

Aan Provinciale Staten

ONDERWERP	Ontwerp kadernota 2024 van de RUD Utrecht	TELEFOONNUMMER	+31640813391
DATUM	20-12-2022	E-MAILADRES	jan.kippers@provincie-utrecht.nl
DOCUMENTNUMMER	UTSP-1778809669-211	DOMEIN/OPGAVE	BDO
VAN	Jan Kippers	TEAM	BEI
NUMMER PS	PS2022BEM	PORTEFEUILLEHOUDER	Strijk
BIJLAGEN	1. Aanbiedingsbrief Ontwerp kadernota 2024 van de RUD Utrecht 2. ontwerp kadernota 2024 van de RUD Utrecht		

Geachte dames en heren,

Essentie/ samenvatting:

Het algemeen bestuur van de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (RUD Utrecht) heeft op 4 november 2022 de ontwerp kadernota 2024 (hierna: kadernota) vastgesteld en aangeboden aan haar deelnemers om hier eventueel zienswijzen op in te dienen. Van deze mogelijk maken wij gebruik.

Op basis van de Nota Samenwerkende partijen (PS2022BEM09) heeft het college van Gedeputeerde Staten door delegatie de bevoegdheid gekregen om namens u de Ontwerp Kadernota 2024 te behandelen, inclusief de zienswijzeprocedure.

Inleiding:

Onze zienswijze groeperen wij onder de volgende drie thema's: i) samenwerking met de Omgevingsdienst Regio Utrecht (hierna: ODRU), ii) het Inter Bestuurlijk Programma versterking VTH-stelsel (Hierna: IBP), iii) een nieuwe financieringssystematiek en iv) het financiële perspectief. Uiteindelijk zal dat resulteren in een oordeel over de kadernota 2024.

Relatie met de ODRU moet worden geïntensiveerd naar een niet vrijblijvende samenwerking in 2024

Momenteel bestaat er een samenwerkingsrelatie tussen de RUD Utrecht en de ODRU. Beide partijen hebben kunnen wennen aan elkaar. Naar ons idee mag deze samenwerking naar een hogere versnelling. De vraagstukken die op ons afkomen, zeker in provinciaal verband, vragen grote eenheid in optreden van beide omgevingsdiensten in onze provincie. De luxe van een min of meer vrijblijvende samenwerkingsrelatie tussen beide omgevingsdiensten moet wat ons betreft worden omgevormd naar een hechte samenwerkingsrelatie waarbij het in de praktijk niet meer uitmaakt, en zichtbaar is, door welke omgevingsdienst je wordt geholpen. Vanuit provinciaal perspectief zal een uniforme dienstverlening naar de inwoners en bedrijven in onze provincie tegen aanvaardbare kosten een belangrijke maatstaf zijn voor onze beoordeling van de intensiteit en vorm van samenwerking van de beide omgevingsdiensten.

Het Interbestuurlijk Programma VTH moet leidend zijn in het handelen van de RUD-Utrecht in 2024

In de Kadernota 2024 schets de RUD Utrecht een ontwikkeling in het licht van de technisch adviserende uitvoeringsdienst, met daarbij de uitwerking van de viersporen in het kader van het *Samen op weg* dan uiteindelijk resulteren in de versterking van de VTH kerntaken; een efficiënte uitvoering hiervan en het ontwikkelen en verbreden van de advisering voor beleidsondersteuning. Deze uitgangspunten zijn zeker valide en passen in de gewenste ontwikkeling van omgevingsdiensten in het algemeen. Echter deze ontwikkellijnen zijn ingezet voordat het IBP gelanceerd werd. Over de inhoud van het IBP bestaat landelijk grote consensus. Naar ons idee is de tijd rijp om het handelen van de RUD steeds meer zichtbaar te enten op het IBP, en hierbij de afstemming met de ODRU te intensiveren. De activiteitenlijnen van de RUD Utrecht zouden wat ons betreft zichtbaar gerelateerd moeten worden aan het de zes activiteitensporen van het IBP.

