

Aan Provinciale Staten

ONDERWERP	Recreatieschap Stichtse Groenlanden, wijziging gemeenschappelijke regeling en financiën	TELEFOONNUMMER	+31651608051
		E-MAILADRES	cor.grasmeijer@provincie-utrecht.nl
DATUM	13-02-2024	DOMEIN/OPGAVE	SLO
DOCUMENTNUMMER	UTSP-432403905-11702	TEAM	CER
VAN	Cor Grasmeijer	PORTEFEUILLEHOUDER	Van Muilekom
BIJLAGE	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Aanbiedingsbrief raden en staten 1<sup>e</sup> begrotingswijziging SGL 2023</li><li>2. Aanbiedingsbrief aan raden staten inzake WGR</li><li>3. Bestuursbesluit 1<sup>e</sup> begrotingswijziging 2023</li><li>4. Ontwerp kadernota 2025</li></ol>		

Geachte dames en heren,

#### **Essentie / samenvatting:**

Het Algemeen Bestuur van het recreatieschap Stichtse Groenlanden (SGL) maakt kenbaar dat de gemeenschappelijke regeling zal worden aangepast aan de wettelijke eisen. Verder wordt er informatie gegeven over de financiën van het schap. Met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling kan worden ingestemd. De financiën vragen de nodige aandacht en dit zal met een kritische blik gevolgd worden. Nadere voorstellen met de consequenties voor het begrotingsjaar 2024 (een begrotingswijziging) vanuit SGL worden afgewacht. Daarnaast vragen wij het Algemeen Bestuur besparingsmogelijkheden in beeld te brengen voor de komende jaren.

#### **Inleiding:**

Van het Algemeen Bestuur van SGL zijn twee brieven ontvangen. Een brief om de gemeenschappelijke regeling in overeenstemming te brengen met de medio 2022 gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen. De andere brief gaat over de financiën (de begroting 2023, de 1e begrotingswijziging 2023 en de Kadernota 2025). Met het vaststellen van de [nota Samenwerkende Partijen \(PS2022BEM09\)](#), hebben PS het college van GS gedelegeerd om de (financiële) stukken te behandelen, inclusief de zienswijzeprocedure.

#### **Toelichting:**

##### Wijziging gemeenschappelijke regeling

De provincie is deelnemer aan de gemeenschappelijke regeling recreatieschap Stichtse Groenlanden (SGL). Er heeft in de afgelopen jaren een transitie plaatsgevonden in de uitvoering van het recreatieschap. Tot 2023 was Recreatie Midden Nederland (RMN) de uitvoeringsorganisatie van SGL. RMN is per 1 januari 2023 opgeheven en de werkzaamheden van SGL worden sindsdien uitgevoerd door Staatsbosbeheer.

Hiertoe is in 2022 de gemeenschappelijke regeling aangepast, maar bij deze wijziging van de regeling zijn niet alle nodige wijzigingen als gevolg van de wetswijziging meegenomen, omdat destijds nog een aantal zaken onduidelijk waren en ter discussie stonden. Daarom heeft het bestuur bij de vaststelling van de gewijzigde GR SGL in 2022 bepaald dat binnen de wettelijke overgangstermijn een wijziging van de regeling zal worden voorgelegd om ook de laatste nodige aanpassingen als gevolg van de wetswijziging te verwerken.

In de brief van SGL wordt beschreven welke wijzigingen dit betreft en welk besluitvormingsproces wordt doorlopen. De voorgestelde wijziging van de regeling betreft aanpassingen die rechtstreeks voortvloeien uit de gewijzigde wettelijke regelingen. Met de aanpassingen kan dan ook worden ingestemd.

#### Financiën recreatieschap

Zoals u in de 'Aanbiedingsbrief raden en staten 1e begrotingswijziging SGL 2023' heeft kunnen lezen, is de financiële organisatie van het recreatieschap niet op orde. In de overgang van RMN naar Staatsbosbeheer zijn een aantal zaken op het gebied van financiën/bedrijfsvoering niet goed overgedragen of geland.

Wij vinden deze situatie zorgelijk, maar er is inmiddels in beeld waar de knelpunten zitten en Staatsbosbeheer werkt voor SGL aan een oplossing. Dit vraagt wel enige tijd.

Afgelopen jaar (2023) was het eerste jaar van de overgang dat Staatsbosbeheer de werkzaamheden (beheer & onderhoud, toezicht & handhaving, exploitatie én bedrijfsvoering) voor SGL heeft uitgevoerd. We zijn tevreden over het werk 'buiten' op de recreatieterrainen. Het werk 'binnen' is nog niet op orde. We hebben onze zorgen geuit over de financiële organisatie en de wijze waarop het bestuur en de deelnemers worden geïnformeerd. De onjuistheden in de verdeling van de middelen over de beide programma's moet op orde worden gebracht. In onderlinge afstemming zullen ook de reserves nog nader moeten worden bekeken en moet de algemene reserve weer op hoogte worden gebracht. Het volledig invoeren van het Terrein Beheer Model (TBM) zal deze duidelijkheid moeten gaan brengen. Ook het verwerken van de personele lasten en de kosten overhead vragen nog om meer verduidelijking.

Er breken moeilijke financiële tijden aan voor provincies en gemeenten, 2026 wordt het zogenaamde "ravijnjaar". Wij zullen scherp aan de wind moeten varen en vragen het Algemeen Bestuur om besparingsmogelijkheden in beeld te brengen voor de komende jaren. De financiële consequenties moeten helder in beeld worden gebracht.

Bij programma B, de Vinkeveense Plassen, zijn er zorgen over de realisatie van het verhogen van de inkomsten en het vervangen van de beschoeiingen. In het kader van het opheffen van het recreatieschap Vinkeveense Plassen zijn afspraken gemaakt over het verhogen van de inkomsten. Dit betreft meer recreatieve voorzieningen op of bij de plassen die voor extra inkomsten voor het schap moet zorgen om de wegvallende bijdrage van gemeente Amsterdam te kunnen opvangen. Het wachten is op het bestemmingsplan waar de Vinkeveense Plassen in zijn opgenomen. Het proces rondom dit bestemmingsplan kent vele aandachtspunten, waardoor het nog niet is vastgesteld en er ook nog geen keuzes zijn gemaakt over mogelijke extra exploitatiemogelijkheden om de inkomsten te vergroten. De werkzaamheden aan de beschoeiingen hebben ernstige vertraging opgelopen en vanwege het stijgen van alle kosten zal het budget niet toereikend zijn. Hiervoor zal een beroep gedaan worden op de deelnemers in programma B: de gemeente De Ronde Venen en de Provincie. Zodra hierover meer duidelijkheid is zullen wij u nader informeren. Wij vragen het Algemeen Bestuur in beeld te brengen welke investeringen nodig zijn om het achterstallig onderhoud weg te werken.

#### *1<sup>e</sup> begrotingswijziging 2023*

Aangegeven is dat het Algemeen Bestuur de 1e begrotingswijziging 2023 heeft vastgesteld zonder dat de zienswijze procedure is doorlopen. De motivering van het genomen besluit is begrijpelijk en logisch. De financiën vragen, zoals hiervoor is aangegeven, om een nadere aanpassing. Voor een goedkeurende verklaring van de accountant op de jaarrekening was besluitvorming in 2023 noodzakelijk. De begroting 2023 is nu sluitend gemaakt door gebruik te maken van de reserves van programma B. Bij de jaarrekening 2023 zal duidelijkheid worden gegeven over de aanpassingen die nodig zijn voor de juiste verdeling tussen programma A en B. Daarbij worden ook de reserves van de programma's aangepast. De voorstellen voor aanpassing zullen bij de begrotingswijziging voor 2024 worden voorgelegd. Hiervoor zal de zienswijzeprocedure doorlopen worden.

### *Kadernota 2025*

Er is kennisgenomen van de Kadernota 2025. Wij wachten de uitkomsten van de begroting 2025 af of nog een nadere reactie nodig is. In het bestuur zal het begrotingsproces 2025 kritisch gevolgd worden.

#### **Financiële consequenties:**

De begroting 2023 en 2024 van SGL zijn sluitend en er is (nog) geen sprake van een verhoging van de deelnemersbijdrage. De situatie vraagt wel om veel aandacht. De financiële administratie moet op orde worden gebracht en de financiële stukken / P&C-producten moeten worden gecorrigeerd en toekomstbestendig gemaakt met een sluitende begroting voor de komende jaren. Hiermee krijgen we een goed beeld van de financiële stand van zaken bij SGL.

Wij constateren dat de financiën bij de provincie en de gemeenten onder druk staan, gelet op het zogenaamde "ravijnjaar". Er moet zorgvuldig bekeken worden wat mogelijk is ten behoeve van de financiering en dekking van de kosten.

In de programmabegroting zijn onder beleidsdoel 8.5, 600101 Recreatieschappen, de middelen opgenomen voor de deelnemersbijdragen aan de schappen.

#### **Vervolgprocedure / voortgang:**

Om onze zorgen kracht bij te zetten wordt deze Statenbrief met een begeleidend schrijven aangeboden aan het Algemeen Bestuur van het schap. De nadere voorstellen van SGL over de jaarrekening, de begrotingswijziging 2024 en de wijziging van de gemeenschappelijke regeling worden afgewacht.

Het Algemeen Bestuur heeft aangekondigd om dit voorjaar een online informatiebijeenkomst te organiseren voor de deelnemende raden en Staten om een toelichting te geven op de stand van zaken, de transitie van het recreatieschap en de samenwerking met Staatsbosbeheer. Er zal ook informatie worden gegeven over de financiële stukken en er is voor de aanwezigen gelegenheid om vragen te stellen.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,  
mr. J.H. Oosters

Secretaris,  
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen