenteel versus structureel

**Incidentele baten en lasten versus
Structurele baten en lasten**

FAC 9 september 2020
Ross van Ravenswaay



1. Achtergrond



Waarom onderscheid tussen structurele en incidentele baten en lasten?

Volgens de theorie:

De begroting moet structureel en reëel in evenwicht zijn (hier moet PS op toezien)

Structureel evenwicht:
structurele lasten dekken
met structurele baten

Reëel evenwicht: geraamde
baten en lasten in begroting en
meerjarenraming moeten
volledig en realistisch zijn

Waarom onderscheid tussen structurele en incidentele baten en lasten?

Toegevoegde waarde voor PS:

Inzicht in de financiële positie op korte en langere termijn, ook voor het nemen van besluiten met grotere financiële gevolgen (PS weet dan wat het (financieel) gevolg hiervan is op langere termijn)

2. Overzicht incidentele baten en lasten



Een overzicht van incidentele baten en lasten ziet u terug in o.a. de begroting en jaarrekening. Dit sluit aan met de regelgeving van het BBV, waarin staat dat een overzicht van incidentele baten en lasten moet worden opgenomen, inclusief een toelichting. Als voorbeeld hieronder het overzicht uit de begroting 2020:

Meerjarig beeld van structurele en incidentele lasten en baten				
	2020	2021	2022	2023
Structurele lasten	381.825	395.004	387.755	405.652
Stortingen in reserves				
Totaal lasten	381.825	395.004	387.755	405.652
Structurele baten	-30.935	-33.131	-35.231	-32.835
Algemene dekkingsmiddelen	-348.977	-355.565	-363.871	-373.550
Onttrekkingen aan reserves	-1.936	-1.936	-1.936	-1.936
Totaal baten	-381.848	-390.632	-401.038	-408.321
Saldo structurele lasten en baten	-23	4.372	-13.283	-2.669
Incidentele lasten	92.472	81.406	85.241	61.735
Stortingen in reserves	37.685	8.741	9.546	30.847
Totaal lasten	130.157	90.148	94.787	92.582
Incidentele baten	-31.828	-23.128	-19.900	-21.412
Onttrekkingen aan reserves	-98.305	-71.392	-61.604	-68.501
Totaal baten	-130.133	-94.520	-81.504	-89.913
Saldo incidentele lasten en baten	23	-4.372	13.283	2.669
Netto begrotingssaldo	0	0	0	0

Tabel, Meerjarig beeld incidenteel en structureel



Commissie BBV: 'Notitie structurele en incidentele baten en lasten' (d.d. 30/8/2018).



Uitgangspunt:

Principle based (provincie kan zelfstandig invulling geven aan kader)

NOTITIE
STRUCTURELE EN INCIDENTELE
BATEN EN LASTEN

- ❑ **Kenmerken structurele baten en lasten**
 - ❑ Komen jaarlijks terug (of bijv. om het jaar, of om de vier jaar);
 - ❑ Posten voor onbepaalde tijd, totdat besluit dit stopzet.
- ❑ **Kenmerken incidentele baten en lasten**
 - ❑ Veelal eenmalige zaken, bijvoorbeeld grote projecten;
 - ❑ Karakter van tijdelijkheid en dus een einddoel;
 - ❑ Posten doen zich maximaal 3 jaar voor.

30 augustus 2018



Stellige uitspraken vanuit de Notitie van de Commissie BBV:

- ❑ In financiële verordening een grensbedrag opnemen vanaf welk bedrag posten apart vermeld moeten worden in het overzicht incidentele baten en lasten (zie een voorbeeld van dit overzicht op sheet 3. De provincie heeft dit grensbedrag momenteel niet in de financiële verordening (d.d. zomer 2018) opgenomen. De provincie heeft het kader opgenomen in de Kadernota 2019-2022 (zie volgende sheet); hierin is echter geen grensbedrag opgenomen.);
- ❑ Voor de in het overzicht van incidentele baten en lasten opgenomen posten is een toelichting vereist (PwC heeft aangegeven dat de toelichting van de provincie verbeterd kan worden).

Hulpmiddel / indicatie van de commissie BBV

- ❑ Baten of lasten < 3 jaar kunnen incidenteel óf structureel zijn;
- ❑ Baten of lasten > 3 jaar zijn structureel;



De provincie heeft de Notitie van de Commissie BBV als volgt uitgewerkt in de (door de Staten vastgestelde) Kadernota 2019-2022:

Samenvatting kader incidenteel-structureel

Hoofdrichtlijnen:

- | | | |
|--|----|-------------|
| 1. Baten en lasten die zich maximaal 3 jaar voordoen | -> | Incidenteel |
| Baten en lasten die zich langer dan 3 jaar voordoen | -> | Structureel |
| 2. Onttrekkingen uit en stortingen in de reserves | -> | Incidenteel |

Op deze hoofdrichtlijn zijn onderstaande uitzonderingen van toepassing:

- | | | |
|--|----|-------------|
| 1. Meerjarige tijdelijke geldstromen waarvan de eindigheid vastligt d.m.v. staten- en/of toekenningsbesluit* | -> | Incidenteel |
| 2. Onttrekkingen dekkingsreserves* | -> | Structureel |

* Dit geldt tevens voor de bijbehorende begrotingsposten op het programma.

Bron: Kadernota 2019 - 2022

5. Enkele voorbeelden



- ❑ Extra impuls voor natuur in de groene contour van 2020 t/m 2024
 - ❑ Loopt langer dan 3 jaar, maar heeft een specifieke einddatum, dus geen oneindige verplichting, dus incidentele post

- ❑ Regiodeal Utrecht-Amersfoort
 - ❑ Dit betreft een project over de periode 2019-2022. Derhalve een einddatum, tevens is sprake van co-financiering. Incidentele post.

- ❑ Extra middelen voor exploitatie regionaal busvervoer en betere doorstroming
 - ❑ Dit betreffen extra middelen bovenop de concessie. Betreft een tijdelijke impuls. Nog niet bekend of dit ná 2023 voortgezet zal worden. Vanwege de tijdelijkheid (en onzekerheid daaromtrent) voorlopig incidentele post.



Actiepunt provincie:

1. **Lastneming Subsidies**
Grens m.b.t. subsidies en de wijze waarop de lasten wel/niet per jaarschijf verantwoord dienen te worden qua prestatie levering.
2. **Incidenteel**
Nadere toelichting/kader rondom structurele en incidentele posten in de begroting en het grensbedrag voor het opnemen van incidentele baten en lasten
3. **Solvabiliteit**
30% en nota schuldbeheersing (art.10 Fin. Verordening)
4. **Grensbedrag schuiven binnen een programma**
Grensbedrag in euro's noemen van wat GS tussen beleidsdoelen binnen één programma kan schuiven.

Vragen?