Een nieuwe financieringssysteem, maar dan wel samen met de ODRU ontwikkelen

Door het anders groeperen en aanbieden van taken waarbij advisering een steeds belangrijker onderdeel gaat worden, wordt nu ook door de RUD Utrecht gekeken naar een andere vorm van financiering door de deelnemers, waarbij er gesleuteld wordt aan vaste- en variabele bijdragen van de leden. De huidige vorm van financiering heeft haar grenzen bereikt. Het is zeker verdedigbaar om te komen tot een nieuwe financieringssysteem. Volgens ons zal een nieuwe financieringssysteem moeten aansluiten bij de zes sporen van het IBP. Daarbij vinden wij het belangrijk dat deze systeem in gezamenlijkheid wordt opgepakt en ontwikkeld met de ODRU vanuit de inhoud. Dit zal de samenwerking tussen beide omgevingsdiensten sterk bevorderen.

De beoordeling van de kadernota 2024

Hoewel het hier niet direct gaat om de begroting 2024 van de RUD Utrecht wordt er wel een doorzicht gegeven van de financiële bijdragen van de deelnemers. De totale stelpost prijscompensatie en onvoorzien voor een totaalbedrag van € 565.000,- kan rekenen op onze instemming. Voor wat betreft de verhoging van het ontwikkelbudget naar een bedrag van € 500.000,- maken wij een voorbehoud. Het ontwikkelbudget mag wat ons betreft pas worden benut als aangetoond wordt dat nadrukkelijk afstemming is gezocht met de ODRU over de invulling daarvan. Ditzelfde geldt voor het invullen van vacatures. Het verdient aanbeveling om bij de zoektocht naar de invulling van vacatures afspraken te maken met de ODRU. Voorkomen moet worden dat, doordat er in dezelfde vijver wordt gevist, beide omgevingsdiensten met lege handen komen te staan.

Eindoordeel en zienswijze kadernota 2024

De kadernota 2024 geeft ons aanleiding om een zienswijze in te dienen. Wij vragen de RUD Utrecht om de lopende contacten met de ODRU verder te intensiveren en actief te onderzoeken of het mogelijk is om gezamenlijk met de ODRU te komen tot een nieuwe financieringssysteem die (mede) geënt zal zijn op het IBP programma. Voor wat betreft het vrijgeven van het ontwikkelbudget willen wij dat deze (mede) afhankelijk wordt gesteld om een aantoonbare samenwerking met de ODRU te realiseren. Voor het overige kunnen wij ons vinden in de opgenomen stelposten prijscompensatie en onvoorzien.

Dit eindoordeel mag mede in het licht worden gezien van de aangenomen motie 35 (10 juli 2019): Eén loket en benchmark omgevingsdiensten.

Afsluitend

Voor ons is de RUD Utrecht een solide en betrouwbare partners voor het adviseren, uitvoeren, de vergunningverlening, het toezichthouden en handhaven van de milieutaken in onze provincie. Mede als gevolg van het IBP vinden wij dat de tijd rijp is om actief te onderzoeken of de samenwerking met de ODRU verder geïntensiveerd kan worden op zodanige wijze dat het in de praktijk niet meer zichtbaar is wie welke diensten uitvoert, en dat beide omgevingsdiensten werken als ware het één organisatie. Uiteraard realiseren wij ons dat de ODRU een zelfstandige organisatie is en dat wij, als provincie, niet gaan over haar koers. Toch denken wij dat de overeenkomsten tussen beide omgevingsdiensten dermate groot is, en nog groter zal worden als gevolg van het IBP dat een gezamenlijke omgevingsdienst een stip aan de horizon is om na te streven.

Vervolgprocedure/ voortgang:

Na het ontvangen van de zienswijzen van de deelnemers zal het algemeen bestuur van de RUD Utrecht hierover een oordeel vellen en eind eerste kwartaal 2023 de ontwerpbegroting 2024 opstellen. Wij wachten de inhoud hiervan af en zullen u hierover informeren.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Secretaris,
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen