

Aan Provinciale Staten

ONDERWERP	Verlenging beleid vergunningverlening, toezicht en handhaving	TELEFOONNUMMER	+31638573303
		E-MAILADRES	simone.van.zuilichem@provincie-utrecht.nl
DATUM	14-02-2023	DOMEIN/OPGAVE	SLO
DOCUMENTNUMMER	UTSP-255965938-6475	TEAM	MIL
VAN	Simone van Zuilichem	PORTEFEUILLEHOUDER	Oosters
BIJLAGE	Vaststellingsbesluit verlening VTH beleid		

Geachte dames en heren,

Essentie / samenvatting:

Het Besluit omgevingsrecht en de 'Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht' vereist dat het bevoegde gezag voor de uitvoering van vergunningverlenings-, uitvoerings- en handhavingstaken (VTH-taken) een beleidskader vaststelt. Bij de provincie Utrecht zijn deze kaders vastgelegd in [het provinciale Beleidsplan VTH 2016-2019](#), [de provinciale Strategie VTH Omgevingsrecht 2016-2019](#) en [de regionale Uniforme Uitvoerings- en handhavingstrategie](#). Deze kaders zijn verlengd tot de eerder verwachte datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet: 1 januari 2023. De geldigheid van deze beleidsdocumenten liep dus af per 1 januari 2023.

Onder de toekomstige Omgevingswet dienen de kaders voor VTH aangepast te worden aan de nieuwe eisen. In 2022 is gestart met het actualiseren van het bestaande provinciale VTH-beleid. Gezien de nieuwe datum voor inwerkingtreding van de Omgevingswet en de aanstaande provinciale statenverkiezingen wordt het bestaande VTH-beleid en bijbehorende strategie verlengd tot de Omgevingswet in werking treedt.

Inleiding:

Al sinds 2005 pakt de provincie Utrecht VTH-taken op de wettelijke verplichte programmatiese wijze op. Sinds de vaststelling in 2016 fungeren het Beleidsplan VTH 2016-2019 en de Provinciale Strategie VTH Omgevingsrecht 2016-2019 daartoe als een, op basis van het Besluit omgevingsrecht, verplicht onderliggend beleidskader. Beide beleidsdocumenten zijn, in afwachting van de inwerkingtreding van de Omgevingswet, verlengd tot 1 januari 2023. Inmiddels is de inwerkingtreding van de Omgevingswet gepland op 1 januari 2024.

Programmatiese handhaven

Het VTH-beleid maakt onderdeel uit van de beleidscyclus volgens de BIG-8. Onder het VTH-beleid vallen de risicoanalyse, prioritering en doelstellingen die de provincie heeft op het gebied van VTH. Deze onderdelen zijn geland in het provinciale Beleidsplan VTH 2016-2019. Uit dit beleid komen de provinciale Strategie VTH 2016-2019

en de regionale Uniforme Uitvoerings- en Handhavingsstrategie (U&H-strategie) voort waarin is uitgewerkt op welke wijze en met behulp van welke werkprocessen invulling wordt gegeven aan de VTH-taken.

In het jaarlijkse uitvoeringsprogramma wordt vertaald welke specifieke activiteiten er voor dat jaar gepland staan. Gedurende het jaar wordt de voortgang van de uitvoering van deze activiteiten gemonitord en aan het einde van het jaar wordt geëvalueerd in welke mate de geplande activiteiten daadwerkelijk zijn uitgevoerd en hoe deze hebben bijgedragen aan de doelstellingen uit het beleid. Aan de hand van deze gegevens worden het VTH-beleid en het jaarlijkse uitvoeringsprogramma (indien nodig) aangepast en ontstaat er een sluitende beleidscyclus.

VTH-beleid en Omgevingswet

In 2023 zouden - gelijktijdig met het in werking treden van de Omgevingswet - de bestaande provinciale VTH beleidskaders worden vervangen door nieuwe kaders. Deze kaders worden aangepast naar de terminologie en de gewijzigde taakstelling onder de Omgevingswet. Daarnaast zouden deze kaders ook afgestemd worden op de Omgevingsvisie en daaruit voortvloeiende programma's. Zo draagt het instrument VTH bij aan het behalen van de doelstellingen uit de Omgevingsvisie. De datum waarop de Omgevingswet in werking treedt, is inmiddels uitgesteld naar 1 januari 2024, terwijl het bestaande provinciale beleidsplan VTH en de provinciale strategie per 1 januari 2023 hun formele werking hebben verloren.

De regionale U&H strategie richt zich op de taken op het gebied van VTH die worden uitgevoerd door de RUD Utrecht. Deze strategie is opgesteld in samenwerking met alle 26 Utrechtse gemeenten, de provincie Utrecht en de twee Omgevingsdiensten (Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) en RUD Utrecht). Deze uniforme U&H-strategie is al Omgevingswet-proof. Dat wil zeggen, dat de U&H-strategie zodanig is opgesteld dat deze van toepassing kan zijn zodra de Omgevingswet in werking treedt. De regionale strategie is in beginsel voor twee jaar vastgesteld (2022 en 2023). In deze periode wordt het beleid doorontwikkeld zodat deze in 2024 geactualiseerd kan worden vastgesteld.

Verlenging bestaande beleidskaders

Er is overwogen om nieuwe provinciale kaders in 2023 vast te stellen, maar zowel de uitgestelde datum van in werking treden van de Omgevingswet als de provinciale statenverkiezingen in maart 2023 zijn redenen om over te gaan tot verlenging van de bestaande kaders.

In 2022 is gestart met het evalueren van het bestaande VTH-beleid. Daarbij is onder meer aandacht besteed aan de relatie met de Omgevingsvisie en daaruit vloeiende programma's, de veranderingen die onder de Omgevingswet zullen plaatsvinden en het evalueren van de bestaande risicoanalyse.

Onder de Omgevingswet wijzigen een aantal taken en kaders. Het huidige beleid voorziet nog voldoende in het inregelen van de bestaande taken en kaders. Door dit beleid te verlengen tot de Omgevingswet in werking treedt, hoeft er geen omvangrijk beleidsplan voor zowel de bestaande als de nieuwe situatie vormgegeven te worden. Daarnaast vinden in maart 2023 de provinciale verkiezingen plaats. Verlenging van de bestaande kaders heeft als bijkomend voordeel dat de prioriteiten en doelstellingen op het gebied van VTH in lijn kunnen worden geformuleerd met de ambities van de nieuwe statenleden.

Gezien de ontwikkelingen en urgentie rondom het terugdringen van de uitstoot van stikstof, wordt er in 2023 mogelijk al wel VTH-beleid vastgesteld dat zich specifiek op dit onderwerp richt. Dit gebeurt in afstemming met het ontwerp van de provinciale gebiedsprocessen en met het IPO.

Vervolprocedure / voortgang:

Zodra de Omgevingswet in werking treedt, zullen het nieuwe provinciale Beleidsplan VTH, de bijbehorende provinciale Strategie VTH en de geactualiseerde regionale U&H-strategie worden vastgesteld. Gezien de ontwikkelingen en urgentie rondom het terugdringen van de uitstoot van stikstof, wordt er in 2023 mogelijk al wel VTH-beleid vastgesteld dat zich specifiek op dit onderwerp richt.

Dit gebeurt in afstemming met het ontwerp van de provinciale gebiedsprocessen en met het IPO. Het streven is om het VTH-beleid voor stikstof voor het zomerreces vast te stellen.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Secretaris,
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen